

## FICHA TÉCNICA DE DOCUMENTO

### I. IDENTIFICACIÓN Y UBICACIÓN DEL DOCUMENTO

<b>Título:</b>		Análisis del Gasto PAA 2021 de Entidades Selectas			
<b>Fecha de elaboración:</b>	01	03	2021	<b>Fecha de aprobación:</b>	
<b>Resumen de contenido:</b>		Este documento contiene el análisis del gasto realizado para los Planes Anuales de Adquisiciones 2021 del Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Tecnología de la Información y Comunicaciones y Ministerio de Transporte.			
<b>Área / Dependencia:</b>		Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico			
<b>Código:</b>		CCE-DES-FM-16	<b>Estado:</b>		Vigente
<b>Categoría - Tipo de documento</b>		Informe			
<b>Autor / Autores:</b>		Valentina Ortiz Caro			
<b>Aprobación por:</b>	<b>Cargo:</b>	Subdirectora EMAE			
	<b>Nombre:</b>	Catalina Pimienta Gómez			
<b>Información adicional:</b>		N.A.			
<b>Tipo de documento:</b> (Marque X)		Físico	( )	Electrónico	( X )
<b>Ubicación:</b> (especifique donde se aloja o reposa el documento)					

### II. AUTORIZACIONES RESPONSABLES

Acción	Nombre	Cargo / Perfil	Fecha			Firma		
<b>Elaboró</b>	Valentina Ortiz	Analista T2-06	01	03	2021			
<b>Revisó</b>	Carlos del Castillo	Gestor T1-15	01	03	2021			
<b>Aprobó</b>	Catalina Pimienta	Subdirector EMAE			2021			
<b>¿Aprobación mediante comité interno?</b> A continuación, Marque X en SI o NO						SI	NO	X
<b>Nombre de comité interno:</b>								
<b>Acto administrativo de conformación comité interno:</b>								
<b>Fecha de conformación de comité interno:</b>								
<b>Medio de Aprobación de este documento:</b>								
<p><b>Nota1:</b> Si ha marcado (NO) en la sección de: "¿Aprobación mediante comité interno?" marque N/A (No aplica) en los siguientes 4 espacios de preguntas correspondientes a la sección de autorizaciones responsables.</p> <p><b>Nota2:</b> Diligenciar las fechas de la siguiente manera Día: diligenciar dos dígitos en números; Mes: diligenciar el mes con las tres primeras letras del mes, ejemplo: Ene = Enero, Ago = Ago. Año: Diligenciar el año con los cuatro dígitos.</p>								

### III. CONTROL DE CAMBIOS DE DOCUMENTO

III. CONTROL DE CAMBIOS DE DOCUMENTO			Versión vigente del documento:		
VERSIÓN	FECHA	DESCRIPCIÓN DE AJUSTES	ELABORÓ	REVISÓ	APROBÓ
01	01/03/2021	Creación del documento	Valentina Ortiz	Carlos del Castillo	Catalina Pimienta
<p><b>Nota:</b> El control de cambios en el documento, se refiere a cualquier ajuste que se efectúe sobre el documento que describe <u>ficha técnica del presente documento.</u></p>					

# ANÁLISIS DEL GASTO DEL PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2021 PARA ENTIDADES SELECTAS

## Introducción

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (ANCP - CCE) – como ente rector, tiene como objetivo desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas, orientadas a la organización y articulación de los partícipes en los procesos de compras y contratación pública con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado. En este orden de ideas, desde la Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico se adelantó el Análisis del Plan Anual de Adquisiciones 2021 para cuatro entidades de interés. Estas entidades son el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MinAmbiente), el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC) y el Ministerio de Transporte (MinTransporte).

El objetivo del informe es identificar en qué planean gastar su presupuesto asignado las entidades. Además, reconocer cuáles adquisiciones se podrían realizar mediante la Tienda Virtual del Estado Colombiano. Por último, examinar si existen categorías de bienes o servicios que podrían ser de interés para la implementación de nuevos Instrumentos de Agregación de Demanda, Acuerdos Marco de Precios o Pliegos Tipo.

## Metodología

Para realizar el análisis, se llevaron a cabo los siguientes pasos:

### 1. Selección de las entidades

Cómo se mencionó en la introducción, se escogieron cuatro entidades para realizar este análisis. Así mismo, se incluyeron varias entidades adscritas a esas cuatro con el propósito de tener una noción de las adquisiciones programadas, no solo de la entidad, sino también del sector. A continuación, se tiene la lista completa de las entidades seleccionadas.

#### **Departamento Nacional de Planeación (DNP)**

- Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
- Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios

#### **Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MinAmbiente)**

- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales – IDEAM
- Fondo Nacional Ambiental

#### **Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC)**

- Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Unidad Administrativa Especial Comisión de Regulación de Comunicaciones
- Agencia Nacional del Espectro – ANE
- Computadores para Educar – CPE

#### **Ministerio de Transporte (MinTransporte)**

- Instituto Nacional de Vías
- Unidad Administrativa Especial de la Aeronáutica Civil

- Agencia Nacional de Infraestructura
- Superintendencia de Transporte

### 2. Descarga de los Planes Anuales de Adquisiciones 2021

Una vez seleccionada las entidades, se procedió a descargar los PAA 2021 de todas ellas. Esto se hizo el día 8 de febrero de 2021 y con esta información se hizo todo el manejo de los datos. Se hace la aclaración de la fecha debido a que el PAA puede sufrir modificaciones por parte de las entidades generando una nueva versión de este. Los 16 PAA se unificaron para realizar el trabajo de análisis como un todo. Igualmente, se planea hacer ese mismo trabajo por cada grupo de entidades.

### 3. Análisis de la información y visualización

Con la información consolidada se procedió a hacer el análisis de los datos de la siguiente forma:

- Resumen del presupuesto propuesto por cada grupo de entidades en su PAA 2021
- Formulación del Pareto 80%-20% por categorías de bien o servicios (Nivel Familia) para la totalidad de entidades. Se agrega la opción de filtrar por grupo para ver esta misma distribución de forma más enfocada.
- Clasificación de las categorías (Nivel Clase y Producto) en cuatro:
  1. Instrumentos de Agregación de Demanda actuales (IAD)
  2. Posibles Instrumentos de Agregación de Demanda nuevos (Posible IAD)
  3. Pliegos Tipo actuales (PT)
  4. Posibles Pliegos Tipo nuevos (Posible PT)
- Resumen del presupuesto para esta clasificación, así como del número de adquisiciones programadas.
- Cálculo del porcentaje de penetración de cada categoría dentro de los PAA 2021 de las entidades. Con este se refiere al número de veces que se registra una categoría dentro del PAA.

Se realizó una visualización dinámica de la información reportada en Power BI. Esto con el propósito de ser presentada de una forma entendible. La visualización se puede consultar en el siguiente enlace: [Análisis del Gasto PAA 2021 – DNP, MinAmbiente, MinTIC y MinTransporte](#).

## Resultados y Análisis

Al tomar los 4 grupos de entidades conjuntamente, se obtuvo un presupuesto total del orden de 3,78 billones de pesos. La mayor participación en este presupuesto le corresponde al Ministerio de Transporte. En la Tabla 1, se resume la información general de los grupos de entidades.

Tabla 1. Resumen del presupuesto, porcentaje del total y número de adquisiciones planeadas para las entidades.

Grupo de Entidades	Valor Estimado	% del Total	No de Adquisiciones
Ministerio de Transporte	\$ 2,661,973,382,598	70.34%	3053
Ministerio de Tecnología de la Información y las Comunicaciones	\$ 657,486,916,416	17.37%	411
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 277,421,066,457	7.33%	2495
Departamento Nacional de Planeación	\$ 187,407,216,913	4.95%	1807
<b>Total general</b>	<b>\$ 3,784,288,582,384</b>	<b>100.00%</b>	<b>7766</b>

Por otro lado, en la Tabla 2, se muestra información resumida del top 10 de categorías de bienes y servicios para el conjunto de todas las entidades. Estas 10, acumulan el 80% (79,64% exactamente), formando así el diagrama de Pareto. Así mismo, se incluye el porcentaje de penetración para cada categoría el cual es otro factor importante para tener en cuenta. Se debe mencionar que este 80% es según un orden descendente del valor estimado; al realizar el mismo orden, pero a partir del porcentaje de penetración, las categorías que componen el top 10 cambia ligeramente. En total, se encontraron 159 categorías de bienes y servicios. Para ver la

información de todas, se puede acceder a la visualización; aquí, el usuario puede ordenar las categorías ya sea por el Valor Estimado o el Porcentaje de Penetración.

Tabla 2. Top 10 de categorías de bienes y servicios ordenado según valor estimado.

Clasificador de Bienes y Servicios	Valor Estimado	% del Total	% de Penetración
Servicios de construcción pesada	\$ 1,380,249,115,336	36.47%	97.48%
Servicios de asesoría de gestión	\$ 453,856,631,533	11.99%	545.91%
Servicios profesionales de ingeniería	\$ 262,385,440,083	6.93%	213.84%
Servicios de construcción de edificaciones no residenciales	\$ 171,120,000,000	4.52%	5.03%
Gestión medioambiental	\$ 154,758,733,875	4.09%	767.30%
Servicios informáticos	\$ 145,286,919,907	3.84%	288.68%
Servicios de recursos humanos	\$ 137,370,179,053	3.63%	1075.47%
Servicios de medios de telecomunicaciones	\$ 122,042,469,103	3.22%	5.66%
Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	\$ 114,085,434,332	3.01%	104.40%
Sistemas educativos alternativos	\$ 72,590,431,345	1.92%	4.40%

Seguindo con el análisis, se hizo una revisión de todas las categorías, incluyendo los niveles Clase y Producto del clasificador, para identificar cuales podrían ser de algún interés. A partir de esto, se reconoció que hay 1002 adquisiciones planeadas para el 2021, del orden de 353.22 mil millones de pesos, que pueden ser adquiridas por medio de IAD o Acuerdos Marco de Precio desde la Tienda Virtual del Estado Colombiano. También, 230 proyectos o adquisiciones, del orden de 1.4 billones de pesos, que aplican dentro de los Pliegos Tipo vigentes.

En cuanto a posibilidades de nuevos IAD, se encontraron 1752 adquisiciones planeadas por el orden de 316.23 mil millones de pesos. Además, 237 proyectos o adquisiciones planeados del orden de 329.18 mil millones de pesos, que aplican para la propuesta de nuevos pliegos tipo.

En la Imagen 1, se muestra la distribución de esta clasificación en cuánto a su valor presupuestal designado. Dentro de la visualización Power BI, se encuentra un paralelo a esta distribución según número de adquisiciones programadas. Adicionalmente, se recuerda que en dicha visualización también se puede examinar en detalle a cuáles bienes y servicios hace referencia cada una de las cuatro clasificaciones.

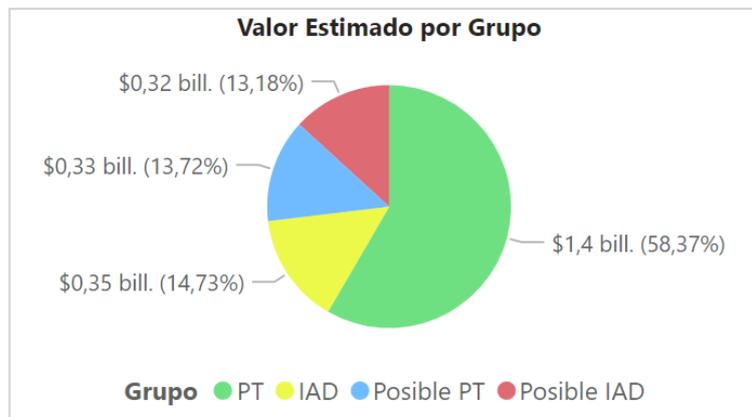


Imagen 1. Valor estimado por grupo de clasificación.

## Conclusiones



Colombia Compra Eficiente

- El análisis realizado cumplió los propósitos planteados al inicio de identificar en qué planean gastar las entidades. También, cuáles adquisiciones podrían darse por la Tienda Virtual del Estado Colombiano, y cuáles categorías de bien o servicio se podrían contemplar para nuevos IAD o PT. Estas categorías se muestran en el Anexo 1. Categorías clasificadas como IAD actuales, Anexo 2. Categorías clasificadas como posibles IAD y Anexo 4. Categorías clasificadas como posibles Pliegos Tipo, respectivamente.
- En cuanto a los proyectos planteados que deben regirse por los Pliegos Tipo vigentes, se sugiere la vigilancia de estos para garantizar su apropiado desarrollo. Las categorías a las que pertenecen estos proyectos se muestran en el Anexo 4. Categorías clasificadas como posibles Pliegos Tipo.
- Se propone la revisión detallada de las categorías de bien y servicio identificadas como Posibles IAD. La información encontrada puede soportarse por contratación histórica de las entidades aquí contempladas o por los PAA de entidades adicionales. Así, se tendría más información para sustentar la implementación de nuevos Instrumentos de Agregación de Demanda o Acuerdos Marco de Precios.
- Se observó que la adquisición planeada de mayor valor corresponde a servicios de construcción pesada. Estos se refieren a construcción de autopistas y carreteras y a la pavimentación de edificios de infraestructura.

## Anexos

### Anexo 1. Categorías clasificadas como IAD actuales

Clasificador de Bienes y Servicios	Valor Estimado	% del Total	No de Adquisiciones
Servicios informáticos	\$ 145,286,919,907	41.13%	459
Equipo informático y accesorios	\$ 71,492,802,080	20.24%	30
Software	\$ 41,486,596,591	11.75%	99
Servicios de seguros y pensiones	\$ 30,506,208,937	8.64%	25
Servicios de mantenimiento o reparaciones de transportes	\$ 12,877,891,395	3.65%	29
Servicios de administración y financiación pública	\$ 9,476,767,063	2.68%	110
Transporte de pasajeros	\$ 7,526,062,080	2.13%	17
Servicios de información	\$ 6,675,409,611	1.89%	27
Seguridad, vigilancia y detección	\$ 6,461,048,283	1.83%	16
Restaurantes y catering (servicios de comidas y bebidas)	\$ 4,370,328,280	1.24%	25
Vehículos de motor	\$ 3,984,500,000	1.13%	8
Combustibles	\$ 3,957,149,215	1.12%	35
Productos para los servicios médicos de urgencias y campo	\$ 1,971,352,781	0.56%	9
Protección contra incendios	\$ 1,716,577,554	0.49%	19
Ropa	\$ 1,041,536,646	0.29%	13
Componentes y sistemas de transporte	\$ 879,132,000	0.25%	8
Maquinaria, suministros y accesorios de oficina	\$ 610,286,783	0.17%	16
Productos de papel	\$ 516,847,849	0.15%	9
Servicios de reproducción	\$ 386,353,698	0.11%	9
Artículos de tocador y cuidado personal	\$ 385,000,000	0.11%	1
Suministros de oficina	\$ 352,031,828	0.10%	6
Muebles de alojamiento	\$ 296,940,000	0.08%	8
Equipo de imprenta y publicación	\$ 188,109,642	0.05%	3
Aparatos electrodomésticos	\$ 130,000,000	0.04%	5
Telas y vestidos médicos	\$ 112,166,972	0.03%	4
Materiales de empaque	\$ 105,000,000	0.03%	1
Bebidas	\$ 85,436,000	0.02%	1
Productos de centro médico	\$ 85,000,000	0.02%	1
Accesorios de oficina y escritorio	\$ 78,355,952	0.02%	3
Muebles comerciales e industriales	\$ 52,000,000	0.01%	2
Suministros de aseo y limpieza	\$ 46,559,953	0.01%	1
Equipos de servicios de alimentación para instituciones	\$ 40,402,800	0.01%	1
Papel para uso industrial	\$ 25,600,000	0.01%	1
Mobiliario institucional, escolar y educativo y accesorios	\$ 15,000,000	0.00%	1
<b>Total general</b>	<b>\$ 353,221,373,900</b>	<b>100.00%</b>	<b>1002</b>

### Anexo 2. Categorías clasificadas como posibles IAD

Clasificador de Bienes y Servicios	Valor Estimado	% del Total	No de Adquisiciones
Servicios de medios de telecomunicaciones	\$ 122,042,469,103	38.59%	9
Servicios de recursos humanos	\$ 88,357,396,671	27.94%	1551
Circuitos impresos, circuitos integrados y micro ensamblajes	\$ 57,872,957,331	18.30%	6
Servicios inmobiliarios	\$ 16,553,935,110	5.23%	60
Transporte de correo y carga	\$ 7,551,829,653	2.39%	14
Equipos o plataformas y accesorios de redes multimedia o de voz y datos	\$ 5,657,080,929	1.79%	13
Seguridad y protección personal	\$ 5,096,254,811	1.61%	27
Medios impresos	\$ 4,094,797,597	1.29%	17
Equipos, suministros y componentes eléctricos	\$ 3,958,250,000	1.25%	16
Componentes y sistemas de transporte	\$ 1,513,210,419	0.48%	2
Servicios de aseo y limpieza	\$ 1,119,036,725	0.35%	13
Publicidad	\$ 977,527,730	0.31%	8
Lámparas y bombillas y componentes para lámparas	\$ 455,000,000	0.14%	2
Herramientas de mano	\$ 378,000,000	0.12%	1
Alambres, cables y arneses	\$ 224,175,000	0.07%	4
Ferretería	\$ 215,000,000	0.07%	5
Medicamentos para el sistema nervioso central	\$ 89,000,000	0.03%	1
Pinturas y bases y acabados	\$ 60,000,000	0.02%	1
Componentes estructurales y formas básicas	\$ 12,000,000	0.00%	1
Equipo de apoyo para Construcción y Mantenimiento	\$ 2,060,000	0.00%	1
<b>Total general</b>	<b>\$ 316,229,981,079</b>	<b>100.00%</b>	<b>1752</b>

### Anexo 3. Categorías clasificadas como Pliegos Tipo actuales

Clasificador de Bienes y Servicios	Valor Estimado	% del Total	No de Adquisiciones
Servicios de construcción pesada	\$ 1,380,249,115,336	98.59%	155
Vías	\$ 8,738,800,000	0.62%	9
Carreteras y paisaje	\$ 7,922,940,000	0.57%	38
Seguridad y control público	\$ 3,055,243,718	0.22%	28
<b>Total general</b>	<b>\$ 1,399,966,099,054</b>	<b>100.00%</b>	<b>230</b>

### Anexo 4. Categorías clasificadas como posibles Pliegos Tipo

Clasificador de Bienes y Servicios	Valor Estimado	% del Total	No de Adquisiciones
Servicios de construcción de edificaciones no residenciales	\$ 171.120.000.000	51,98%	8
Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	\$ 114.085.434.332	34,66%	166
Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado	\$ 33.067.066.363	10,05%	53
Parcelas de tierra	\$ 7.800.000.000	2,37%	2
Instituciones educativas	\$ 2.320.000.000	0,70%	4
Estructuras y edificios permanentes	\$ 790.000.000	0,24%	4
<b>Total general</b>	<b>\$ 329.182.500.695</b>	<b>100,00%</b>	<b>237</b>