

SUBDIRECCIÓN DE  
ESTUDIOS DE MERCADO Y  
ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO



**DEPARTAMENTO  
NACIONAL DE PLANEACIÓN**

# Análisis en los procesos de contratación de interventoría del Programa de Alimentación Escolar (PAE)



## Director General

Stalin Antonio Ballesteros García

## Secretario General (E)

Mauro Rodrigo Palta Cerón

## Subdirectora de Negocios (E)

Catalina Pimiento Gomez

## Subdirector de Gestión Contractual (E)

Juan David Marín López

## Subdirectora de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico - EMAE

Catalina Pimiento Gomez

## Subdirector de Información y Desarrollo Tecnológico - IDT

Rigoberto Rodríguez Peralta

## Asesor Económico

Steven Orozco Rodríguez

## Asesor Jurídico

Juan David Marín López

## Asesora Control Interno

Judith Gómez Zambrano

## AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA COLOMBIA COMPRA EFICIENTE 2022



DEPARTAMENTO  
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



[www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co)

Versión:	04	Código:	CCE-DES-FM-02	Fecha:	24 de enero de 2022	Página 2 de 12
----------	----	---------	---------------	--------	---------------------	----------------

# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

## CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN .....	4
2. METODOLOGÍA Y DESARROLLO .....	4
3. ANÁLISIS .....	4
4. CONCLUSIONES .....	10
5. CONTROL DOCUMENTAL .....	11
ANEXOS .....	12



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

## 1. INTRODUCCIÓN

El Programa de Alimentación Escolar brinda un complemento alimentario a los niños, niñas y adolescentes de todo el territorio nacional, registrados en el Sistema de Matrícula -SIMAT- como estudiantes oficiales, financiados con recursos del Sistema General de Participaciones. Su objetivo fundamental es contribuir con la permanencia de los estudiantes sistema escolar y aportar, durante la jornada escolar, macronutrientes (carbohidratos, proteínas y grasas) y los micronutrientes (zinc, hierro, vitamina A y calcio) en los porcentajes que se definan para cada modalidad. (Ministerio de Educación, s.f.).

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, tiene por objetivo desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas orientadas a la organización y articulación de los partícipes en los procesos de compras y contratación pública, con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado. Es por lo anterior, que se realizará un análisis estadístico de la información relacionada con procesos de interventoría al Programa de Alimentación Escolar (PAE), con el fin de determinar si existe una necesidad de implementar documentos estandarizados para estos procesos de contratación con el fin de mejorar la competencia y transparencia dentro de los mismos.

## 2. METODOLOGÍA Y DESARROLLO

Se realizó la extracción de la información sobre procesos de interventoría relacionados con el Programa de Alimentación de Escolar (PAE) que se han suscrito en las plataformas del SECOP (SECOP I y SECOP II) entre los años 2019 y 2022.

Se llevó a cabo la siguiente metodología:

1. Construcción de una sola base con la información filtrada de Datos Abiertos para SECOP I y SECOP II utilizando la fecha de publicación del proceso.
2. Depuración y limpieza de la información.
3. Filtro de procesos de acuerdo con palabras claves relacionadas con el tema de interés (Coincidencias aproximadas).

La información generada que se usará en el análisis propuesto depende de lo registrado por las entidades en las plataformas SECOP, por lo tanto, estos análisis constituyen una aproximación al panorama de la contratación pública.

## 3. ANÁLISIS



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

Para los años 2019-2022 se han convocado 60 procesos de interventoría para el Programa de Alimentación Escolar (PAE). Estos 60 procesos corresponden a un presupuesto oficial de \$ 43.325.801.968 y un presupuesto adjudicado de \$31.899.811.971.

En la figura 1, se puede observar el comportamiento mensual a través de los años del número de procesos y el valor ejecutado de los mismos.

- Se observa que el mayor número de procesos convocados han sido en diciembre del 2019, diciembre del 2021 y marzo del 2021. Sin embargo, la mayor suma de presupuesto adjudicado fue en diciembre del año 2021.

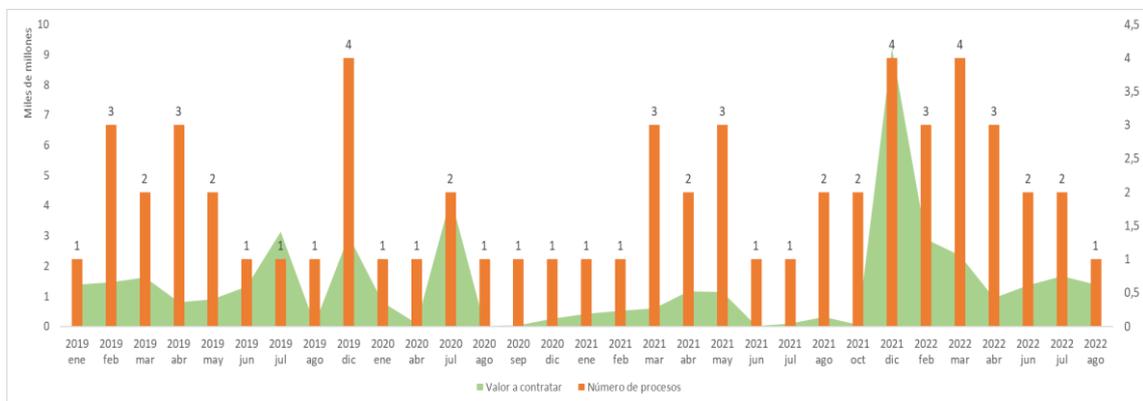


Figura 1. Comportamiento del número de procesos y presupuesto adjudicado de los procesos de interventoría PAE.

A continuación, se encuentra la información detallada mensual (Tabla 1).

Año	Número de procesos	Valor a contratar	Valor contratado
2019 ene	1	\$ 1.380.985.132	\$ 689.475.296
2019 feb	3	\$ 1.455.372.862	\$ 1.455.111.355
2019 mar	2	\$ 1.625.214.513	\$ 1.625.214.513
2019 abr	3	\$ 809.001.165	\$ 714.672.923
2019 may	2	\$ 895.208.612	\$ 895.208.609
2019 jun	1	\$ 1.317.167.572	\$ 658.583.753
2019 jul	1	\$ 3.144.000.000	\$ 3.144.000.000
2019 ago	1	\$ 72.082.853	\$ 72.082.852
2019 dic	4	\$ 2.998.220.571	\$ 2.998.220.571



**INSUMOS ESTRATÉGICO DE  
ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE  
INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE  
ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)**

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

2020 ene	1	\$	805.519.739	\$	-
2020 abr	1	\$	86.332.501	\$	86.332.501
2020 jul	2	\$	4.253.404.654	\$	24.430.700
2020 ago	1	\$	24.500.000	\$	24.500.000
2020 sep	1	\$	39.380.670	\$	39.261.670
2020 dic	1	\$	266.871.780	\$	266.871.780
2021 ene	1	\$	409.258.800	\$	409.258.800
2021 feb	1	\$	521.708.292	\$	-
2021 mar	3	\$	606.795.700	\$	568.503.992
2021 abr	2	\$	1.163.618.490	\$	1.091.856.104
2021 may	3	\$	1.138.906.030	\$	1.138.832.695
2021 jun	1	\$	25.000.000	\$	-
2021 jul	1	\$	105.424.173	\$	105.424.173
2021 ago	2	\$	320.903.533	\$	226.945.284
2021 oct	2	\$	50.438.700	\$	25.338.700
2021 dic	4	\$	9.217.223.039	\$	8.413.360.363
2022 feb	3	\$	2.889.101.923	\$	2.889.030.365
2022 mar	4	\$	2.344.651.750	\$	1.605.959.930
2022 abr	3	\$	948.560.672	\$	930.559.642
2022 jun	2	\$	1.354.708.562	\$	412.073.200
2022 jul	2	\$	1.667.537.480	\$	-
2022 ago	1	\$	1.388.702.200	\$	1.388.702.200

Tabla 1. Información detallada mensual anual de número de procesos convocados y su presupuesto adjudicado.

En cuanto a la plataforma en la que se encuentran los procesos, **el 68% de estos han sido convocados en SECOP I**, mientras que el 32% ha sido convocado en la plataforma SECOP II.

El valor a contratar en los procesos de SECOP I corresponde a \$ 20.262.997.085, mientras que el **valor a contratar en los procesos de SECOP II a \$ 23.062.804.883**.

- **Es decir que si bien se llevan más procesos por la plataforma SECOP I, el valor contratado aumenta en la plataforma SECOP II por el tipo de entidades que la utilizan.**



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

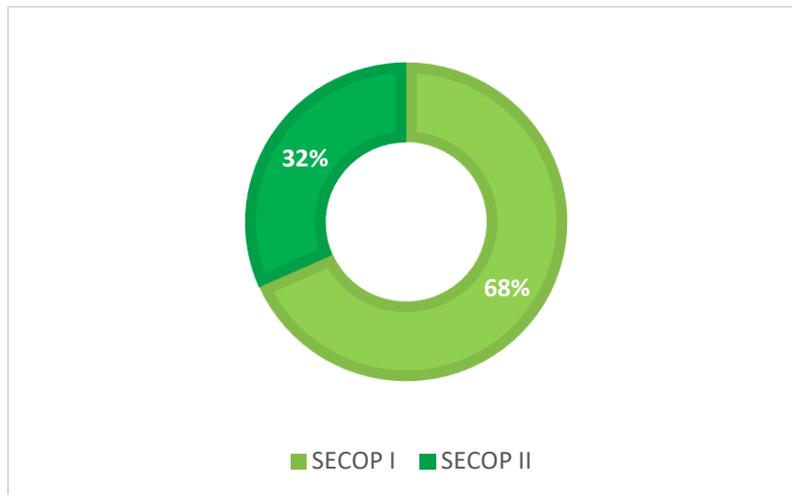


Figura 2. Porcentaje de procesos por plataformas.

Plataforma	Número de procesos	Valor a contratar	% Valor a contratar	% Contratos
SECOP I	41	\$ 20.262.997.085	46,77%	68,33%
SECOP II	19	\$ 23.062.804.883	53,23%	31,67%
<b>Total general</b>	<b>60</b>	<b>\$ 43.325.801.968</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Tabla 2. Información detallada procesos convocados por plataforma.

La mayoría de los procesos se encuentran en estado Adjudicado y/o Liquidado (47 procesos). De los 13 restantes, 7 se encuentran en estado Convocado, 1 en Descartado y 5 en Terminado Anormalmente.

Estado	Número de procesos
Adjudicado	37
Convocado	7
Descartado	1
Liquidado	10
Terminado Anormalmente después de Convocado	5
<b>Total general</b>	<b>60</b>

Tabla 3. Estado de los procesos,

Los procesos han sido convocados por las siguientes modalidades: Concurso de méritos abiertos, Contratación Directa, Mínima Cuantía, Régimen especial, Licitación Pública.

Modalidad	Número de procesos
-----------	--------------------



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

Concurso de Méritos Abierto	42
Contratación Directa	5
Mínima Cuantía	10
Régimen especial	2
Licitación Pública	1
<b>Total general</b>	<b>60</b>

Tabla 4. Modalidad de los procesos,

Las entidades que han convocado los procesos con la mayor suma de presupuesto oficial son: **Gobernación de Magdalena, Gobernación de Santander y Gobernación de Arauca**. Las entidades que han convocado el mayor número de procesos son Gobernación de Arauca y Alcaldía de Yumbo.

A continuación, se puede ver la información detallada por entidades (Tabla 5):

Entidad	Número de procesos	Valor a contratar	% Valor a contratar	% Contratos
ALCALDIA DE ACACIAS	1	\$ 105.424.173	0,24%	1,67%
ALCALDIA DE AGUAZUL	2	\$ 519.896.225	1,20%	3,33%
ALCALDIA DE AGUSTIN CODAZZI	1	\$ 24.500.000	0,06%	1,67%
ALCALDIA DE BARRANCABERMEJA	1	\$ 226.945.286	0,52%	1,67%
ALCALDIA DE BUENAVENTURA	1	\$ 300.000.000	0,69%	1,67%
ALCALDIA DE CASTILLA LA NUEVA	1	\$ 180.296.900	0,42%	1,67%
ALCALDIA DE CHIRIGUANA	1	\$ 91.208.612	0,21%	1,67%
ALCALDIA DE EL ESPINAL	2	\$ 50.877.400	0,12%	3,33%
ALCALDIA DE HATONUEVO	1	\$ 72.082.853	0,17%	1,67%
ALCALDIA DE LOS CORDOBAS	1	\$ 25.000.000	0,06%	1,67%
ALCALDIA DE NEIVA	1	\$ 618.171.571	1,43%	1,67%
ALCALDIA DE PAILITAS	2	\$ 36.102.150	0,08%	3,33%
ALCALDIA DE PELAYA	1	\$ 25.000.000	0,06%	1,67%
ALCALDIA DE PIEDECUESTA	2	\$ 513.953.971	1,19%	3,33%
ALCALDIA DE PITALITO	1	\$ 39.380.670	0,09%	1,67%
ALCALDIA DE PIVIJAY	1	\$ 24.430.700	0,06%	1,67%
ALCALDIA DE PUEBLO BELLO	1	\$ 38.575.800	0,09%	1,67%
ALCALDIA DE PUERTO GAITAN	2	\$ 1.890.287.270	4,36%	3,33%
ALCALDIA DE SAN BERNARDO DEL VIENTO	1	\$ 21.357.000	0,05%	1,67%
ALCALDIA DE SAN LUIS DE PALENQUE	1	\$ 23.100.000	0,05%	1,67%



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

ALCALDIA DE SOLEDAD	1	\$ 1.100.000.000	2,54%	1,67%
ALCALDIA DE TAME	1	\$ 86.332.501	0,20%	1,67%
ALCALDIA DE VALLEDUPAR	1	\$ 1.172.055.159	2,71%	1,67%
ALCALDIA DE YUMBO	5	\$ 2.806.321.720	6,48%	8,33%
ALCALDIA DE ZONA BANANERA FIDUCIARIA LA PREVISORA SA FIDUPREVISORA SA	2	\$ 1.667.537.480	3,85%	3,33%
GOBERNACION DE ARAUCA	6	\$ 3.915.151.921	9,04%	10,00%
GOBERNACION DE CASANARE	3	\$ 1.945.236.658	4,49%	5,00%
GOBERNACION DE CORDOBA	1	\$ 1.832.112.207	4,23%	1,67%
GOBERNACION DE SANTANDER	4	\$ 8.694.179.613	20,07%	6,67%
GOBERNACION DE SUCRE	1	\$ 900.214.513	2,08%	1,67%
GOBERNACION DEL GUAVIARE	3	\$ 2.209.610.973	5,10%	5,00%
GOBERNACION DEL MAGDALENA	4	\$ 8.901.973.954	20,55%	6,67%
GOBERNACION DEL PUTUMAYO	1	\$ 409.258.800	0,94%	1,67%
SECRETARIA DE EDUCACION	1	\$ 2.764.897.646	6,38%	1,67%
<b>Total general</b>	<b>60</b>	<b>\$ 43.325.801.968</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Tabla 5. Entidades que han convocado interventorías para el PAE,

Los departamentos con el mayor porcentaje de valor a contratar son Santander (21,78%) y Magdalena (20,82%).

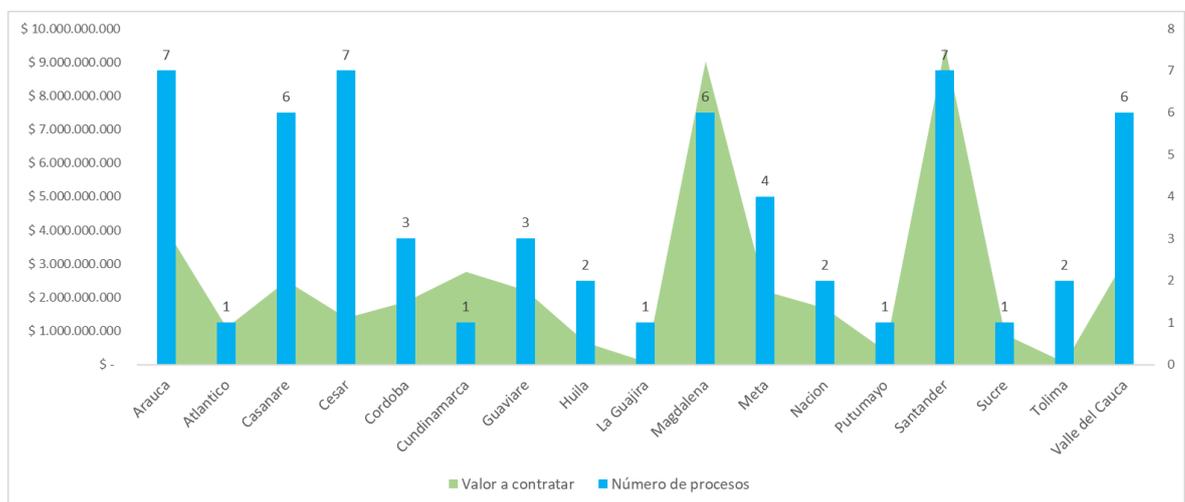


Figura 3. Número de procesos convocados y valor a contratar por departamento.



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

La **Región Caribe** es la región que ha convocado el mayor número de procesos y además tiene con el mayor valor a contratar.

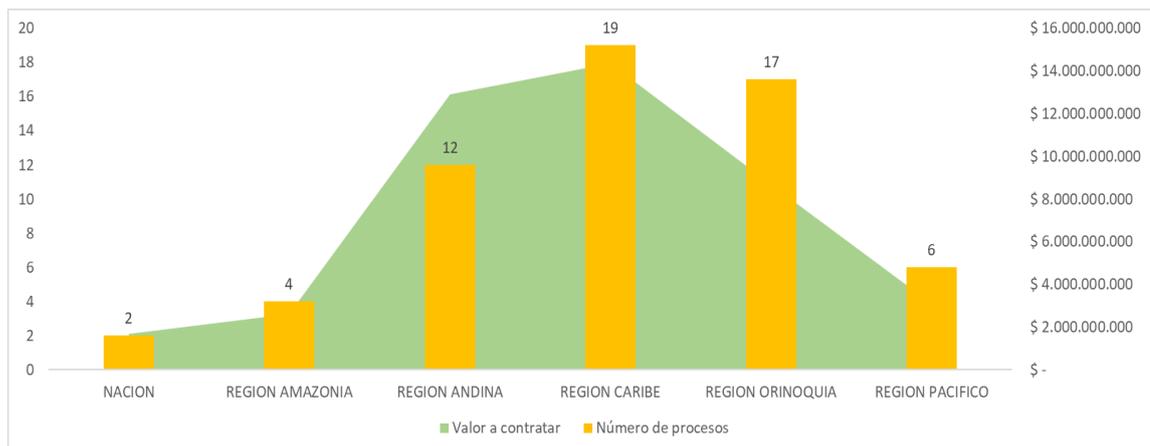


Figura 4. Número de procesos convocados y valor a contratar por región.

Finalmente, el número de oferentes al cierre en estos procesos de contratación es en promedio de 2 para SECOP I y de 1 oferente para SECOP II.

## 4. CONCLUSIONES

De la base de contratos analizada se puede concluir que:

1. Se han convocado 60 procesos relacionados con interventoría del PAE en el periodo comprendido entre 2019 a 2022. **Estos 60 procesos corresponden a una suma de presupuesto oficial de \$43.325.801.968 y un presupuesto adjudicado de \$31.899.811.971.**
2. El 68% de los procesos han sido convocados en SECOP I, mientras que el 32% ha sido convocado en la plataforma SECOP II, pero el mayor valor contratado está en esta última plataforma.
3. **El número de oferentes al cierre en estos procesos de contratación es en promedio de 2 para SECOP I y de 1 oferente para SECOP II.**
4. Los procesos han sido convocados por las siguientes modalidades:
  - Concurso de méritos abiertos
  - Contratación Directa
  - Mínima Cuantía



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

- régimen especial
- Licitación Pública.

5. Las entidades que han convocado los procesos con la mayor suma de presupuesto oficial son: Gobernación de Magdalena, Gobernación de Santander y Gobernación de Arauca.

6. Las entidades que han convocado el mayor número de procesos son Gobernación de Arauca y Alcaldía de Yumbo.

7. Los departamentos con el mayor porcentaje de valor a contratar son Santander (21,78%) y Magdalena (20,82%).

8. La Región Caribe es la que ha convocado el mayor número de procesos y además tiene la mayor suma de valor a contratar en sus procesos.

## CATALINA PIMIENTA GÓMEZ

Subdirectora de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico

Elaboró:	Nombre: Natalia Moreno Mier Cargo: Analista T02 -06 Fecha: 20 de octubre de 2022
Revisó:	Nombre: Natalia Montoya Jiménez Cargo: Gestor t1 15 Fecha: 26 de octubre de 2022
Aprobó:	Nombre: Catalina Pimienta Gómez Cargo: Subdirectora EMAE Fecha: 26 de octubre de 2022
Versión del documento:	Versión Final

## 5. CONTROL DOCUMENTAL

FICHA TECNICA DE DOCUMENTO: 1. IDENTIFICACIÓN Y UBICACIÓN	
<b>Título del documento:</b>	<i>Análisis en los procesos de contratación de interventoría del Programa de Alimentación Escolar (PAE)</i>
<b>Fecha de aprobación:</b>	<i>26/10/2022</i>
<b>Resumen / Objetivo de contenido:</b>	<i>Describir el comportamiento de los contratos de interventoría de PAE desde el año 2019 a 2022</i>
<b>Area / Dependencia de autoría:</b>	<i>Observatorio Oficial de Contratación Estatal – Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico</i>



# INSUMOS ESTRATÉGICO DE ANÁLISIS EN PROCESOS DE CONTRATACIÓN DE INTERVENTORÍA DEL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR (PAE)

CCE-EMAE-FM-02  
V2 del 04/08/2021

<b>Código de estandarización:</b>	CCE-EMAE-FM-02
<b>Categoría / Tipo de documento:</b>	Informe
<b>Aprobación por:</b>	Catalina Pimienta Gómez – Subdirectora EMAE
<b>Información adicional:</b>	N/A
<b>Serie documental según TRD</b>	Informes
<b>Link de ubicación original del documento</b> (especifique donde se aloja o reposa el documento)	sharepoint

CONTROL DE CAMBIOS DE DOCUMENTO				Versión vigente del documento:	
VERSIÓN	FECHA	DESCRIPCIÓN DE AJUSTES	ELABORÓ	REVISÓ	APROBÓ
01	01/03/2021	Creación del formato	Equipo de Análisis EMAE	Laura Visbal Contratista	Catalina Pimienta Subdirectora EMAE
02	04/08/2021	Ajustes de imagen	Equipo de Análisis EMAE	Laura Visbal Contratista	Catalina Pimienta Subdirectora EMAE

**Nota:** El control de cambios en el documento, se refiere a cualquier ajuste que se efectúe sobre el documento que describe ficha técnica del presente documento.

## ANEXOS

Análisis estadístico implementación de DT interventoría PAE – Excel.

