

Informe de Rendición de Cuentas 2014 - 2016

I. Presentación de Colombia Compra Eficiente

La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente - es una unidad administrativa especial adscrita al Departamento Nacional de Planeación -DNP- creada por el Decreto Ley 4170 de 2011.

El organigrama de Colombia Compra Eficiente es el siguiente:



<http://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/colombia-compra-eficiente/organigrama>

Los miembros del Consejo Directivo son representantes de: (i) DNP, quien lo preside; (ii) Ministerio de Hacienda y Crédito Público; (iii) Ministerio de Comercio, Industria y Turismo; (iv) Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones; (v) Ministerio de Transporte; (vi) Departamento Administrativo de la Función Pública; y (vii) el Presidente de la República quien es designado por medio de un decreto y en el momento es el doctor Carlos Medellín Becerra.

La planta de personal de Colombia Compra Eficiente fue establecida por el Decreto 670 del 29 de marzo de 2012 y está compuesta así:

Tabla 1. Planta de personal de Colombia Compra Eficiente

	Número	Porcentaje
Profesionales	31	77,5%
o Libre nombramiento y remoción	9	22,5%
o Carrera	22	55%
Técnicos	9	22,5%
o Carrera	9	22,5%
Total	40	100%



II. Gestión de Colombia Compra Eficiente

A. Relación con el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2014 –2018 “Todos por un nuevo país” establece cinco estrategias transversales para el logro de sus objetivos:

- **Infraestructura y competitividad estratégicas** necesarias para fomentar el crecimiento, el desarrollo humano y la integración y conectividad entre los territorios y la nación.
- **Movilidad social** centrada en la salud, la educación y el empleo.
- **Transformación del campo y crecimiento verde** para mejorar los indicadores sociales entre la población rural.
- **Consolidación del Estado Social de Derecho** para ampliar y profundizar el sistema democrático en Colombia, promover los derechos humanos y garantizar el goce efectivo de derechos y la justicia para todos.
- **Buen gobierno** para garantizar la configuración y consolidación de un Estado moderno, más transparente, eficiente, y eficaz; que conlleve la equidad en el acceso a los recursos y oportunidades.

La compra pública es una herramienta clave para alcanzar el éxito de las acciones de política pública, y en ese sentido las acciones de Colombia Compra Eficiente están orientadas al logro de los resultados en las cinco estrategias. El segundo objetivo de la estrategia transversal de Buen Gobierno lo resume: “[...] contar con una Gestión Pública Efectiva y orientada al Servicio al Ciudadano; esto se entiende como la capacidad del Estado de proveer los bienes y servicios que requiere la ciudadanía con criterios de oportunidad, pertinencia y calidad, optimizando sus recursos y propendiendo por el máximo beneficio de la población”.

Las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014 –2018 establecen que, para alcanzar este objetivo, el Gobierno realizará acciones para “Transformar la cultura de la contratación pública para obtener mayor valor por los recursos públicos. A través de una plataforma informática que permita adelantar la contratación en línea, y al Estado comprar como una sola organización, a través de los Acuerdos Marco y otros instrumentos. Como parte de esta apuesta, se fortalecerá el sistema de información de compra pública implementando el SECOP II. Se estructurarán Acuerdos Marco y otros mecanismos de agregación de demanda. Se modernizará el marco legal del Sistema de Compra Pública, lo que supone la armonización con las normas de presupuesto, la mejora en el registro de proponentes, un tribunal o una instancia de solución oportuna de conflictos en el proceso de selección de contratistas y la sostenibilidad financiera del principal del Sistema de Compra Pública. Se propondrá una política de compra pública sostenible. Se fortalecerán las capacidades de los compradores públicos. Se hará seguimiento y socialización de resultados del comportamiento del Sistema, a través de una batería de indicadores. Por último, se fomentará la participación de la sociedad civil en el Sistema de Compra Pública.”

Adicionalmente, para dar continuidad a las acciones y sostener los beneficios logrados en el periodo 2012-2014, Colombia Compra Eficiente continúa trabajando para fortalecer los resultados en cuatro líneas de desarrollo:



- **Innovación** en las actividades productivas nuevas y existentes, en los procesos sociales de colaboración entre el sector público y el sector privado, en el diseño y el desarrollo institucional, en la adaptación al cambio climático y la gestión del desarrollo sostenible. El Sistema de Compra Pública debe ser un motor de la industria nacional y debe permitir la innovación en la forma como el sector privado atiende y cumple con los requerimientos de bienes y servicios de las Entidades Estatales lo cual beneficia a la industria nacional y a las Entidades Estatales.
- **Relevancia internacional de Colombia** en los mercados internacionales, en las relaciones internacionales, y en la agenda multilateral del desarrollo y de la cooperación. Para que Colombia pueda capturar los máximos beneficios de los Acuerdos Comerciales suscritos y de los que suscriba en el futuro, es necesario contar con un Sistema de Compra Pública a la altura de los mejores del mundo que inspire confianza en el mercado mundial.
- **Sostenibilidad** como una prioridad y una práctica esencial del bienestar y como principio de equidad con las futuras generaciones y la promoción de un desarrollo sostenible y que anteceda y prepare a la sociedad para enfrentar las consecuencias del cambio climático. Las compras sostenibles permiten adoptar las mejores prácticas para promover el equilibrio entre los costos y la minimización de impactos socioeconómicos y ambientales adversos.
- **Reducción de las desigualdades regionales y de las brechas de oportunidades que existen en Colombia.** El Sistema de Compra llega a todas las regiones del país y tiene un impacto directo en la oferta de bienes y servicios en todas las zonas de Colombia. En consecuencia, el fortalecimiento de la capacidad de los entes territoriales y municipales para gestionar eficientemente y con transparencia su contratación es una herramienta de desarrollo regional.

B. Plan Estratégico de Colombia Compra Eficiente

1. Objetivos Estratégicos

Los objetivos estratégicos institucionales de Colombia Compra Eficiente son:

- Incrementar el valor por dinero en las compras y contratación pública.
- Promover la competencia en la compra pública.
- Ofrecer un sistema de *e-Procurement* de fácil acceso para los partícipes del Sistema de Compra Pública que genere información confiable.
- Fortalecer las capacidades de los partícipes de la compra pública.
- Gestionar conocimiento para los partícipes de la compra pública y para el equipo de trabajo de Colombia Compra Eficiente.
- Generar un ambiente de respeto a las reglas de juego y confianza entre los partícipes de la compra pública.

2. Áreas Temáticas o Líneas de Acción

Las áreas temáticas o líneas de acción de Colombia Compra Eficiente, sobre las cuales fue definido el Plan de Acción de 2014, 2015 y 2016 son las siguientes:

1. Posicionamiento de la compra pública como un Asunto Estratégico del Funcionamiento del Estado.
2. Fortalecimiento de las competencias de los partícipes de la compra pública.



3. Estrategia de *e-Procurement*.
4. Modernización de la estructura legal del Sistema de Compra Pública.
5. Modernización de los sistemas de control de la compra pública.
6. Asistencia técnica a los partícipes de la compra pública a nivel territorial.
7. Fomentar y mejorar la participación ciudadana en el Sistema de Compra Pública.

3. Plan de Acción 2014, 2015 y 2016

El Plan de Acción de Colombia Compra Eficiente para los años 2014, 2015 y 2016 se encuentra disponible en el siguiente link: <http://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/gestion-institucional/planeacion>. En el Plan de Acción de cada año se pueden ver las iniciativas, actividades y metas que tiene Colombia Compra Eficiente de acuerdo con cada una de sus líneas estratégicas, con el objetivo de mejorar el Sistema de Compra Pública.

III. Resultados de la gestión

A. Gestión administrativa

1. Vinculación de personal

A 31 de diciembre de 2014 la planta de personal de Colombia Compra Eficiente contaba con 65 servidores públicos (37 funcionarios y 28 contratistas); a 31 de diciembre de 2015 con 106 servidores públicos (40 funcionarios y 66 contratistas); y a 31 de mayo de 2016 con 107 servidores públicos (39 funcionarios y 68 contratistas).

2. Comités internos

Los comités internos de Colombia Compra Eficiente están compuestos de la siguiente manera:

Tabla 2. Comités Colombia Compra Eficiente (2013-2015 y 2015-2017)

Comité de Personal 2013-2015 – Resolución 178 de 2013		
	Principales	Suplentes
Elegido	Mónica Briceño Alvarado	Karen Dayana Corredor Suárez
Elegido	Cristina Gutiérrez Barragán	Wilmer Renato Chavarro García
Designado	José Camilo Guzmán Santos	
Designado	Gladys Marcela Riascos Eraso	
Funcionaria Recursos Humanos	Angie Nathalie Figuera Robledo	
Comité de Personal 2015-2017 – Resolución 883 de 2015		
	Principales	Suplentes
Elegido	Jaime Ariel Ríos Orozco	Cindy Liliana Runcería Rodríguez
Elegido	María Paola Bedoya Ávila	
Designado	Gladys Marcela Riascos Eraso	Vivian Julie Jaramillo Lozano
Designado	Iván Felipe Unigarro Dorado	Guillermo Andrés Gómez Aranzazu
Funcionaria Recursos Humanos	Carol Zapata Huertas	

Comité de Convivencia Laboral 2013-2015 – Resolución 177 de 2013		
	Principales	Suplentes
Elegido	Jorge Iván Contreras Cardeño	Sidney Paola Pedraza Pineda
Elegido	Adriana Montoya Ríos	Medardo Alfonso Alvis Espinosa
Designado	José Camilo Guzmán Santos	
Designado	Nicolás Penagos Forero	
Funcionaria Recursos Humanos	Angie Nathalie Figuera Robledo	
Comité de Convivencia Laboral 2015-2017 – Resolución 884 de 2015		
	Principales	Suplentes
Elegido	José Daniel Mongua Forero	Sidney Paola Pedraza Pineda
Elegido	Manuel Alejandro Pinilla Henao	Sergio Andrés Peña Aristizábal
Designado	Camilo Andrés Gutiérrez Silva	
Designado	José Fernando González Cardona	Víctor Alfonso Barreto Cárdenas
Funcionaria Recursos Humanos	Carol Zapata Huertas	
Comité Paritario de Salud Ocupacional 2013-2015 – Resolución 135 de 2013		
	Principales	Suplentes
Elegido	Karina Ortigón	Medardo Alfonso Alvis Espinosa
Elegido	Lina Paola Jiménez Ríos	Juanita Carrillo Casasbuenas
Designado	Julio Felipe Fajardo San Martín	
Designado		
Funcionaria Recursos Humanos	Angie Nathalie Figuera Robledo	
Comité Paritario de Salud Ocupacional 2015-2017 – Resolución 885 de 2015		
	Principales	Suplentes
Elegido	Evelyn Tatiana Beltrán Sierra	Gabriel Nicolás Salazar Ortiz
Elegido	Vanessa Henao Camacho	Cindy Liliana Runcería Rodríguez
Designado	Santiago Ospina Sierra	Jorge Leonardo Torres Almanza
Designado	Karen Dayana Corredor Suárez	Wilmer Renato Chavarro García
Funcionaria Recursos Humanos	Carol Zapata Huertas	

<http://www.colombiacompra.gov.co/node/411>

B. Gestión misional

1. e-Procurement

La estrategia de *e-Procurement* de Colombia Compra Eficiente hace referencia al uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones con el objetivo de mejorar el Sistema de Compra Pública. Para tal efecto, Colombia Compra Eficiente pone al uso de los partícipes del Sistema de Compra Pública cuatro herramientas que permiten: (i) facilitar la calidad y el flujo de la información de los Procesos de Contratación; (ii) realizar los procesos de compra en línea; y (iii) consultar la normativa del Sistema de Compra Pública.

(i) SECOP I

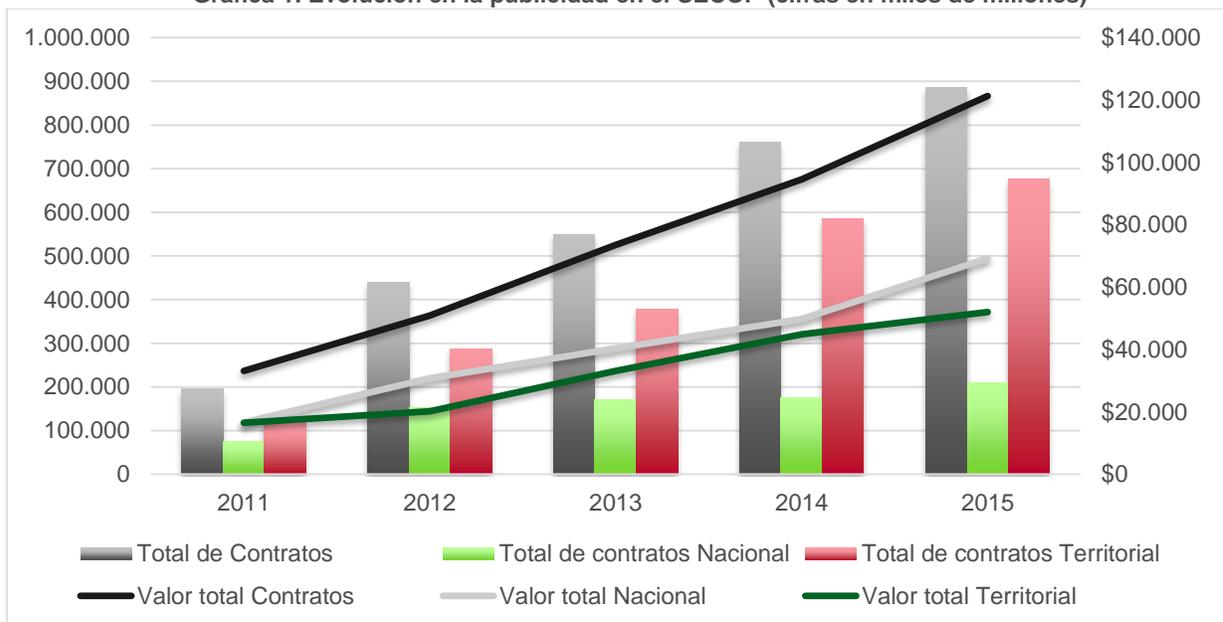
La publicidad en el Sistema de Compra Pública es un deber pues permite a las personas tener acceso a la forma como las Entidades Estatales invierten los recursos públicos en nombre de los contribuyentes para entregar bienes, obras y servicios a los ciudadanos. A partir de la creación de Colombia Compra Eficiente, la publicidad en el Sistema de Compra Pública ha mejorado sustancialmente y así lo muestra la actividad del SECOP. La Gráfica 1 muestra el número y el valor de los contratos publicados entre 2011 y 2015, y su crecimiento en estos años.



Colombia Compra Eficiente realiza anualmente un proceso de depuración de la base de datos del SECOP I con el objetivo de mejorar la calidad de la información del Sistema de Compra Pública. Para tal efecto, de la base de datos de 2012 depuró 2.000 registros de un total de 403.425; 10.000 registros de 493.095 en 2013; 45.000 registros de 753.977 en 2014; y 125.000 de 886.244 en 2015. La depuración de la información del SECOP I consiste principalmente en la identificación de cuatro tipologías de errores que cometen las Entidades Estatales cuando ingresan la información de la contratación en el SECOP I. Estas tipologías están asociadas a: (i) la modalidad de selección de contratistas; (ii) la fecha de firma del contrato; (iii) el valor del contrato; y (iv) el valor de las adiciones a los contratos.

Una vez Colombia Compra Eficiente depura la información en la base de datos del SECOP I, envía a los secretarios generales de las 24 Entidades cabeza de sector del nivel nacional el reporte de errores por Entidad adscrita. Esto lo hace con el objetivo de mejorar la calidad de la información desde la Entidad cabeza de cada sector.

Gráfica 1. Evolución en la publicidad en el SECOP (cifras en miles de millones)



Fuente: SECOP (2011-2014). Cálculos realizados por Colombia Compra Eficiente

Colombia es un referente a nivel mundial en temas de publicidad de la información del Sistema de Compra Pública. Esto se ha logrado con la expedición de la Circular 1 del año 2013, las campañas de promoción de la transparencia, y el seguimiento a la actividad contractual registrada y no registrada en el SECOP por parte de la Procuraduría General de la Nación.



Colombia también es referente en materia de datos abiertos; es el cuarto país después de Taiwán, el Reino Unido y Dinamarca en el Índice de Datos Abiertos¹. En el componente de información del Sistema de Compra Pública cumple con el 100% de los criterios de este índice. Pero el compromiso es aún mayor, Colombia Compra Eficiente se ha comprometido con el uso del estándar de datos abiertos (OCDS) de *Open Contracting Partnership* y ha establecido un cronograma para cumplir con todos los requisitos del estándar en las plataformas del Sistema de Compra Pública. En el caso del SECOP I, la plataforma tendrá una clasificación de cinco estrellas para el final de 2016 y para el SECOP II y la Tienda Virtual del Estado Colombiano para el final de 2017. Esto quiere decir que los datos sobre contratación que reposan en el SECOP I son de libre acceso para la sociedad civil, permiten ser analizados de forma más eficiente y generan un mayor valor agregado para los participantes del Sistema de Compra Pública y para el ciudadano en general.

(ii) SECOP II

El SECOP II es una plataforma de *e-Procurement* que habilita la totalidad del Proceso de Contratación en línea de manera ágil, rápida y transparente. La estrategia transversal de Buen Gobierno del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país” establece que el Gobierno realizará acciones para “Transformar la cultura de la contratación pública para obtener mayor valor por los recursos públicos. A través de una plataforma informática que permita adelantar la contratación en línea, y al Estado comprar como una sola organización, a través de los Acuerdos Marco y otros instrumentos de agregación de demanda. Como parte de esta apuesta, el objetivo es fortalecer el sistema de información de la compra pública implementando el uso SECOP II por 4.076 Entidades Estatales para 2018. Este número corresponde a todas las Entidades Estatales del nivel nacional, los departamentos, las capitales de departamento, los municipios de categoría especial, 1, 2 y 3 y sus entidades descentralizadas.

El SECOP II busca obtener mayor valor por dinero en la compra pública mediante: (i) la definición en cada Entidad Estatal de las funciones y atribuciones de sus colaboradores en el manejo del Proceso de Contratación y el flujo de aprobaciones propio del mismo; (ii) la creación de una biblioteca única de documentos tipo necesarios para el Proceso de Contratación; (iii) la creación de un Directorio de Proveedores en el cual los usuarios pueden hacer búsquedas y ver los perfiles de los Proveedores; (iv) la elaboración de los Documentos del Proceso en línea, asegurando la confidencialidad de la información y llevando la trazabilidad de la cadena de elaboración y aprobación de los mismos; (v) la disponibilidad de más y mejor información para la toma de decisiones durante el Proceso de Contratación; (vi) la recepción de observaciones y respuesta de los mismos en línea; (vii) el seguimiento de la ejecución y la gestión del contrato en línea; (viii) la adopción de prácticas de cero papel; (ix) la comunicación en línea con los proveedores; (x) la utilización de herramientas en línea para analizar precios y comparar ofertas; y (xi) mejor seguimiento interno a los Procesos de Contratación.

Por otra parte, el SECOP II es una herramienta que facilita la participación de proveedores en Procesos de Contratación, les permite identificar más oportunidades de negocio e incurrir en menos costos e incrementar su eficiencia a través de: (i) la recepción de información en

¹ <http://index.okfn.org/place/>



tiempo real de la demanda de bienes y servicios de las Entidades Estatales; (ii) la presentación de ofertas en línea; y (iii) la comunicación en línea entre los posibles proveedores y la Entidad Estatal.

El SECOP II entró en etapa de producción en marzo de 2015 y para diciembre de ese mismo año, 98 Entidades Estatales estaban registradas y publicaron 698 Procesos de Contratación. Por el lado de los proveedores, el SECOP II contaba con 850 proveedores registrados a 31 de diciembre de 2015.

Colombia Compra Eficiente tiene como uno de sus objetivos para 2016 continuar con el despliegue del SECOP II. A 31 de mayo de 2016, la plataforma cuenta con 7.018 proveedores registrados y 2.241 usuarios de Entidades Estatales. En cuanto a Procesos de Contratación, en SECOP II se han realizado 1.874 Procesos de Contratación, lo que muestra la evolución en el uso de la plataforma cuando apenas ha superado su primer año de existencia.

Con el objetivo de permitir un uso más fácil del SECOP II, Colombia Compra Eficiente ha desarrollado dos herramientas para el uso de los usuarios de la plataforma y del ciudadano en general. Por un lado, el SECOP II cuenta con un asistente virtual, llamado S2, que compila la información de los manuales de uso de la plataforma y las preguntas frecuentes que surgen en el uso del SECOP II. La segunda herramienta es una wiki que se encuentra en etapa de elaboración y que también permite una consulta más rápida sobre temas específicos del funcionamiento de la plataforma, sin la necesidad de tener que consultar todo el contenido de los manuales de uso del SECOP II.

Además de que el SECOP II mejora la calidad de la información del Sistema de Compra Pública, éste cumple con las normas del estándar de datos abiertos, por lo que Colombia Compra Eficiente asegura que la información del sistema no solo es de fácil acceso, sino que también esta puede ser usada de forma más eficiente por los partícipes del Sistema y por parte de la ciudadanía.

(iii) **Tienda Virtual del Estado Colombiano**

Colombia Compra Eficiente en cumplimiento de su función de "Diseñar, organizar y celebrar los Acuerdos Marco de Precios y demás mecanismos de agregación de demanda"² a partir de la expedición del Decreto 1510 de 2013 inició la promoción de instrumentos de agregación de demanda a través de la plataforma que puso a disposición para el efecto llamada la Tienda Virtual del Estado Colombiano.

Los instrumentos de agregación de demanda son un mecanismo previsto por la ley para que las Entidades Estatales sumen sus necesidades y actúen en forma coordinada en el mercado para obtener eficiencia en el gasto y en los procesos. Con los instrumentos de agregación de demanda, todas las Entidades Estatales, sin importar su tamaño, reciben beneficios de las condiciones acordadas en el instrumento de agregación de demanda. En los instrumentos de agregación de demanda Colombia Compra Eficiente adelanta el Proceso de Contratación para definir los términos y condiciones generales de la contratación y luego en

² Numeral 7 del artículo 3 del Decreto 4170 de 2011.



la operación secundaria las Entidades Estatales adquieren bienes, obras y servicios en la Tienda Virtual del Estado Colombiano a través de órdenes de compra. El proceso que antes tomaba entre 3 y 6 meses ahora puede tomar entre 1 hora y 20 días.

La Tienda Virtual del Estado Colombiano es entonces la plataforma de *e-procurement* que Colombia Compra Eficiente pone a disposición de los partícipes del Sistema de Compra Pública para realizar las compras al amparo de los Acuerdos Marco y demás instrumentos de agregación de demanda. La Tabla 3 muestra la actividad en la Tienda Virtual del Estado Colombiano de acuerdo con la obligación de las Entidades Estatales de usar los Acuerdos Marco.

Tabla 3. Valor de órdenes de compra y ahorros asociados al uso de instrumentos de agregación de demanda disponibles en la Tienda Virtual del Estado Colombiano.

	Año	Valor total de órdenes de compra	Ahorro
Obligadas	2014	\$ 330.249	\$ 89.310
	2015	\$ 948.583	\$ 204.497
	2016 (a 31 de mayo)	\$ 324.729	\$ 52.938
No Obligadas	2014	\$ 32.838	\$ 12.291
	2015	\$ 186.079	\$ 28.208
	2016 (a 31 de mayo)	\$ 150.958	\$ 18.654
Total	2014	\$ 363.087	\$ 101.601
	2015	\$ 1.134.661	\$ 232.706
	2016 (a 31 de mayo)	\$ 475.687	\$ 71.592

Fuente: Tienda Virtual del Estado Colombiano. Cifras en millones de pesos

La Tabla 3 muestra el crecimiento en el uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano entre el 1 de enero de 2014 y el 31 de mayo de 2016. Vale la pena resaltar que incluso las Entidades Estatales que no están obligadas a comprar al amparo de Acuerdos Marco evidencian un incremento en el uso de la Tienda. En el mes de septiembre de 2015, la Tienda Virtual del Estado Colombiano superó el primer billón de pesos en transacciones y para 31 de mayo de 2016, ya cuenta con un acumulado de transacciones superior a los dos billones de pesos. La Tabla 4 muestra el uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano por Acuerdo Marco o instrumento de agregación de demanda

Tabla 4. Valor de órdenes de compra y ahorros asociados a cada instrumento de agregación de demanda disponible en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (Entre enero 1 de 2014 y mayo 31 de 2016)

Acuerdo Marco	Entrada en operación	Órdenes de compra	Valor total de órdenes de compra	Ahorro
Dotación de vestuario	Oct. 2014	1669	\$ 76.748	\$ 3.837
Aseo y Cafetería	Nov. 2014	1162	\$ 350.898	\$ 18.010
Combustible (Nacional)	Abril 2015	436	\$ 52.607	\$ 4.110
Arrendamiento ETP	Octubre 2015	14	\$ 4.723	\$ 331
Papelería	Sept. 2014	698	\$ 40.978	No disponible
Grandes Superficies	Oct. 2014	594	\$ 7.294	No disponible
Vehículos I	Sept. 2014	473	\$ 234.562	\$ 61.459
Vehículos II	Enero 2016	46	\$ 26.451	\$ 6.877
Seguros de vehículos	Enero 2016	12	\$ 2.062	No disponible
SOAT I	Nov. 2013	419	\$ 34.716	\$ 9.200
SOAT II	Enero 2016	112	\$ 23.335	\$ 6.184
Combustible (Bogotá) I	Oct. 2013	1007	\$ 76.388	\$ 7.392



Acuerdo Marco	Entrada en operación	Órdenes de compra	Valor total de órdenes de compra	Ahorro
Combustible (Bogotá) II	Abril 2015	273	\$ 49.686	\$ 3.826
Conectividad	Sept. 2014	436	\$ 52.607	\$ 4.110
Servicios Oracle	Mar. 2015	149	\$ 113.866	\$ 57.305
Microsoft	Julio 2015	158	\$ 59.517	No disponible
Centro de Contacto	Nov. 2014	81	\$ 353.355	\$ 141.747
Tiquetes Aéreos	Sept. 2015	220	\$ 142.324	\$ 14.782
Centro Datos / Nube Privada	Sept. 2014	57	\$ 36.388	\$ 14.840
ArcGIS	Oct. 2015	29	\$ 4.395	\$ 494
Google	Ago. 2015	60	\$ 14.801	\$ 740
Nube Pública	Oct. 2014	24	\$ 7.617	\$ 3.548
Servicios Financieros	Ago. 2015	12	\$ 110.243	\$ 30
Vehículos Blindados	Julio 2015	11	\$ 11.894	\$ 939
Material Pedagógico	Nov. 2015	44	\$ 9.571	\$ 278
Intranet Gubernamental	Dic. 2014	10	\$ 12.698	\$ 466
PAE	Oct. 2015	6	\$ 5.412	No disponible
Blindaje	Julio 2015	2	\$ 117	\$ 35
Material de intendencia	Diciembre 2015	71	\$ 25.192	No disponible
Total			\$ 2.022.768	\$ 411.368

Fuente: Tienda Virtual del Estado Colombiano. Cifras en millones de pesos

En el año 2014 entraron en operación 10 Acuerdos Marco; en 2015 entraron en operación 14; y para 31 de mayo de 2016 han entrado en operación 3. Para el caso de SOAT y de Vehículos puede verse que a partir del primero de enero de 2016 entró en vigencia la segunda generación de estos Acuerdos Marco, donde Colombia Compra Eficiente hizo una revisión de los aciertos y desaciertos en la estructuración y administración de la primera generación, con el objetivo de obtener mejores resultados de la agregación de demanda de estos bienes y servicios.

De las transacciones realizadas a través de la Tienda Virtual del Estado Colombiano también se debe mencionar que el nivel de ahorros derivados de estas transacciones entre 2014 y 31 de mayo de 2016 sobrepasa la cifra de \$ 400.000 millones. Lo anterior muestra que cuando el Estado colombiano actúa como una sola unidad de compra, tiene un mayor poder de negociación y puede adquirir bienes y servicios de buena calidad optimizando el dinero de los contribuyentes.

Tabla 5. Valor de órdenes de compra y ahorros derivados del uso de instrumentos de agregación de demanda para las entidades obligadas por sector de gobierno (Entre enero 1 de 2014 y mayo 31 de 2016)

Sector del Gobierno Nacional	Valor total de órdenes de compra	Ahorro
Inclusión social y reconciliación	\$ 450.149	\$ 118.121
Defensa Nacional	\$ 444.421	\$ 66.159
Trabajo	\$ 154.657	\$ 35.230
Hacienda y Crédito Público	\$ 93.290	\$ 26.225
Interior	\$ 55.377	\$ 9.555
Minas y Energía	\$ 36.245	\$ 12.501
Relaciones Exteriores	\$ 32.047	\$ 4.812
Transporte	\$ 48.229	\$ 11.866
Presidencia de la República	\$ 23.441	\$ 4.211
Agricultura y Desarrollo Rural	\$ 28.072	\$ 6.487
Justicia y del Derecho	\$ 87.157	\$ 17.543



Sector del Gobierno Nacional	Valor total de órdenes de compra	Ahorro
TIC	\$ 34.000	\$ 6.525
Salud y Protección Social	\$ 39.461	\$ 7.656
Planeación	\$ 38.963	\$ 11.286
Cultura	\$ 17.507	\$ 4.442
Información Estadística	\$ 18.681	\$ 4.693
Comercio Industria y Turismo	\$ 19.939	\$ 3.931
Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$ 15.493	\$ 2.572
Educación Nacional	\$ 24.288	\$ 5.931
Vivienda, Ciudad y Territorio	\$ 4.174	\$ 661
Inteligencia	\$ 3.218	\$ 908
Deporte	\$ 2.560	\$ 239
Ciencia y Tecnología	\$ 2.179	\$ 246
Función Pública	\$ 8.614	\$ 1.550
Total	\$ 1.682.162	\$ 363.348

Fuente: Tienda Virtual del Estado Colombiano. Cifras en millones de pesos

El comportamiento del nivel nacional de la Rama Ejecutiva entre 2014 y 2016 muestra que los sectores de Inclusión Social y Reconciliación, y Defensa Nacional son los que han hecho las compras con mayor valor en la Tienda (Tabla 5). En total, los 24 sectores acumulan compras por \$ 1.682.162 millones y han conseguido ahorros por \$ 363.348 millones.

A nivel regional, el uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano crece constantemente y entre 2014 y 2016, las Entidades Estatales de nivel departamental y municipal registraron compras por \$ 340.606 millones y consiguieron ahorros por \$ 48.020 millones. De acuerdo con esto, las seis regiones del país muestran actividad en la Tienda y han conseguido ahorros del uso de los Acuerdos Marco (Tabla 6).

Colombia Compra Eficiente tiene como objetivo incentivar el aumento del uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano a nivel regional. De acuerdo con esto, si bien es cierto que el uso a nivel regional ha aumentado, a 31 de mayo de 2016 se tenía que solo 15 de las 32 gobernaciones de departamentos estaban usando la Tienda Virtual del Estado Colombiano³. Existe entonces una oportunidad importante de crecimiento del uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano en las regiones pues estas Entidades Estatales aún pueden obtener los beneficios de las agregaciones de demanda.

³ Las gobernaciones que usan la Tienda Virtual del Estado Colombiano son: Antioquia, Atlántico, Boyacá, Caldas, Cauca, Córdoba, Cundinamarca, Magdalena, Nariño, Norte de Santander, Quindío, Risaralda, San Andrés, Tolima y Valle del Cauca. El boletín digital del 26 de mayo de 2016, disponible en el siguiente link: <http://www.colombiacompra.gov.co/sala-de-prensa/boletin-digital/decision-del-consejo-de-estado-sobre-el-papel-de-colombia-compra>, contiene un análisis detallado del uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano en las regiones.

Tabla 6. Valor de órdenes de compra y ahorros derivados del uso de instrumentos de agregación de demanda de Entidades no obligadas por región (Entre enero 1 de 2014 y mayo 31 de 2016)⁴

Departamento	Valor total de órdenes de compra	Ahorro
Región Caribe		
Atlántico	\$ 13.865	\$ 1.955
Cesar	\$ 623	\$ 162
La Guajira	\$ 132	\$ 36
Magdalena	\$ 581	\$ 19
San Andrés	\$ 169	\$ 87
Bolívar	\$ 969	\$ 56
Región Centro Oriente		
Bogotá	\$ 275.090	\$ 36.722
Boyacá	\$ 3.149	\$ 787
Cundinamarca	\$ 5.857	\$ 725
Norte de Santander	\$ 2.471	\$ 589
Santander	\$ 2.912	\$ 221
Región Centro Sur y Amazonía		
Huila	\$ 1.548	\$ 62
Caquetá	\$ 69	\$ 19
Tolima	\$ 6.950	\$ 1.259
Región Eje Cafetero y Antioquia		
Antioquia	\$ 10.183	\$ 2.573
Caldas	\$ 2.842	\$ 684
Quindío	\$ 1.251	\$ 453
Risaralda	\$ 243	\$ 57
Región Llanos		
Casanare	\$ 93	\$ 47
Meta	\$ 1.150	\$ 304
Región Pacífico		
Cauca	\$ 1.176	\$ 248
Chocó	\$ 55	\$ 4
Nariño	\$ 332	\$ 61
Valle del Cauca	\$ 8.899	\$ 891
Total	\$ 340.606	\$ 48.020

Fuente: Tienda Virtual del Estado Colombiano. Cifras en millones de pesos

(iv) Síntesis

En 2014, Colombia Compra Eficiente lanzó SÍNTESIS, un aplicativo de uso gratuito que está a disposición del público en general para que los usuarios consulten la normativa y la jurisprudencia aplicable al Sistema de Compra Pública, incluyendo los conceptos de Colombia Compra Eficiente.

Este aplicativo incluye leyes, decretos, sentencias de las Altas Cortes y laudos arbitrales. Adicionalmente, para facilitar la consulta de la jurisprudencia, Colombia Compra Eficiente incluyó en SÍNTESIS fichas de las sentencias y de los laudos que son documentos cortos

⁴ La Tabla 6 muestra el uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano para las Entidades Estatales de nivel departamental y municipal que no están obligadas a comprar al amparo de Acuerdos Marco de Precios. La información de la Tabla no está restringida a Gobernaciones, Alcaldías de capitales de Departamento y Corporaciones Autónomas Regionales.

que identifican el caso, los hechos relevantes, el problema jurídico, las razones de la decisión y la regla.

En 2015, Síntesis incluyó dentro de su alcance más de 200 conceptos emitidos por Colombia Compra Eficiente en atención a las consultas más comunes realizadas por los partícipes del Sistema de Compra Pública. Esto complementa leyes y decretos con concordancias y los documentos que contienen los diferentes desarrollos jurisprudenciales de las altas cortes y tribunales de arbitramento sobre contratación estatal, y las fichas de análisis y síntesis documentales asociadas.

Tabla 7. Número de consultas a documentos publicados en Síntesis entre 2014 y 2016 (31 de mayo)

Trimestre	Leyes	Decretos	Artículos	Sentencias	Laudos	Fichas	Síntesis	Conceptos
2014	171	429	171	1.187	103	1.292	311	2
2015	5.156	18.656	7.707	20.221	1.874	44.962	12.185	3.094
2016	1.608	2.185	1.608	41.739	3.030	46.000	11.838	1.231
Total	6.935	21.270	9.486	63.147	5.007	92.254	24.334	4.327

Fuente: Colombia Compra Eficiente

Colombia Compra Eficiente lanzó el 22 de marzo de 2015 un Agente Virtual, llamado S2, que recopila la información que se encuentra en Síntesis a través de preguntas frecuentes y palabras clave, lo que le permite a los partícipes del Sistema de Compra Pública acceder a la información sobre la normativa del Sistema de forma más ágil. Desde su entrada en funcionamiento, el Agente Virtual ha respondido más de 4.776 consultas, de las cuales más de 3.000 corresponde al período posterior a septiembre de 2015. Lo anterior muestra la amplia aceptación y el incremento en el uso que ha tenido la herramienta. Los usuarios han mostrado una aceptación a las respuestas dadas por el Agente Virtual en el 86% de los casos. En total, el Agente Virtual cuenta con un banco de 690 preguntas que Colombia Compra Eficiente revisa y actualiza constantemente.

2. Asistencia técnica a los partícipes del Sistema de Compra Pública

Colombia Compra Eficiente presta asistencia técnica a los partícipes del Sistema de Compra Pública con el objetivo de incentivar buenas prácticas y mejorar las capacidades de todos los actores del Sistema. La estrategia de prestar asistencia técnica está encaminada a cambiar la forma en la que tradicionalmente se pensaba la compra pública y busca que todos los partícipes del Sistema entiendan la compra pública como un problema de abastecimiento estratégico y no como únicamente un problema jurídico.

(i) Manuales y guías

Colombia Compra Eficiente diseñó y expidió en 2014 siete (7) manuales y guías relacionadas con incentivos y garantías en los Procesos de Contratación; la metodología para calcular la Capacidad Residual en los Procesos de Contratación; y un manual que explica el funcionamiento de la operación secundaria de los Acuerdos Marco.

En 2015 y hasta el 31 de mayo de 2016, Colombia Compra Eficiente expidió guías y manuales sobre: (i) supervisión e interventoría de los contratos del Estado; (ii) liquidación de contratos estatales; (iii) contratación con entidades sin ánimo de lucro y de reconocida



idoneidad. Adicionalmente, en 2016 Colombia Compra Eficiente actualizó el manual para el manejo de Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación y durante 2014 actualizó la guía para la elaboración de Estudios del Sector; y el manual de la modalidad de selección de Mínima Cuantía.

Tabla 8. Manuales y guías

Manual o guía	Fecha de publicación	Fecha de actualización
Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación	Noviembre 27 de 2013	Mayo 27 de 2016
Guía para la supervisión e interventoría de los contratos del Estado	Mayo 10 de 2016	Mayo 10 de 2016
Guía para la liquidación contratos estatales	Marzo 22 de 2016	Marzo 22 de 2016
Guía para la contratación con entidades sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad	Enero 16 de 2016	Enero 16 de 2016
Guía para solicitar el hipervínculo del SECOP con los sistemas de información de las Entidades Estatales destinatarias de la Circular Externa 20	Noviembre 19 de 2015	Noviembre 19 de 2015
Manual de incentivos en Procesos de Contratación	Diciembre 15 de 2014	Diciembre 15 de 2014
Guía de garantías en Procesos de Contratación	Diciembre 15 de 2014	Diciembre 15 de 2014
Guía para el manejo de anticipos mediante contrato de fiducia mercantil irrevocable	Enero 17 de 2014	Octubre 9 de 2014
Manual para determinar y verificar los requisitos habilitantes en los Procesos de Contratación	Diciembre 23 de 2013	Septiembre 1 de 2014
Aplicación para establecer la Capacidad Residual	Abril 25 de 2014	Julio 23 de 2014
Matriz de riesgos	Junio 6 de 2014	Junio 6 de 2014
Guía para determinar y verificar la Capacidad Residual del proponente en los Procesos de Contratación de obra pública	Abril 25 de 2014	Junio 5 de 2014
Guía para la elaboración de Estudios de Sector	Diciembre 27 de 2013	Marzo 31 de 2014
Manual de la modalidad de selección Mínima Cuantía	Noviembre 26 de 2013	Marzo 31 de 2014
Manual para la operación secundaria de los Acuerdos Marco	Enero 17 de 2014	Enero 17 de 2014
Lineamientos generales para la expedición de manuales de contratación	Diciembre 26 de 2013	Diciembre 26 de 2013
Manual para la identificación y cobertura del Riesgo	Septiembre 26 de 2013	Septiembre 26 de 2013
Guía para elaborar el Plan Anual de Adquisiciones en SECOP I	Febrero 22 de 2013	Febrero 22 de 2013
Guía para entender los Acuerdos Marco	Febrero 21 de 2013	Febrero 21 de 2013
Guía para la codificación de Bienes y Servicios	Febrero 20 de 2013	Febrero 20 de 2013

Fuente: Colombia Compra Eficiente

(ii) Pliegos y documentos tipo

Colombia Compra Eficiente desarrolla Pliegos y contratos tipo, con el objetivo de incentivar buenas prácticas por parte de los participantes del Sistema de Compra Pública. Para tal efecto, en 2014 Colombia Compra Eficiente expidió cuatro (4) Pliegos tipo en temas como obra pública e interventoría y siete (7) contratos tipo que están a disposición de todas las Entidades Estatales y pueden ser usados para los temas a los que hace referencia la Tabla 9.

Tabla 9. Pliegos y contratos tipo

Pliego tipo y apéndice	Fecha de publicación
Pliego de condiciones para contrato de obra pública	Febrero 21 de 2014
Pliego de condiciones para servicio de interventoría	Mayo 14 de 2014
Pliego de obra pública tipo para contratos plan	Agosto 28 de 2014
Apéndice de requisitos habilitantes para contratos plan	Agosto 29 de 2014

14



Contrato	Fecha de publicación
Contrato de arrendamiento de inmuebles	Mayo 9 de 2014
Contrato de prestación de servicios de defensa judicial	Mayo 9 de 2014
Contrato de prestación de servicios	Mayo 9 de 2014
Contrato de fiducia para el manejo de anticipos – versión 1.2	Junio 13 de 2014
Contrato de obra pública	Enero 17 de 2014
Contrato de compra de equipos de cómputo estándar	Mayo 12 de 2014
Contrato de obra pública tipo para contratos plan	Agosto 28 de 2014

Fuente: Colombia Compra Eficiente

Las Entidades Estatales que ejecuten recursos del presupuesto general de la Nación en desarrollo de los contratos plan a través de Procesos de Contratación de obra pública están obligadas a utilizar el pliego⁵, el contrato⁶ y el apéndice⁷ tipo expedido por Colombia Compra Eficiente por medio de la Circular 15 de 28 de agosto de 2014⁸.

El Departamento Nacional de Planeación –DNP- y Colombia Compra Eficiente han trabajado conjuntamente en la definición de documentos estándar para la presentación de proyectos que incluye el pliego de condiciones y el contrato, pero también la documentación para presentar el proyecto que incluye además de la estructura de costos y financiación, el cronograma, la forma de presentar el proyecto bien sea a los Órganos Colegiados de Administración y Decisión –OCAD-, al Departamento Nacional de Planeación o a otras Entidades Estatales de nivel nacional.

En 2015 Colombia Compra Eficiente expidió los documentos tipo para 15 proyectos diferentes que sirven a las Entidades regionales para llevar a cabo la contratación de estas obras.

Tabla 10. Documentos Tipo para las Regiones

Proyecto	Fecha de publicación
Construcción de una institución de salud de baja complejidad	22 de julio de 2015
Proyecto construcción de Puente Vehicular	
Proyecto rehabilitación de vías terciarias	
Proyecto de Infraestructura Educativa	
Proyecto Soluciones individuales de Saneamiento Básico rural	
Proyecto construcción de cárceles para sindicados	
Proyecto construcción de una plaza de mercado	
Proyecto construcción de vías en Pavimento Rígido-Red urbana bajo tránsito	
Proyecto construcción de ciclo-infraestructura	
Proyecto construcción de Vivienda de Interés Social Rural	
Proyecto construcción de Escuela de Música	
Proyectos construcción de Malocas	
Proyecto construcción de un Polideportivo tipo cancha múltiple	
Proyecto construcción de Bibliotecas públicas	
Proyecto construcción de Centro de Desarrollo Infantil	11 de noviembre de 2015

Fuente: Colombia Compra Eficiente

(iii) Circulares

- 5 http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/20140828pliego_de_condiciones_contrato_plan_0.pdf
- 6 http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/20140828contratoplanajustadofinal_0.pdf
- 7 http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/20140828apendicecontratosplan_0.pdf
- 8 <http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/normativas/20140828circularcontratosplan.pdf>



Desde 2014, Colombia Compra Eficiente ha publicado 12 circulares externas que tienen como objetivo introducir herramientas o establecer la línea en la que diferentes temas del Sistema de Compra Pública deben ser entendidos.

Tabla 11. Circulares de Colombia Compra Eficiente

Circular	Fecha de publicación
Circular Externa No. 1 – Publicidad en el SECOP	21 de junio de 2013
Circular Externa No. 2 – Plan Anual de Adquisiciones	16 de agosto de 2013
Circular Externa No. 3 – Ley de Garantías Electorales	16 de agosto de 2013
Circular Externa No. 4 – Capacidad Residual (derogada por la Circular 11)	16 de septiembre de 2013
Circular Externa No. 5 – Identificación y Cobertura del Riesgo (modificada por la Circular 8)	16 de septiembre de 2013
Circular Externa No. 6 – Contratación de actividades de ciencia, tecnología e innovación	27 de septiembre de 2013
Circular Externa No. 7 – Incentivos a los bienes agropecuarios nacionales	3 de octubre de 2013
Circular Externa No. 8 – Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo (modifica la Circular 5)	10 de diciembre de 2013
Circular Externa No. 9 - Lineamientos Generales para la Expedición de Manuales de Contratación	17 de enero de 2014
Circular Externa No.10 – Expedición de manuales y guías	31 de marzo de 2014
Circular Externa No.11 – Capacidad Residual en los Procesos de Contratación (modificada por la Circular 14)	25 de abril de 2014
Circular Externa No.12 – Clasificador de Bienes y Servicios	5 de mayo de 2014
Circular Externa No.13 - Subsanabilidad de requisitos y documentos que no otorgan puntaje	13 de junio de 2014
Circular Externa No.14 - Actualización Capacidad Residual (modifica la Circular 11)	29 de julio de 2014
Circular Externa No.15 - Documentos tipo contratos plan	28 de agosto de 2014
Circular Externa No.16 – Actualización manual de requisitos habilitantes (sustituye parcialmente la Circular 10)	1 de septiembre de 2014
Circular Externa No.17– Manejo de documentos en Procesos de Contratación	11 de febrero de 2015
Circular Externa No.18 – Aplicación Ley de Garantías Electorales para el 2015 (sustituida por la Circular 19)	12 de junio de 2015
Circular Externa No.19 – Aplicación Ley de Garantías Electorales para el 2015 (sustituye integralmente la Circular 18)	30 de julio de 2015
Circular Externa No.20– Publicidad en el SECOP para sistemas de contratación en línea de EICES, SEM y ESP	27 de agosto de 2015

Fuente: Colombia Compra Eficiente

(iv) Capacitaciones a los partícipes del Sistema de Compra Pública

Colombia Compra Eficiente también tiene como objetivo mejorar las capacidades y competencias de los partícipes del Sistema de Compra Pública. Para tal efecto, las capacitaciones a compradores, proveedores y órganos de control son vital para conseguir los mejores resultados dados los principios del Sistema.

En el año 2014, Colombia Compra Eficiente dictó 103 capacitaciones a compradores y proveedores en temas como el valor estratégico del sistema de compra pública; las etapas del Proceso de Contratación; el uso de manuales, guías y documentos tipo; la adquisición de bienes y servicios al amparo de instrumentos de agregación de demanda; el uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano y Síntesis.



En el transcurso de 2015, Colombia Compra Eficiente impartió su portafolio de capacitaciones de manera presencial y virtual a aproximadamente 1.300 personas entre compradores, proveedores y miembros de los equipos de control interno de las Entidades Estatales. Colombia Compra Eficiente inició en 2015 con las capacitaciones sobre el SECOP II, enfocándose en el entendimiento de la plataforma por parte de los compradores y los proveedores, además de mostrar los beneficios que tiene la contratación en línea.

Atendiendo las necesidades de formación de otros actores del Sistema de Compra Pública que juegan un papel clave en el cambio hacia un papel estratégico de la compra pública en el funcionamiento del Estado, entre el 10 de septiembre y el 1 de octubre Colombia Compra Eficiente dictó el curso de Herramientas para la Auditoría del Proceso de Contratación dirigido a Jefes de Control Interno de las Entidades Estatales de la rama ejecutiva del nivel nacional en el marco del Diplomado de Control Interno organizado por la Función Pública y la ESAP.

Colombia Compra Eficiente ha dictado el curso de Herramientas para la Auditoría del Procesos de Contratación a funcionarios de la Contraloría General de la República desde febrero de 2016. En total, Colombia Compra Eficiente ha capacitado a más de 150 funcionarios de la Contraloría en Bogotá, y a nivel regional se ha capacitado a más de 200 funcionarios en ciudades como Valledupar, Cartagena, Medellín, Bucaramanga y Cali.

(v) Programa de formación del comprador público

Entre las funciones de Colombia Compra Eficiente está capacitar a los partícipes del SPCP para orientarlos en el Proceso de Contratación y entre las funciones de la Subdirección de Gestión Contractual están la de proponer criterios para la identificación de los perfiles ocupacionales y competencias de los compradores públicos y promover las capacitaciones que considere necesarias⁹. La obtención de buenos resultados en el Sistema de Compra Pública solamente es posible si sus actores cuentan con las habilidades y capacidades necesarias. Es por esto que los Sistemas de Compra Pública en el mundo trabajan en la formación continua del comprador público.

A finales del primer semestre de 2015, Colombia Compra Eficiente adelantó la contratación de la firma de consultoría A.T. Kearney, líder en abastecimiento estratégico, con experiencia en programas de formación y diseño de perfiles para funciones de abastecimiento en los sectores público y privado a nivel mundial a través de un proceso de selección basado en la calidad de los consultores, en el marco del Contrato de Préstamo 3154 / OC-CO del Banco Interamericano de Desarrollo.

Durante el segundo semestre, Colombia Compra Eficiente y A.T. Kearney diseñaron los perfiles ideales de los compradores públicos¹⁰ y evaluaron sus capacidades actuales para determinar la brecha actual. A partir del diagnóstico y de las buenas prácticas en aprovisionamiento estratégico y formación de compradores públicos, diseñaron el Programa

⁹ Numeral 10 del artículo 3 y numerales 6 y 7 del artículo 11 del Decreto Ley 4170 de 2011.

¹⁰ (i) Líder de Compras, (ii) Comprador, (iii) Técnico generador de la necesidad, (iv) Especialista de categoría, (v) Responsable de mejores prácticas, (vi) Responsable de reporte.



de Formación del Comprador Público para profesionalizar la función, captar el mejor talento humano y obtener mayor valor por dinero en la compra pública.

Colombia Compra Eficiente lanzará el Programa de Formación en el segundo semestre de 2016 en conjunto con la Función Pública.

3. Normativa

(i) Recomendaciones de la OCDE

En mayo de 2015, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico visitó a Colombia Compra Eficiente para realizar una revisión del Sistema de Compra Pública y dar una serie de recomendaciones que permitieran mejorar la compra pública en Colombia.

La visita estuvo conformada por funcionarios de la OCDE y expertos de Eslovenia, Canadá, Chile y Nueva Zelanda. En esta visita, el grupo de la OCDE se reunió con diferentes Entidades Estatales, Órganos de Control y partícipes del Sistema de Compra Pública del sector privado para hacer entrevistas sobre sus percepciones sobre el funcionamiento del Sistema en Colombia y el rol que ha jugado Colombia Compra Eficiente en el desarrollo del mismo.

La visita de la OCDE en 2015 concluyó con la presentación de un informe en 2016 sobre el Sistema de Compra Pública en Colombia. El título del informe es "*Hacia la compra pública eficiente en Colombia: haciendo la diferencia*" y se encuentra disponible en el siguiente link: <http://www.oecd.org/countries/colombia/towards-efficient-public-procurement-in-colombia-9789264252103-en.htm>. El informe contiene la evaluación del Sistema de Compra Pública en Colombia, el rol de Colombia Compra Eficiente como principal del Sistema, y una serie de recomendaciones que pueden mejorar la eficiencia del Sistema.

En términos generales, la OCDE resaltó el importante trabajo que ha realizado Colombia Compra Eficiente. Se resaltó el avance en el uso de instrumentos de agregación de demanda y en el trabajo que realiza Colombia Compra Eficiente para mejorar la calidad de la información del Sistema de Compra Pública y de esta forma mejorar la eficiencia con la que las Entidades Estatales compran bienes, obras y servicios en Colombia.

Las principales recomendaciones que hizo la OCDE a Colombia Compra Eficiente para mejorar el Sistema de Compra Pública pueden resumirse en las siguientes:

- Continuar con el despliegue de SECOP II de forma que se creen incentivos en las Entidades Estatales para realizar la contratación en línea.
- Utilizar la información disponible del SECOP II con el objetivo de mejorar el análisis de la información del Sistema de Compra Pública.
- Incluir en la normativa una definición clara sobre conflicto de interés que permita mejorar los índices de integridad y que dé un lineamiento específico para los funcionarios públicos.
- Incentivar una perspectiva comercial en la forma que se realiza la compra pública en Colombia para obtener una mayor competencia de proveedores en el Sistema.



- Entrenar y capacitar constantemente a los compradores públicos con el objetivo de mejorar el conocimiento del Sistema y obtener un alto grado de eficiencia en la realización de procesos de abastecimiento.

(ii) Proyecto de Ley

Durante el 2015 Colombia Compra Eficiente ha hecho una revisión integral de la normativa del Sistema de Compra Pública con el apoyo de expertos en la materia. El resultado es un proyecto de ley que busca: (i) unificar en un solo cuerpo normativo todos los asuntos del sistema en forma sencilla y organizada; (ii) definir como principios legales la planeación, responsabilidad y rendición de cuentas, eficiencia, eficacia, economía, sostenibilidad, competencia, igualdad e integridad; (iii) eliminar barreras de acceso, administrar costos de transacción y promover una mayor aproximación de mercado a la actividad de compras y contratación pública; y (v) equilibrar la autonomía y responsabilidad de los servidores públicos que tienen función de compras en el Estado para facilitar sus actividades. El proyecto de ley va a ser presentado al Congreso en el segundo semestre de 2016.

4. Agenda internacional

(i) OCDE

Con la manifestación de interés del Presidente Juan Manuel Santos de ingresar a la OCDE en 2011 se inicia un proceso que busca culminar en 2017, con el ingreso de Colombia a esta organización. Para este acceso se establecieron 23 comités, los cuales son evaluados por dos insumos principales: (i) cumplimiento de estándares o voluntad de cumplimiento de los mismos; y (ii) principios rectores de cada comité.

Colombia Compra Eficiente hace parte del comité de Gobernanza Pública, para el cual la OCDE destaca los avances en las reformas al Centro de Gobierno, la creación y resultados de Colombia Compra Eficiente, las reformas de empleo público, el sistema de seguimiento a metas de Gobierno, enfoque territorial del PND, estatuto anticorrupción y las comisiones de moralización. De otra parte, la OCDE resalta los temas pendientes para que este comité, aún pendiente de aprobación, cumpla todos los objetivos y requisitos planteados.

Entre estos temas está el plan decenal de justicia, sistemas de información de justicia, sistema de evaluación y monitoreo para la rama judicial, portal de indicadores de justicia y capacidad administrativa de la rama judicial.

(ii) RICG

La Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG) fue creada en 2005 con participación de la el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC), bajo la secretaría de la Organización de Estados Americanos (OEA). La Red está integrada por las instituciones gubernamentales a cargo de las compras estatales, la regulación, gestión y modernización de las compras públicas de 32 países de América Latina y El Caribe.



Colombia Compra Eficiente desde su creación en 2012 hace parte de la RICG y desde entonces ha participado en las siguientes actividades, entre otras:

- Capacitación a la entidad a cargo de las compras públicas de Costa Rica en temas como (i) agregación de demanda; y (ii) herramientas tecnológicas para el Sistema de Compra Pública.
- Presentación de indicadores del Sistema de Compra Pública de cada país miembro para el intercambio de conocimientos y experiencias en la medición del Sistema de Compra Pública y sus impactos en la toma de decisiones.
- Presentación la totalidad de los indicadores de Colombia Compra Eficiente del Sistema de Compra Pública y la medición de línea base en Santo Domingo.
- Participación en el taller sobre concentración, colusión e identificación de ofertas anormalmente bajas en las contrataciones públicas realizado en Paraguay.
- Taller de Compras Públicas Sostenibles realizado en Colombia.

(iii) OCP

Colombia Compra Eficiente hace parte del consejo asesor de Alianza para la Contratación Abierta (OCP por sus siglas en inglés) desde el año 2012. OCP tiene como principal actividad promover la divulgación de la información sobre la contratación pública con el fin de aumentar los niveles de integridad y transparencia del Sistema de Compra Pública.

Colombia Compra Eficiente es uno de los pilotos de OCP en temas de mejoramiento en la divulgación y calidad de la información y ha sido reconocido por la Alianza por ser uno de los países en el mundo que muestra un alto nivel de compromiso en temas de datos abiertos y oportunidad de la información sobre la contratación pública.

En 2015, Colombia Compra Eficiente realizó la traducción al castellano de la Estrategia de la Alianza Para la Contratación Abierta, disponible en el siguiente link: https://d3n8a8pro7vhmx.cloudfront.net/opencontracting/pages/1/attachments/original/1444666090/OCP_Strategy_2015.pdf?1444666090¹¹

IV. Presupuesto y contratación

A. Ejecución presupuestal

Tabla 12. Ejecución presupuestal Colombia Compra Eficiente (2014-2016)

2014	Presupuesto asignado	Valor Ejecutado	Ejecución (%)
FUNCIONAMIENTO			
Gastos de Personal			
Nómina	\$ 2.290.000.000	\$ 2.081.412.078	90,89%
Prima Técnica	\$ 486.000.000	\$ 472.870.088	97,30%
Otros	\$ 546.000.000	\$ 487.489.159	89,28%
Bonificación por servicios prestados	\$ 90.000.000	\$ 61.803.795	68,67%

¹¹ La versión en español de la Estrategia será publicada por OCP en el segundo semestre de 2016.

2014	Presupuesto asignado	Valor Ejecutado	Ejecución (%)
Bonificación especial de recreación	\$ 15.000.000	\$ 9.661.648	64,41%
Prima de Servicio	\$ 90.000.000	\$ 88.972.275	98,86%
Prima de Vacaciones	\$ 95.000.000	\$ 77.499.980	81,58%
Prima de navidad	\$ 200.000.000	\$ 194.258.161	97,13%
Bonificación dirección	\$ 56.000.000	\$ 55.293.300	98,74%
Horas extras, festivos, indemnizaciones, vacaciones	\$ 30.000.000	\$ 25.222.978	84,08%
Servicios personales indirectos	\$ 1.200.000.000	\$ 1.188.488.000	99,04%
Contribuciones inherentes a la nómina	\$ 888.000.000	\$ 810.898.942	91,32%
Gastos Generales			
Impuestos y multas	\$ 6.000.000	\$ -	0,00%
Adquisición de bienes y servicios	\$ 3.588.000.000	\$ 3.479.427.844	96,97%
Cuota de auditaje CGR	\$ 34.000.000	\$ 34.000.000	100,00%
INVERSIÓN			
Fortalecimiento de la Contratación Pública Nacional	\$ 7.000.000.000	\$ 6.976.043.363	99,66%
Fortalecimiento de la Contratación Pública Nacional	\$ 8.220.000.000	\$ 7.154.099.967	87,03%
Total	\$ 24.288.000.000	\$ 22.709.952.419	93,50%

2015	Presupuesto asignado	Valor Ejecutado	Ejecución (%)
FUNCIONAMIENTO			
Gastos de Personal			
Nómina	\$ 2.228.738.384	\$ 2.148.601.587	96,40%
Prima Técnica	\$ 489.000.000	\$ 483.885.789	98,95%
Otros	\$ 621.261.616	\$ 512.439.907	82,48%
Bonificación por servicios prestados	\$ 95.000.000	\$ 63.048.531	66,37%
Bonificación especial de recreación	\$ 22.000.000	\$ 9.355.220	42,52%
Prima de Servicio	\$ 95.000.000	\$ 94.301.363	99,26%
Prima de Vacaciones	\$ 120.000.000	\$ 75.169.965	62,64%
Prima de navidad	\$ 230.000.000	\$ 212.694.860	92,48%
Bonificación dirección	\$ 59.261.616	\$ 57.869.968	97,65%
Horas extras, festivos, indemnizaciones, vacaciones	\$ 20.000.000	\$ 13.948.696	69,74%
Servicios personales indirectos	\$ 1.095.907.592	\$ 1.055.940.926	96,35%
Contribuciones inherentes a la nómina	\$ 1.029.000.000	\$ 872.068.638	84,75%
Gastos Generales			
Impuestos y multas	\$ 6.000.000	\$ -	0,00%
Adquisición de bienes y servicios	\$ 2.988.300.000	\$ 2.677.182.096	89,59%
Cuota de auditaje CGR	\$ 35.000.000	\$ 30.179.948	86,23%
INVERSIÓN			
Fortalecimiento de la Contratación Pública Nacional	\$ 7.320.000.000	\$ 7.226.039.437	98,72%
Fortalecimiento de la Contratación Pública Nacional	\$ 7.680.000.000	\$ 7.502.878.400	97,69%
Total	\$ 23.513.207.592	\$ 22.523.165.424	95,79%

2016 (a 31 de mayo)	Presupuesto asignado	Valor Ejecutado	Ejecución (%)
FUNCIONAMIENTO			
Gastos de Personal			
Nómina	\$ 2.193.000.000	\$ 1.004.928.881	45,82%
Prima Técnica	\$ 506.000.000	\$ 226.132.760	44,69%
Otros	\$ 785.000.000	\$ 92.261.418	11,75%
Bonificación por servicios prestados	\$ 85.000.000	\$ 22.643.616	26,64%
Bonificación especial de recreación	\$ 20.000.000	\$ 5.689.126	28,45%
Prima de Servicio	\$ 135.000.000	\$ 9.123.812	6,76%
Prima de Vacaciones	\$ 215.000.000	\$ 48.772.166	22,68%
Prima de navidad	\$ 255.000.000	\$ 6.032.698	2,37%
Bonificación dirección	\$ 75.000.000	\$ -	0,00%
Horas extras, festivos, indemnizaciones, vacaciones	\$ 30.000.000	\$ 19.016.320	63,39%
Servicios personales indirectos	\$ 1.078.640.000	\$ 322.603.438	29,91%
Contribuciones inherentes a la nómina	\$ 1.065.000.000	\$ 410.090.958	38,51%
Gastos Generales			
Impuestos y multas	\$ 4.000.000	\$ -	0,00%
Adquisición de bienes y servicios	\$ 3.255.320.000	\$ 726.294.220	22,31%
Cuota de auditaje CGR	\$ 37.000.000	\$ -	0,00%
INVERSION			
Fortalecimiento de la Contratación Pública Nacional	\$ 4.278.960.000	\$ 1.735.325.020	40,55%
Fortalecimiento de la Contratación Pública Nacional	\$ 5.721.040.000	\$ 1.557.500.786	27,22%
Fortalecimiento de la Contratación Pública Nacional	\$ 1.041.795.000	\$ 256.074.742	24,58%
Total	\$ 19.995.755.000	\$ 6.350.228.543	31,76%

B. Estados financieros

Los estados financieros de Colombia Compra Eficiente correspondientes a las vigencias 2014, 2015 y 2016 (a 31 de mayo) se encuentran publicados en la página web de la Entidad en el siguiente link: <http://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra-eficiente/informacion-financiera-y-contable/estados-contables-basicos-reporte>.

C. Contratación

Tabla 13. Contratación 2014
(No incluye adquisiciones al amparo de instrumentos de agregación de demanda)

Modalidad de Contratación	Número de contratos	Valor
Concurso de Méritos	1	\$ 39.999.120
Contratación Directa	Contratos de servicios profesionales y apoyo a la gestión	\$ 3.885.681.486
	Convenios Interadministrativos	\$ 383.094.893

Modalidad de Contratación		Número de contratos	Valor
	Otros (arrendamientos, licenciamientos de tecnología y Banca Multilateral)	10	\$ 528.515.434
Licitación Pública		3	\$ 1.005.801.900
Mínima Cuantía		3	\$ 24.044.926
Selección Abreviada		1	\$ 64.841.400
Régimen Especial (con la aplicación de normas BID)		31	\$ 7.827.430.001
Subasta		1	\$ 17.884.519
Total		104	\$ 13.777.293.679

Fuente: SECOP I

Tabla 14. Contratación al amparo de Instrumentos de Agregación de Demanda en 2014

Instrumento de Agregación de Demanda	Valor de Órdenes de Compra
Aseo y cafetería	\$ 187.886.978
Combustible Bogotá	\$ 5.000.000
Grandes Superficies	\$ 35.200.000
Intranet Gubernamental	\$ 863.813.425
Papelería	\$ 5.022.660
Total	\$ 1.096.923.963

Fuente: Tienda Virtual del Estado Colombiano

**Tabla 15. Contratación 2015
(No incluye adquisiciones al amparo de instrumentos de agregación de demanda)**

Modalidad de Contratación		Número de contratos	Valor
Concurso de Méritos		1	\$ 39.999.120
Contratación Directa	Contratos de servicios profesionales y apoyo a la gestión	48	\$ 3.885.681.486
	Convenios Interadministrativos	6	\$ 383.094.893
	Otros (arrendamientos, licenciamientos de tecnología y Banca Multilateral)	10	\$ 528.515.434
Licitación Pública		3	\$ 1.005.801.900
Mínima Cuantía		3	\$ 24.044.926
Selección Abreviada		1	\$ 64.841.400
Régimen Especial (con la aplicación de normas BID)		31	\$ 7.827.430.001
Subasta		1	\$ 17.884.519
Total		104	\$ 13.777.293.679

Fuente: SECOP I y SECOP II



Tabla 16. Contratación al amparo de Instrumentos de Agregación de Demanda en 2015

Instrumento de Agregación de Demanda	Valor de Órdenes de Compra
Centro Datos / Nube Privada	\$ 546.381.841
Centro de Contacto	\$ 2.457.105.130
Conectividad	\$ 134.090.000
Grandes Superficies	\$ 371.500
Intranet Gubernamental	\$ 498.799.961
Microsoft	\$ 7.070.190
Nube Pública	\$ 42.494.742
Papelería	\$ 1.307.111
Servicios Oracle	\$ 214.177.487
Tiquetes Aéreos	\$ 38.500.000
Total	\$ 3.940.297.963

Fuente: Tienda Virtual del Estado Colombiano

Tabla 19. Contratación 2016 (a 31 de mayo)
(No incluye adquisiciones al amparo de instrumentos de agregación de demanda)

Modalidad de Contratación	Número de contratos	Valor
Concurso de Méritos	0	\$ -
Contratación Directa	Contratos de servicios profesionales y apoyo a la gestión	\$ 1.392.600.283
	Convenios Interadministrativos	\$ 22.000.000
	Otros (arrendamientos, licenciamientos de tecnología y Banca Multilateral)	\$ 2.229.680.200
Licitación Pública	0	\$ -
Mínima Cuantía	7	\$ 48.276.808
Selección Abreviada	0	\$ -
Régimen Especial (con la aplicación de normas BID)	54	\$ 4.079.803.794
Subasta	0	\$ -
Total	92	\$ 7.772.361.085

Fuente: SECOP I y SECOP II



Tabla 20. Contratación al amparo de Instrumentos de Agregación de Demanda en 2016 (a 31 de mayo)

Instrumento de Agregación de Demanda	Valor de Órdenes de Compra
Centro Datos / Nube Privada	\$ 751.529.966
Microsoft	\$ 106.640.444
Servicios Oracle	\$ 354.558.001
Tiquetes Aéreos	\$ 80.000.000
Total	\$ 1.292.728.410

Fuente: Tienda Virtual del Estado Colombiano

V. Impactos de la gestión

A. PQRS

Tabla 21. PQRS recibidos (2014-2016)

2014	Recibidas	Respondidas	En trámite
Peticiones	206	199	7
Quejas	0	0	0
Reclamos	186	186	0
Solicitudes	16.749	16.731	18
Total	17.141	17.116	25
2015	Recibidas	Respondidas	En trámite
Peticiones	3.953	3.228	735
Quejas	2	2	0
Reclamos	48	46	2
Solicitudes	49.049	48.893	155
Total	53.052	52.169	892
2016 (a mayo 31)	Recibidas	Respondidas	En trámite
Peticiones	1.685	1.338	347
Quejas	28	26	2
Reclamos	4	4	0
Solicitudes	51.547	50.905	642
Total	53.264	52.273	991

Fuente: Colombia Compra Eficiente

VI. Acciones de mejoramiento de Colombia Compra Eficiente

Colombia Compra Eficiente ha tenido grandes avances como ente rector del Sistema de Compra Pública y esto es reconocido por las Entidades Estatales y por organismos internacionales. A pesar esto, los campos de acción en los que el Sistema de Compra Pública puede seguir mejorando son considerables. Los Planes de Acción de Colombia Compra Eficiente, disponibles en el siguiente link: <http://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/gestion-institucional/planeacion>, muestran específicamente las labores que Colombia Compra Eficiente realiza para obtener resultados enfocados en el mejor funcionamiento del Sistema de Compra Pública.

