FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS								
CódigoCCE-EMAE-FM-02Página1 de 27								
Vigencia	01 de marzo de 2021							
Versión No.	01							



- ANÁLISIS DE PLANES ANUALES DE ADQUISICIONES 2021-

SUBDIRECCION DE ESTUDIOS DE MERCADO Y ABASTECIMENTO ESTRATÉGICO
AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PUBLICA
COLOMBIA COMPRA EFICINETE
2021



Colombia Compra Eficiente

Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS								
Código	CCE-EMAE-FM-02 Página 2 de 27							
Vigencia	01 de marzo de 2021							
Versión No.	01							



Contenido

1.	IDFI	NTIFICACION DEL INSUMO	3
2.	DES	STINO Y AUTORES DEL INFORME / INSUMO	3
3.	MET	rodología y desarrollo	3
3	3.1.	Metodología para generación del Insumo	3
3	3.2.	Desarrollo/Contenido	5
3.2	.1.	DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS PLANES ANUALES DE ADQUISICIÓN	5
3	3.3.	Conclusiones	.25
3	3.4.	Anexos	26
4.	FICI	HA TÉCNICA DE CONTENIDO	.26



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS								
Código	CCE-EMAE-FM-02 Página 3 de 27							
Vigencia	01 de marzo de 2021							
Versión No.	01							



1. IDENTIFICACIÓN DEL INSUMO

Fecha:	01-03-2021										
Ciudad:	Bogotá D.	Bogotá D.C.									
Esquema de presentación del			umento PDF	Χ	Report Exce		1	sualización Power Bi		нтм	L
Insumo		C	Otro		¿Cuál	?					
Título del Insur	no		ANÁLISI	S DE	PLANES	ANUAL	ES [DE ADQUIS	ICIONES	2021	
Descripción y a del Insumo	escripción y alcance el Insumo Realizar una descripción general de los PAA por modalidad y región y posibles Instrumentos de Agregación de Demanda (IAD) más comprado por las entidades para la vigencia 2021.					-					
B. C. P. C.			Anual			Semesti	ral	Х	Trimest	ral	
Periodicidad			Bimestra	al		Mensua	al		Otra		
Origen		Solicitu Interna			Solicitu Externa			Proyecci EMAE		X	
Solicitante (Diligenciar cuando en la casilla anterior se ha señalado como solicitud interna o externa)					a)						
Versión del Ins	umo		Final			Prelimin	nar	Х	Borrador		

2. DESTINO Y AUTORES DEL INFORME / INSUMO

	Nombre:	Catalina Pimienta Gómez
Destinatario:	Cargo:	Subdirectora
	Área:	Subdirección Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico
	Nombre:	Camilo David Acuña Bermúdez
Autores	Cargo:	Analista T2-06
	Área:	Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico
	Nombre:	
Aprobación	Cargo:	
	Área:	

3. METODOLOGÍA Y DESARROLLO

3.1. Metodología para generación del Insumo

INTRODUCCIÓN

De acuerdo con el artículo 13A del Decreto Ley 4170 de 2011, son funciones de la Subdirección de Mercado y Abastecimiento Estratégico (EMAE), entre otras:

- "(...)2. Diseñar, implementar y difundir instrumentos y herramientas que faciliten las compras y la contratación pública del Estado y promuevan su eficiencia y competitividad. (...)
- 4. Adelantar estudios y análisis de los Planes Anuales de Adquisiciones para determinar el consumo planeado de obras, bienes y servicios por parte de las Entidades Estatales (...)"



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS								
Código	igo CCE-EMAE-FM-02 Página 4 de 27							
Vigencia	01 de marzo de 2021							
Versión No.	01							



La Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico presenta este documento, con el objetivo de analizar los Planes Anuales de Adquisición (PAA) emitidos por las Entidades Estatales para la vigencia 2021, enfocándose en los siguientes propósitos:

- 1) Identificar de acuerdo con el clasificador de bienes y servicios de Naciones Unidas los bienes y servicios más demandados en la categoría de segmento y familia por las entidades estatales del país (cantidad y valor total unitario).
- 2) Identificar la participación de las regiones de Colombia en los PAA, a partir de la cuantía, número de adquisiciones, departamentos que las realizan y las entidades estatales con mayor participación.
- 3) Identificar los procesos de mayor cuantía por entidad y región.
- 4) Estimar los posibles Instrumentos de Agregación de Demanda que planean adquirir las entidades con base en los códigos del clasificador de las naciones unidas suministrado por la Subdirección de Negocios.

CONTEXTO Y OBTENCIÓN DE LOS PAA

De acuerdo con lo establecido en el artículo 3 del Decreto 1510 de 2013, compilado en el Decreto 1082 de 2015, las Entidades Estatales deben publicar sus PAA antes del 31 de enero del año correspondiente a la vigencia reportada; en este caso, 2021. Dicho documento es un instrumento de planeación contractual que las Entidades Estatales deben diligenciar, publicar y actualizar en los términos establecidos en el Decreto indicado, y el cual debe contener la lista de bienes, obras y servicios que pretenden adquirir durante el año.

En cumplimiento del Decreto anterior, la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (ANCP-CCE) dispone de las plataformas SECOP I y SECOP II para que las entidades del estado puedan realizar la publicación y actualización de sus PAA, de acuerdo con los términos de uso y condiciones de cada plataforma. La información utilizada para la elaboración del presente documento fue extraída de estas plataformas con corte a enero de 2021.

METODOLOGÍA PARA EL ANÁLISIS DE LOS PAA

El presente documento procura analizar a escala nacional la proyección de contratación que tendrá el estado colombiano en el 2021, utilizando la información registrada por las entidades nacionales en las plataformas SECOP I y SECOP II. Para ello, se tuvo en cuenta los siguientes pasos metodológicos:



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS								
Código	CódigoCCE-EMAE-FM-02Página5 de 27							
Vigencia	01 de marzo de 2021							
Versión No.	01							



EXTRACCIÓN Y DEPURACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Se extrajo la información de PAA cargada por las entidades en SECOP I y SECOP II desde la bodega de datos y a nivel entidad respectivamente. Utilizando el software R se realizaron los siguientes procesamientos relacionados con la limpieza de la información:

- Se quitaron tildes y caracteres especiales en el nombre de las entidades, la descripción de los bienes y servicios que se van a adquirir y la modalidad de contratación.
- Búsqueda del nombre de los productos de acuerdo con el clasificador de las naciones unidas.
- Identificación del segmento y familia de los productos de acuerdo con su código.
- Asignación geográfica (departamento, municipio y región).
- Asignación de los campos de sector y orden la entidad.
- Identificación de productos con Instrumentos de Agregación de Demanda (IAD) vigentes.
- Limpieza de caracteres especiales en el valor total estimado vigencia y valor total.
- Unión de las bases de datos PAA SECOP I y SECOP II con el fin de consolidar una sola fuente de información que permita analizarla de forma conjunta. Revisión de la descripción propuesta por la entidad y el nombre del producto de acuerdo con su código de naciones unidas.

3.2. Desarrollo/Contenido

3.2.1. DESCRIPCIÓN GENERAL DE LOS PLANES ANUALES DE ADQUISICIÓN

A corte de 31 de enero del año 2021, 6.867 Entidades registraron su PAA en las plataformas del SECOP I y SECOP II, consolidando de esta forma un total de 744.537 nuevas adquisiciones por parte del sector público dentro de esta nueva vigencia presupuestal.

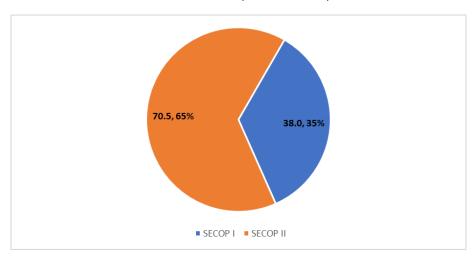
En la ilustración 1 se observa el valor y el porcentaje de las adquisiciones planeadas dentro de cada una de las plataformas del SECOP para el año 2021. Estos valores serán relevantes más adelante, con el fin de estimar el valor correspondiente a los posibles IAD resultado de la comparación entre los respectivos códigos de naciones unidas que aparecen en los PAA y los códigos de cada IAD.



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS							
Código	CCE-EMAE-FM-02 Página 6 de 27						
Vigencia	01 de marzo de 2021						
Versión No.	01						

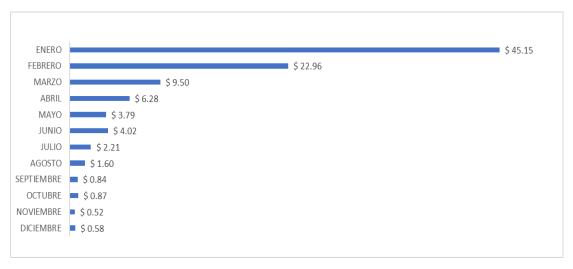


Ilustración 1 Resumen Compras Planeadas para 2021



Un análisis general de la planeación de las Entidades Públicas indica que, durante el mes de enero y febrero se concentra el 60% de las compras públicas; sin embargo, esto se debe en gran medida a la contratación de todo el personal de prestación de servicios, que es a priori al funcionamiento de las Entidades. En los meses posteriores se observa un comportamiento descendente en las adquisiciones relacionadas con contratación de personal. En la ilustración 2 se muestra la contratación planeada de acuerdo con el posible mes en que se realice la adquisición.

Ilustración 2 Contratación Mensual Planeada Cifras en Billones



Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

La distribución de las adquisiciones por modalidad de contratación que se puede observar en la tabla 1 indica que, las modalidades competitivas (licitación pública,





FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS							
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	7 de 27				
Vigencia	ligencia 01 de marzo de 2021						
Versión No.	01						



selección abreviada, mínima cuantía y concurso de méritos) tienen más de la mitad del total del valor estimado de compra pública. A nivel de adquisiciones, las modalidades de contratación directa y régimen especial registran cerca de un 67% del total de las adquisiciones planeadas.

Tabla 1. Adquisiciones por Modalidad de Contratación

Modalidad Agregada	N° adquisiciones	Valor Estimado
Contratación Directa y Régimen Especial	67%	\$ 52,705,542,720,931
Modalidades Competitivas	33%	\$ 55,724,463,175,062

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

En la Tabla 2 se observa el top 10 por valor y número de adquisiciones para la primera categoría del clasificador de Naciones Unidas correspondiente a la clase. Con base en esta información se observa que los servicios profesionales tienen la mayor penetración dado que, son los servicios más demandados dentro del mercado de compras públicas.

Adicionalmente, se observa que la participación de servicios de edificación, servicios políticos y de asuntos cívicos y servicios de salud representan un alto valor asociado a un menor número de adquisiciones debido a que estas clases corresponden a proyectos de obras civiles, programas de alimentación escolar y servicios extrahospitalarios de salud. Cabe resaltar que estos diez segmentos representan el 76% del valor total de la contratación planeada por las entidades para la vigencia 2021.

Tabla 2. Top 10 Por Segmento

Segmento UNCSPS	N° adquisiciones	Valor estimado
Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	276,432	\$ 21,818,636,835,089
Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	42,279	\$ 17,122,681,639,640
Servicios Políticos y de Asuntos Cívicos	43,188	\$ 10,294,212,418,991
Servicios de Salud	38,449	\$ 9,623,816,641,343
Servicios Basados en Ingeniería, Investigación y Tecnología	44,195	\$ 7,597,544,025,303
Terrenos, Edificios, Estructuras y vías	4,903	\$ 4,329,947,240,639
Servicios Financieros y de Seguros	17,643	\$ 3,295,526,278,984
Servicios Educativos y de Formación	26,528	\$ 3,244,285,560,397
Difusión de Tecnologías de Información y Telecomunicaciones	23,243	\$ 2,335,457,004,231



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS			
CódigoCCE-EMAE-FM-02Página8 de 27			
Vigencia	01 de marzo de 2021		
Versión No.	01		



Segmento UNCSPS	N° adquisiciones	Valor estimado
Servicios Públicos y Servicios Relacionados con el Sector Publico	9,863	\$ 2,218,002,872,137

En lo que respecta al segundo nivel de desagregación del clasificador de Naciones Unidas, el cual corresponde a la Familia, se observa que los servicios de recursos humanos, servicios comunitarios y sociales y servicios integrales de salud presentan una alta participación y concentración de las adquisiciones; muestra de ello, es que el 37% del valor total y el 41% de las adquisiciones se concentran dentro de estas diez familias. Esta información se encuentra en la tabla 3.

Tabla 3. Top 10 por Familia

Nombre Familia	N° adquisiciones	Valor estimado
Servicios de recursos humanos	202,568	\$ 13,693,260,747,544
Servicios comunitarios y sociales	24,470	\$ 6,274,582,600,116
Servicios integrales de salud	17,167	\$ 6,146,152,763,660
Servicios de asesoría de gestión	27,428	\$ 4,435,071,287,489
Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	18,913	\$ 4,015,372,877,405
Servicios profesionales de ingeniería	13,734	\$ 4,004,005,902,506
Servicios informáticos	21,793	\$ 2,701,057,675,252
Servicios de mantenimiento y construcción de comercio especializado	12,868	\$ 1,898,903,717,157
Practica medica	11,837	\$ 1,869,695,734,227
Servicios de administración y financiación publica	12,482	\$ 1,534,217,948,253

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

El Plan Anual de Adquisiciones Nivel Nacional

En la ilustración 3 se observan las diez entidades de orden Nacional con el mayor valor en adquisiciones planeadas; encabezando la lista se encuentra el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), seguido por el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), el Ejército Nacional, el Instituto Nacional de Vías (INVIAS) y el Departamento de Prosperidad Social (DPS). Lo anterior se encuentra relacionado con la mayor inversión que el país ha fomentado en política social a través de programas de alimentación escolar y laboral por medio de una mayor capacitación en áreas técnicas y tecnológicas, al igual que con una mejora en la infraestructura vial y de transporte del país.

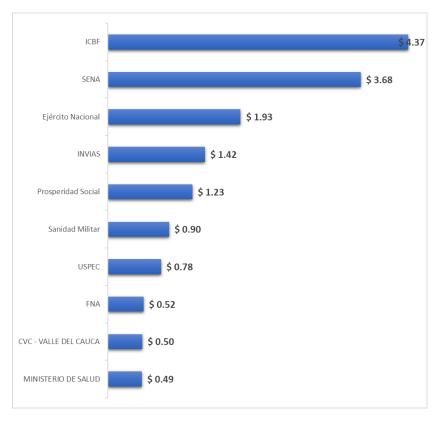




FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS					
Código	Código CCE-EMAE-FM-02 Página 9 de 27				
Vigencia	01 de marzo de 2021				
Versión No.	01				



Ilustración 3. Entidades según su valor planeado 2021



En la tabla 4 se observa que los servicios sociales y comunitarios adquieren una gran importancia durante el año 2021 dentro de las entidades de orden Nacional, donde los servicios de recursos humanos mantienen una alta participación. Algunos servicios como los informáticos, de construcción pesada y salud registran un valor planeado superior al billón de pesos, lo cual puede estar relacionado con algunos posibles proyectos de inversión pública que se quieran ejecutar durante esta vigencia.

Tabla 4. Escalafón por Familia Nivel Nacional

Familia	N° adquisiciones	Valor Planeado
Servicios comunitarios y sociales	7,542	\$ 4,148,966,001,141
Servicios de recursos humanos	62,460	\$ 3,644,617,072,047
Servicios de asesoría de gestión	6,504	\$ 1,481,185,897,609
Servicios informáticos	5,344	\$ 1,408,813,957,523
Servicios de construcción pesada	319	\$ 1,279,305,122,705
Servicios integrales de salud	3,766	\$ 998,419,014,430
Servicios de construcción de edificaciones no residenciales	649	\$ 992,586,736,220



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS			
CódigoCCE-EMAE-FM-02Página10 de 27			
Vigencia	01 de marzo de 2021		
Versión No.	rsión No. 01		



Familia	N° adquisiciones	Valor Planeado
Software	1,748	\$ 822,340,480,244
Seguridad y protección personal	2,077	\$ 813,948,172,025
Servicios de seguros y pensiones	678	\$ 690,751,192,952

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

El Plan Anual de Adquisiciones Nivel Territorial

En la ilustración 4 se relaciona un top 10 de las entidades territoriales con mayor valor planeado las cuales se caracterizan por tener dentro de sus adquisiciones programas de gran impacto como:

- Suministro del PAE en la Secretaria de Educación del Distrito.
- Obras de mejoramiento vial y de intervención ambiental en la Gobernación de Bolívar y la alcaldía de Barranquilla.
- Equipos de cómputo y servicios de seguridad en la ciudad de Medellín.
- Servicios de salud extrahospitalarios en la ciudad de Bogotá.
- Mejoramiento del sistema de redes de Energía en la Gobernación de Sucre.
- Planes de apoyo alimentario para la Gobernación de Atlántico, la Secretaria de Desarrollo Social y la Gobernación de Córdoba.

Ilustración 4. Top 10 Entidades Mayor Valor Planeado Cifras en Billones



Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS			
CódigoCCE-EMAE-FM-02Página11 de 27			
Vigencia	01 de marzo de 2021		
Versión No.	01		



Regiones

Continuando con el análisis en las regiones, en la tabla 6 se observa la distribución de las adquisiciones por región¹. La región Andina registra un valor estimado en compras de 73 billones, siendo la Bogotá la ciudad que tiene cerca del 80% del valor total de la región. Igualmente, sobresale la región Caribe con 18 billones y la región Pacifico con 9 billones, donde el valor de la contratación se concentra principalmente dentro de sus ciudades capitales.

Tabla 6. Distribución PAA por Región

Región	N° adquisiciones	Valor estimado
Región Andina	515,269	\$ 73,477,184,990,753
Región Caribe	77,088	\$ 18,827,205,993,371
Región Pacífico	99,840	\$ 9,716,039,807,440
Región Orinoquia	29,816	\$ 4,570,761,329,159
Región Amazonas	22,524	\$ 1,836,512,408,838
Total general	744,537	\$ 108,427,704,529,561

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

A continuación, se realizará un análisis de la compra pública por región:

Región Andina

La región Andina comprende cerca del 60% de los municipios de Colombia y entre esos el Distrito Capital, con cerca de 4.260 entidades, de las cuales 489 son de orden nacional, 3,740 de orden territorial y 5 Corporaciones Autónomas. La tabla 7 presenta la información en materia de adquisiciones a nivel entidad.

Tabla 7. Distribución Orden de Entidad Región Andina

Región Andina	N° adquisiciones	Valor Estimado	Entidades
Territorial	346,550	\$ 41,863,881,961,746	3,740
Nacional	166,799	\$ 31,186,427,207,447	489
Corporación Autónoma	975	\$ 143,607,906,115	5

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

En la ilustración 5 se encuentra un mapa con la agrupación² de ciudades de acuerdo con su valor estimado de adquisición. Las ciudades con los valores estimados para esta vigencia más altos son: Bogotá, Medellín, Bucaramanga, Neiva e Ibagué.

² Las ciudades fueron agrupadas en grupos homogéneos de acuerdo con su valor, siendo el rango 1 aquellas ciudades con los valores estimados más bajos.



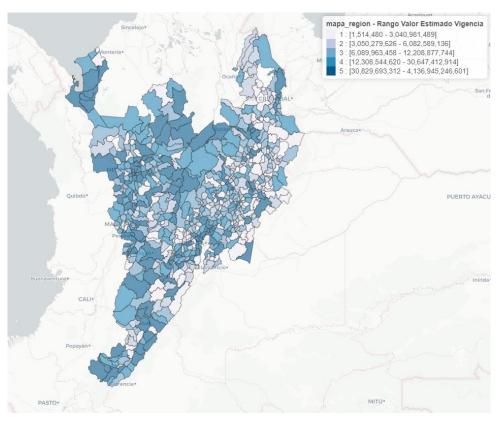


¹ Dentro de la región Andina se encuentra la ciudad de Bogotá, la cual se caracteriza por tener el mayor número de entidades de Orden Nacional y el presupuesto más alto con respecto a las otras ciudades capitales. Por tal razón, esta región tiene una participación en compras estimadas del 68%.

	FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS					
i	Código	go CCE-EMAE-FM-02 Página 12 de 27				
	Vigencia	01 de marzo de 2021				
	Versión No.	01				



Ilustración 5. Mapa Político Por Rangos Región Andina * Sin Bogotá D.C.



En la tabla 8 se detallan las clases que más se planean adquirir en la región Andina dentro de la modalidad competitiva³ debido a que son los procesos de mayor cuantía y que generan una mayor impacto social y económico en la contratación.

Tabla 8. Top 5 por Clase - Modalidad Competitiva

Región Andina	N° adquisiciones	Valor Estimado
Servicios de mantenimiento y reparación de infraestructura	1,403	\$ 1,638,705,005,787
Ingeniería civil	2,895	\$ 1,608,864,266,247
Servicios de pavimentación y superficies de edificios de infraestructura	1,302	\$ 1,475,331,342,809
Planeación y programas de políticas de alimentación y nutrición	914	\$ 1,215,028,893,443

³ Se denominan modalidades competitivas a todas aquellas que nos son por Contratación Directa y por Régimen Especial.



Colombia Compra Eficiente

FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS					
CódigoCCE-EMAE-FM-02Página13 de 27					
Vigencia	Vigencia 01 de marzo de 2021				
Versión No.	01				



Región Andina	N° adquisiciones	Valor Estimado
Servicios de construcción de autopistas y carreteras	857	\$ 1,179,370,435,617

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

Región Caribe

La región caribe comprende 992 entidades distribuidas de la siguiente manera, 907 de orden territorial, 83 de orden Nacional y 2 Corporaciones Autónomas. El valor estimado de la vigencia por nivel de la entidad se observa en la tabla 9.

Tabla 9. Distribución Orden de Entidad Región Caribe

Región Caribe	N° adquisiciones	Valor Estimado	Entidades
Territorial	69,785	\$ 18,289,899,724,215	907
Nacional	6,835	\$ 529,199,407,523	83
Corporación Autónoma	148	\$ 6,404,256,197	2

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

La agrupación de ciudades de acuerdo con son su valor estimado se encuentra en la ilsutración. Allí es posible identificar que las cinco (5) ciudades con un valor de compra superior a los 62 mil millones son: Cartagena, Barranquilla, Montería, Sincelejo y Valledupar- estas ciudades tienen cerca del 50% de las adquisicones total de la región.

Ilustración 6. Mapa Político Por Rangos Región Caribe.

mapa_region - Rango Valor Estimado Vigencia 1:[20,000,000 - 5,827,360,653] 2 : [6,243,822,420 - 12,397,475,431] [12,481,836,824 - 24,663,343,763] [24,987,343,629 - 60,325,729,042] [62,527,011,719 - 3,243,373,371,718]

MARACAIBO . VALENCIA M

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE





FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS				
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	14 de 27	
Vigencia 01 de marzo de 2021				
Versión No.		01		Colo



A nivel de Clase de productos se observa que las 5 clases con mayor valor estimado tienen cerca del 22% del valor total (4 billones) de la región, siendo los Servicios de pavimentación y superficies de edificios de infraestructura la que mayor aporte da. Esta información se encuentra en la tabla 10.

Tabla 10. Top 5 de Clase por Modalidad Competitiva

Región Caribe	N° adquisiciones	Valor Estimado
Servicios de pavimentación y superficies de edificios de infraestructura	466	\$ 1,881,673,457,902
Vías de tráfico abierto	201	\$ 678,128,916,315
Servicios de personal temporal	2138	\$ 636,134,182,148
Servicios de acueducto y alcantarillado	205	\$ 478,096,369,349
Servicios de construcción de autopistas y carreteras	257	\$ 420,094,950,092

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

Región Pacífico

La región Pacifico comprende 1001 entidades distribuidas de la siguiente manera, 940 de orden territorial, 64 de orden Nacional y 1 Corporación Autónoma. Las entidades territoriales tienen el 90% del valor de compra (8.7 billones) estimado de la región. Esta información se puede observar en la tabla 11.

Tabla 11. Distribución Orden de Entidad Región Pacífico

Región Pacifico	N° adquisiciones	Valor Estimado	Entidades
Territorial	92,422	\$ 8,790,631,096,181	940
Nacional	6,831	\$ 906,702,156,496	64
Corporación Autónoma	380	\$ 18,039,200,042	1

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

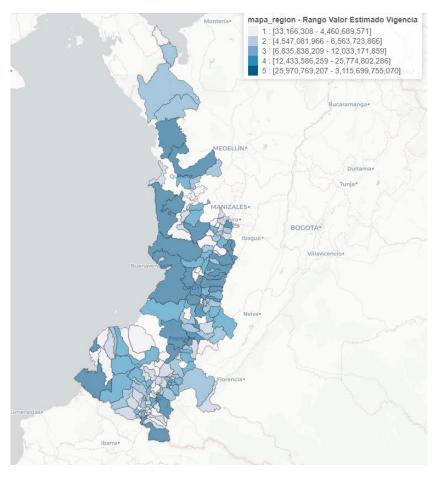
En la ilustración 7, se puede observar la agrupación de ciudades por rangos de acuerdo con su valor estimado de compra. Cali, Popayán y Pasto son ciudades que tienen un valor planeado de 3.1, 1.6 y 0.7 billones respectivamente.



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS						
Código	CCE-EMAE-FM-02 Página 15 de 27					
Vigencia	01 de marzo de 2021					
Versión No.	01					



Ilustración 7. Mapa Político Por Rangos Región Pacífico



A nivel de Clase es posible identificar que la mayor demanda se encuentra Dentro de la región Pacífico se observa que las clases con mayor demanda dentro de las modalidades competitivas son las relacionadas con Servicios de Administración en Salud, servicios de Pavimentación e infraestructura y servicios de ingeniería civil.

Tabla 12. Top 5 Clase por Modalidad Competitiva

Región Pacífico	N° adquisiciones	Valor Estimado
Servicios de administración de salud	218	\$ 567,916,580,208
Servicios de pavimentación y superficies de edificios de infraestructura	400	\$ 363,937,502,088
Ingeniería civil	650	\$ 293,126,687,158
Servicios de personal temporal	1411	\$ 213,258,600,491

Fuente: SECOP – Elaboración Analítica - EMAE



	FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS						
ľ	CódigoCCE-EMAE-FM-02Página16 de 27						
	Vigencia 01 de marzo de 2021						
	Versión No.	01					



Región Orinoquía

La región Orinoquia comprende 362 entidades distribuidas de la siguiente manera, 328 de orden territorial y 34 de orden Nacional como se observa en la tabla 13. Dentro de las entidades de orden territorial se planean realizar compras por un valor de 4.4 billones de pesos (97% de participación).

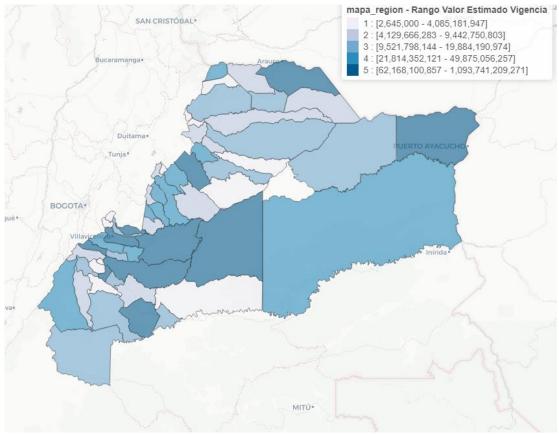
Tabla 13. Distribución Orden de Entidad Región Orinoquia

Región Orinoquia	N° adquisiciones	Valor Estimado	Entidades
Territorial	25,796	\$ 4,420,820,634,687	328
Nacional	4,001	\$ 149,782,603,472	34

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

En la ilustración 8 es posible identificar que Villavicencio con un valor de 0.9 billones, Arauca con 0.4 billones y Yopal con 0.3 billones son las ciudades con el valor más alto de compra planeada.

Ilustración 8. Distribución Orden de Entidad Región Orinoquia



Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS				
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	17 de 27	
Vigencia 01 de marzo de 2021				
Versión No.		01		Colombia Compra Eficiente

En la tabla 14 se observa las adquisiciones de acuerdo con la Clase a la que pertenecen los productos con mayor demanda dentro de las modalidades competitivas.

Tabla 14. Top 5 Clase por Modalidad Competitiva

Región Orinoquia	N° adquisiciones	Valor Estimado
Auditoría ambiental	3	\$ 500,059,309,332
Administración publica	28	\$ 206,296,177,078
Transporte de carga por carretera	31	\$ 115,920,932,430
Servicios de consultoría de negocios y administración corporativa	217	\$ 105,821,948,873
Agregados	4	\$ 88,643,760,652

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

Región Amazonas

La región Amazonas tiene planeado ejecutar un presupuesto de aproximadamente 1.8 billones, de los cuales el 97% lo harán entidades del nivel territorial. Esta información se encuentra en la tabla 15.

Tabla 15. Distribución Orden de Entidad Región Amazonas

Región Amazónica	N° adquisiciones	Valor Estimado	Entidades
Territorial	21030	\$ 1,775,731,905,838	197
Nacional	1494	\$ 60,780,503,000	24

Fuente: SECOP – Elaboración Analítica - EMAE

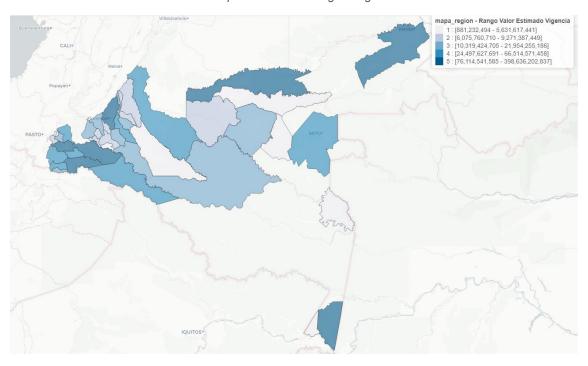
En la ilustración 9 se encuentra el mapa con la distribución de los municipios de acuerdo con su valor estimado. Allí se identifica que los municipios de Florencia, San José del Guaviare, Puerto Guzmán y Villagarzón son los más representativos con un valor planeado por municipio que se encuentra entre los 110.000 y 39.,000 millones de pesos.



	FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS						
Códiç	go	CCE-EMAE-FM-02	Página	18 de 27			
Viger	ıcia	01 de marzo de 2021					
Versi	ón No.	01					



Ilustración 9. Mapa Político Por Rangos Región Amazonas



En la tabla 16 se relacionan las clases más demandadas dentro de la región Amazonas, en la modalidad competitiva.

Tabla 16. Top 5 Clase por Modalidad Competitiva

Región Amazónica	N° adquisiciones	Valor Estimado
Escuelas elementales y secundarias	7	\$ 89,479,968,298
Alimentos Preparados y Conservados	25	\$ 50,439,028,568
Centros de control y distribución y accesorios	2	\$ 49,003,000,000
Servicios de construcción de edificios públicos especializados	74	\$ 46,211,259,100
Servicios de pavimentación y superficies de edificios de infraestructura	170	\$ 45,557,123,762

Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

INSTRUMENTOS DE AGREGACIÓN DE DEMANDA

Durante el año 2021 las entidades podrían invertir alrededor de 9.5 billones de pesos en bienes y servicios que actualmente se encuentran disponibles en algún Instrumento de Agregación de Demanda (IAD) de la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC), lo anterior, después de realizar una comparación entre los códigos del Clasificador de Bienes y Servicios de las Naciones Unidas (UNSPSC) de cada uno de los planes anuales de adquisición y los códigos que están asociados con algún (IAD) vigente en la (TVEC).



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS						
Código	CódigoCCE-EMAE-FM-02Página19 de 27					
Vigencia	01 de marzo de 2021					
Versión No.	01					



No obstante, esta estimación tiene un margen de error por la forma cómo las entidades clasifican sus adquisiciones dentro del plan anual. En vista de lo anterior, se han identificado casos en los que la descripción no corresponde con el Código de Clasificación. Esta situación se logró evidenciar en los bienes y servicios correspondientes a Programas de Alimentación Escolar (PAE), donde el producto clasificado con el código 93131608 correspondiente a "Servicio de Suministro de Alimentos" no está dentro de los IAD lo cual, ocasiona algunas diferencias en términos de valor a la hora de analizar las adquisiciones que son candidatas a posibles acuerdos marco de precios.

Con lo anterior, se busca hacer un llamado a las entidades para que mejoren la calidad de sus datos y de igual manera, informar acerca de las posibles discrepancias con las que se puede encontrar los usuarios cuando se haga referencia a temas relacionados con análisis a nivel desagregado, puesto que estos errores generan variabilidad y distorsión en las cifras a nivel agregado. En la tabla 18 se observa una posible distribución de IAD por orden de entidad.

Tabla 18. Valor de los IAD por Orden de la Entidad

Orden Entidad	N° adquisiciones	Valor Estimado
Territorial	62,789	\$ 6,280,101,437,207
Nacional	25,306	\$ 3,250,765,291,284
Corporación Autónoma	256	\$ 11,486,228,035
Total general	88,351	\$ 9,542,352,956,526

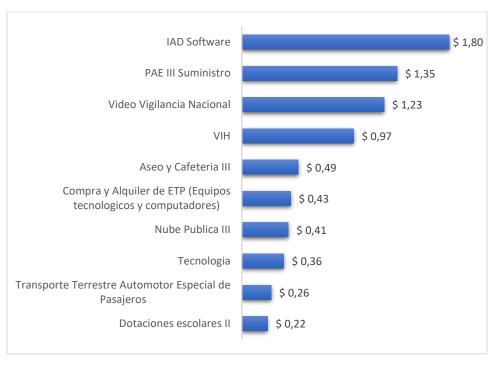
Fuente: SECOP - Elaboración Analítica - EMAE

En la ilustración 10 se observa un **top 10 de los IAD con mayor demanda** de acuerdo con el código UNSPSC, estos instrumentos en total representan el 78% del valor total que se podría derivar a partir de las adquisiciones planeadas para 2021.

FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS					
Código	CCE-EMAE-FM-02 P	ágina	20 de 27		
Vigencia	01 de marzo de 2021				
Versión No.	01				



Ilustración 10. Top 10 IAD Cifran en Billones



Por otro lado, al revisar la distribución de las adquisiciones que se relacionan con IAD disponibles en la TVEC a nivel región se encuentra que:

- La región Andina registra un valor aproximado de 4.1 billones en términos de valor estimado y una participación del 60% a nivel de adquisiciones planeadas.
- La región Caribe tiene un valor estimado de compra de 900 mil millones y un porcentaje de adquisiciones del 12%.
- La región pacífica destina un valor de 691 mil millones para la compra de bienes y servicios con IAD vigentes.
- La región Orinoquia y Amazónica registran un valor estimado de 338 mil millones y 168 mil millones respectivamente. En conjunto ambas regiones tienen el 9% de las adquisiciones planeadas en términos de IAD.

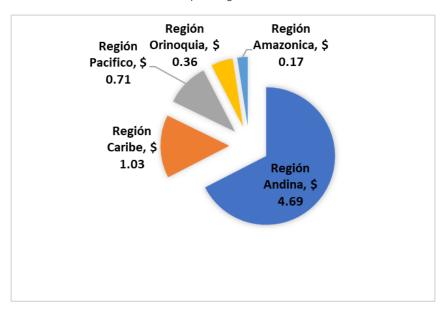
En la ilustración 11 se puede observar la distribución porcentual por región de acuerdo con su valor estimado de compra.



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS						
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	21 de 27			
Vigencia	01 de marzo de 2021					
Versión No.	01					



Ilustración 11. Distribución de IAD por Región Orden Territorial Cifras en Billones



Procesos de Mayor Cuantía

Para la identificación de los procesos de mayor cuantía dentro de los Planes Anuales de Adquisición del año 2021, se realizaron los siguientes filtros:

- Adquisiciones por modalidad (tomando solo Licitación Pública y Selección abreviada).
- Utilizando el campo de orden se dividieron las entidades en Nacionales y Territoriales
- Se identifican los cinco (5) procesos más grandes por cada región.

En la Tabla 18 se observa los procesos más grandes por entidad de acuerdo con su valor de cuantía. Cabe destacar que por las características técnicas de los bienes y servicios a contratar por estas entidades la modalidad de Selección Abreviada ocupa un 50% de estas contrataciones.

Tabla 18. Procesos de mayor Cuantía Nivel Nacional

Entidad	Descripción	Modalidad	Valor Estimado
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC	PRESTACION DEL SERVICIO PARA EL SUMINISTRO DE ALIMENTACION	Licitación Pública	\$ 436,000,000,000
DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR	OTRAS TRANSFERENCIAS - DISTRIBUCION	Licitación Pública	\$ 255,429,000,000



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS					
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	22 de 27		
Vigencia	Vigencia 01 de marzo de 2021				
Versión No.	01				



Entidad	Descripción	Modalidad	Valor Estimado
EJERCITO NACIONAL - DIRECCION DE ADQUISICIONES	TELAS REVESTIDAS	Selección Abreviada	\$ 196,860,983,963
UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC	CONTRATACION DE UNA ENTIDAD FIDUCIARIA	Selección Abreviada	\$ 189,000,000,000
EJERCITO NACIONAL - DIRECCION DE ADQUISICIONES	COMBUSTIBLE	Selección Abreviada	\$ 141,698,914,946
INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR (SEDE NACIONAL)	PRODUCCION DE ALIMENTOS	Licitación Pública	\$ 132,000,000,000
FONDO ROTATORIO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	SUMINISTRAR, FORMALIZAR Y PRESTAR EL SERVICIO DE PERSONALIZACION, CUSTODIA Y DISTRIBUCION DE LIBRETAS DE	Licitación Pública	\$ 123,000,000,000
EJERCITO NACIONAL - DIRECCION DE ADQUISICIONES	TRANSPORTE MARITIMO PARA VEHICULO ASV	Selección Abreviada	\$ 121,992,762,360
SENA DIRECCION GENERAL DIRECCION JURIDICA	SEGURIDAD ELECTRONICA	Licitación Pública	\$ 120,000,000,000
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL	PRESTACION DEL SERVICIO FINANCIERO	Selección Abreviada	\$ 86,891,977,633

Los cinco (5) procesos más grandes a nivel región y entidad se encuentran en la tabla 19.

Tabla 19 Procesos de mayor Cuantía a nivel región

Región	Entidad	Descripción	Modalidad	Valor Estimado
	SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO	SUMINISTRO DE ALIMENTOS PARA LA OPERACION DEL PAE III	Licitación Pública	\$ 195,000,000,000
Región Andina	INSTITUTO DE INFRAESTRUCTURA Y CONCESIONES DE CUNDINAMARCA	VIAS DE TRAFICO ABIERTO	Selección Abreviada	\$ 152,585,361,760
	ANTIOQUIA - ALCALDIA MUNICIPIO DE YONDO	SERVICIO DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR	Licitación Pública	\$ 151,000,000,000



Colombia Compra Eficiente
Tel. (+57 1)7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



FORMATO DE INSUMOS ESTRATÉGICOS					
CódigoCCE-EMAE-FM-02Página23 de 27					
Vigencia	01 de marzo de 2021				
Versión No.	01				



Región	Entidad	Descripción	Modalidad	Valor Estimado
SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO GOBERNACION DE SANTANDER GOBERNACION DE SUCRE GOBERNACION DE SUCRE GOBERNACION DE BOLIVAR DISTRITO ESPECIAL INDUSTRIAL Y INTEG INDUSTRIAL Y INTEG Caribe GOBERNACION DE BARRANQUILLA GOBERNACION DE BARRANQUILLA GOBERNACION DE BOLIVAR GOBERNACION DE BARRANQUILLA GOBERNACION DE BOLIVAR ALCALDIA DEL DISTRITO TURISTICO Y CULTURAL DE SERV		PRESTACION INTEGRAL DEL SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA	Licitación Pública	\$ 121,000,000,000
		SUMINISTRO DIARIO DE COMPLEMENTOS ALIMENTARIOS A ESCOLARES PAE	Licitación Pública	\$ 110,000,000,000
		MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE ENERGIA ELECTRICA	Licitación Pública	\$ 225,000,000,000
		MEJORAMIENTO EN CONCRETO ASFALTICO DE LA VIA	Licitación Pública	\$ 213,000,000,000
_	INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE	RECUPERACION INTEGRAL DE LA CIENAGA DE MALLORQUIN	Licitación Pública	\$ 169,880,000,000
		MEJORAMIENTO EN CONCRETO ASFALTICO DE LA VIA	Licitación Pública	\$ 158,000,000,000
	DISTRITO TURISTICO	SELECCIONAR LOS SERVICIOS DE UNA SOCIEDAD FIDUCIARIA	Licitación Pública	\$ 100,000,000,000
	VALLE DEL CAUCA - ALCALDIA MUNICIPIO DE BUENAVENTURA	APOYO PARA LA AFILIACIÓN AL RÉGIMEN SUBSIDIADO	Selección Abreviada	\$ 356,000,000,000
	GOBERNACION DEL VALLE DEL CAUCA - DADI	REALIZAR OBRA DE MEJORAMIENTO DE LAS VIAS	Licitación Pública	\$ 73,956,485,061
Región Pacífico	GOBERNACION DE NARINO	CONTRATAR EL SUMINISTRO DEL COMPLEMENTO DE ALIMENTACION ESCOLAR	Licitación Pública	\$ 64,660,000,000
	MUNICIPIO DE SANTIAGO DE CALI - SECRETARIA DE EDUCACION	SUMINISTRAR ALMUERZO Y/O COMPLEMENTOS ALIMENTARIO A ESTUDIANTES	Licitación Pública	\$ 63,798,685,041
	ALCALDIA MUNICIPIO DE PALMIRA	PRESTACION DE SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA	Licitación Pública	\$ 42,121,855,612



	FORMATO DE INSUMO	OS ESTRATÉC	GICOS	
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	24 de 27	
Vigencia	01 de marzo de 2021			
Versión No.		01		



Región	Entidad	Descripción	Modalidad	Valor Estimado
	META - ALCALDIA MUNICIPIO DE PUERTO GAITAN	PLANES DE SANEAMIENTO Y MANEJO DE VERTIMIENTOS VIGENCIA 2021	Licitación Pública	\$ 500,000,000,000
	DEPARTAMENTO DEL ARAUCA	FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN INICIAL	Licitación Pública	\$ 199,000,000,000
	DEPARTAMENTO DEL ARAUCA	ADQUISICION DE EQUIPOS DE COMPUTO	Selección Abreviada	\$ 133,200,000,000
Región Orinoquía	META - ALCALDIA MUNICIPIO DE SAN MARTIN DE LOS LLANOS	MANTENIMIENTO, MEJORAMIENTO Y RECONSTRUCCIÓN DE EQUIPAMENTOS Y BIENES INMUEBLES	Selección Abreviada	\$ 88,398,989,000
META - ALCALDIA MUNICIPIO DE PUERTO GAITAN	FORTALECIMIENTO A LA FORMACIÓN EMPRESARIAL, DESARROLLO DE COMPETENCIAS INTEGRALES ENTORNO AL TURISMO	Licitación Pública	\$ 78,386,000,000	
	MUNICIPIO DE FLORENCIA	ADMINISTRACION DEL SERVICIO PUBLICO EDUCATIVO	Licitación Pública	\$ 82,132,488,312
	GUAINIA - GOBERNACION	PAE MEN DESARROLLO DEL PROGRAMA DE ALIMENTACION ESCOLAR PAE 2021	Selección Abreviada	\$ 50,003,482,113
Región Amazonía	PUTUMAYO - ALCALDIA MUNICIPIO DE PUERTO GUZMAN	DOTACION DE UNIDADES FOTO VOLTAICAS "PANELES SOLARES"	Licitación Pública	\$ 49,000,000,000
Amazoma	GUAINIA - GOBERNACION	REGALIAS - FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES DE CTEI PARA LA INNOVACION	Selección Abreviada	\$ 26,202,097,500
	GUAINIA - GOBERNACION	CONSTRUCCION PLAN MAESTRO DE ACUERDUCTO DEL CASCO URBANO DEL MUNICIPIO DE INIRIDA FASE I	Licitación Pública	\$ 22,208,247,870

Algunas conclusiones a nivel regional son:



	FORMATO DE INSUMO	OS ESTRATÉ	GICOS	
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	25 de 27	
Vigencia	01 de marzo de 2021			
Versión No.		01		



- Para la región Andina se observó que los suministros de alimentos ocupan 3 de los escalafones de la tabla, acompañado de las obras civiles en la modalidad de selección abreviada y los servicios de seguridad.
- En la región Caribe se destacan las obras que realizaran las gobernaciones dentro del sector energético, infraestructura y medio ambiente.
- En la región Pacífico sobresalen los procesos relacionados con la inversión en el sector Salud, el sector infraestructura y el sector educación.
- Dentro de la región Orinoquía se destacan los planes de saneamiento y manejo de vertimientos, los programas en educación, junto con inversión en equipos de cómputo, la construcción de obras civiles y los planes de fortalecimiento empresarial enfocados en el turismo.
- La región de Amazonas tiene una gran inversión en el sector educativo con el PAE y los programas de Ciencia Tecnología e Innovación CTI. Adicional, sobresale la inversión en paneles solares y soluciones de energía para el municipio de Puerto Guzmán.

3.3. Conclusiones

Las entidades de orden territorial planean realizar adquisiciones por un valor de 75 billones, mientras que las entidades de orden Nacional planean contratar 32.8 billones, de igual forma se estima que las transacciones por la plataforma del SECOP II ascenderán a 37 billones de pesos y por SECOP I ascenderán a 70 billones de pesos.

Uno de los principales resultados que se encuentra al analizar los planes anuales de adquisición para el año 2021 es la gran participación que tendrán dentro de la contratación los siguientes segmentos, los cuales concentran el 61% del total de las adquisiciones:

- Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos
- Servicios de Edificación, construcción de Instalaciones y Mantenimiento
- Servicios Políticos y de Asuntos Cívicos
- Servicios de Salud
- Servicios Basados en Ingeniería, Investigación y Tecnología

El primer segmento comprende la prestación de servicios en la modalidad de contratación directa la cual asciende a 21 billones de pesos, la segunda clase comprende el sector de infraestructura y asciende a 17 billones, el tercero corresponde a todas las políticas y planes de alimentación escolar, carcelaria, entre otras, la cual asciende a 10 billones, el cuarto segmento es el relacionado con los servicios de salud y asciende a 9.6 billones. Finalmente, están los servicios basados en ingeniería y tecnología que comprenden los servicios informáticos y de ingeniería los cuales ascienden a 7 billones de pesos.

A nivel Nacional se encuentra que las entidades con el mayor valor de contratación planeada son:





	FORMATO DE INSUMO	OS ESTRATÉ	GICOS
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	26 de 27
Vigencia	01 c	de marzo de 2	2021
Versión No.		01	



- ICBF
- SENA
- Ejército Nacional
- INVIAS
- DPS

A nivel territorial:

- Secretaria de Educación del Distrito
- Gobernación de Bolívar
- Alcaldía de Barranquilla
- Municipio de Medellín
- Fondo Financiero de Salud

En relación con la distribución de las adquisiciones por regiones se encontró que la región Andina cuenta con el mayor valor planeado debido a la influencia que tiene el Distrito Capital donde se encuentran la mayor parte de las entidades del nivel central y orden nacional.

Por medio de este análisis se logró estimar que aproximadamente 9.5 billones de las adquisiciones planeadas por las entidades para el año 2021 están relacionadas con algún instrumento de agregación de demanda. De los cuales aproximadamente 6.2 billones corresponden a entidades de orden Nacional y 3.3 billones a entidades de orden territorial. Los IAD que más se relacionan con el grupo de adquisiciones son:

- IAD Software con 1.8 billones
- Video Vigilancia Nacional con 1.2 billones
- PAE III Suministro con 1.2 billones
- VIH con 0.9 billones

3.4. Anexos

Visualización Power BI con el análisis descriptivo de los PAA.

4. FICHA TÉCNICA DE CONTENIDO

	FICHA	TÉCNIC	A DE [OOCUMENTO			
l.	IDENTIFIC	CACIÓN	Y UBIO	CACIÓN DEL DOCUMEN [.]	ГО		
Título:		ANÁLISIS [E PLANE	S ANUALES DE ADQUISICIONES 2	2021		
Fecha de elaboración:	16	02 2021 Fecha de aprobación:					
Resumen de contenido:		Realizar una descripción general de los PAA por modalidad y región y posibles Instrumentos de Agregación de Demanda (IAD) más comprados por las entidades para la vigencia 2021.					
Área / Dependencia:		Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico					
Código:		Estado:					
Categoría - Tipo de docu	mento						
Autor / Autores:		Camilo David Acuña Bermúdez					
A	Cargo:			Subdirectora EMAE			
Aprobación por:	Nombre:			Catalina Pimienta Gómez			





	FORMATO DE INSUMO	OS ESTRATÉ	GICOS		
Código	CCE-EMAE-FM-02	Página	27 de 27		
Vigencia	01 de marzo de 2021				
Versión No.		01			



Información adicional:							
Tipo de documento: (Marque X)	Físico	()	Electrónico	(Χ)
Ubicación: (especifique donde se aloja o reposa el documento)							

		Cargo / Perfil		Fecha			Firma	
Elaboró	Camilo David Acuña Bermúdez	Analista T2-06	01	03	2021			
Revisó	Wilson Camilo Sánchez	Gestor						
Aprobó	Catalina Pimienta Gómez	Subdirectora Estudio de Mercado y Abastecimiento Estratégico	S					
¿Aprobación ı	mediante comité in	terno? A continuación	, Marque	e X en SI	o NO	SI	NC)
Nombre de co	omité interno:	CIGD (Comité	é Instituc	cional de	Gestion y	/ Dese	mpeño)	
Acto administ	rativo de conforma	ción comité interno:						
Fecha de conf	formación de comi	té interno:						
Medio de Apre	obación de este do	cumento:						

Nota2: Diligenciar las fechas de la siguiente manera Dia: diligenciar dos dígitos en números; Mes: diligenciar el mes con las tres primeras letras del mes, ejemplo: Ene = Enero, Ago = Ago. Año: Diligenciar el año con los cuatro dígitos.

Se firma el día xxx del mes febrero del año 2021 por la Subdirectora de Estudios de mercado y Abastecimiento Estratégico.



