

SUBDIRECCIÓN DE
ESTUDIOS DE MERCADO Y
ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO



**DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN**

Análisis del comportamiento contractual de las Asociaciones de Padres de Familia en la contratación estatal



| | | |
|--|--|--|
| Director General Stalin Ballesteros García | Subdirectora de Negocios Mayerly López Molinello | Asesor Jurídico Carlos Francisco Toledo |
| Secretario General William Renan Rodríguez | Subdirectora de Gestión Contractual Nohelia del Carmen Zawady | Asesor Comunicaciones Estratégicas Ricardo Pajarito Mondragón |
| | Subdirector de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico (EMAE) Ricardo Adolfo Suárez | Asesor de Planeación, Políticas Públicas y Asuntos Internacionales Claudia Taboada Tapia |
| | Subdirector de Información y Desarrollo Tecnológico (IDT) Rigoberto Rodríguez Peralta | Asesora Control Interno Judith Gómez Zambrano |

AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA COLOMBIA COMPRA EFICIENTE 2022



Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

| | | | | | | |
|----------|----|---------|---------------|--------|---------------------|----------------|
| Versión: | 04 | Código: | CCE-DES-FM-02 | Fecha: | 24 de enero de 2022 | Página 2 de 15 |
|----------|----|---------|---------------|--------|---------------------|----------------|

INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

CONTENIDO

CONTENIDO

| | |
|-----------------------------------|----|
| 1. INTRODUCCIÓN | 4 |
| 2. METODOLOGÍA Y DESARROLLO | 4 |
| 3. ANÁLISIS | 5 |
| 4. CONCLUSIONES | 12 |
| 5. CONTROL DOCUMENTAL | 14 |
| ANEXOS | 15 |



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

1. INTRODUCCIÓN

Las Asociaciones de padres de familia son entidades jurídicas de derecho privado sin ánimo de lucro, que se constituyen por la decisión libre y voluntaria de los padres de familia de los estudiantes matriculados de un establecimiento educativo.

Por su parte, el presidente Gustavo Petro presentó como propuesta para fortalecer el Programa de Alimentación Escolar (PAE) la incorporación de las asociaciones de padres de familia, con el fin de delegar la responsabilidad financiera de compra de alimentos y elaboración de estos a las asociaciones.

Ahora bien, el Programa de Alimentación Escolar -PAE-, brinda un complemento alimentario a los niños, niñas y adolescentes de todo el territorio nacional, registrados en el Sistema de Matrícula -SIMAT- como estudiantes oficiales, financiados con recursos del Sistema General de Participaciones, y tiene como objetivo fundamental contribuir con la permanencia de los estudiantes en el sistema escolar, además de aportar durante la jornada escolar, macronutrientes (carbohidratos, proteínas y grasas) y los micronutrientes (zinc, hierro, vitamina A y calcio) en los porcentajes que se definan para cada modalidad. (Ministerio de Educación, s.f.).

Finalmente, la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, tiene por objetivo desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas orientadas a la organización y articulación de los partícipes en los procesos de compras y contratación pública, con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado.

Es por lo anterior, que se realizará un análisis estadístico de la información relacionada con procesos de contratación adjudicados a asociaciones de padres de familia desde enero de 2014 hasta octubre de 2022, con el fin de identificar los objetos contractuales de estos procesos, y la información asociada a los mismos, y así determinar la participación de estos actores dentro del sistema de compra pública.

2. METODOLOGÍA Y DESARROLLO

Para el presente análisis se realizó la extracción de la información sobre procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia desde enero del 2014 a octubre del 2022, llevando a cabo la siguiente metodología:

1. Extracción de la información de los procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia en SECOP I y SECOP II.



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

2. Depuración y limpieza de la información.
3. Consolidación base final.

La información generada que se usará en el análisis propuesto depende de lo registrado por las entidades en las plataformas SECOP, por lo tanto, estos análisis constituyen una aproximación al panorama de la contratación pública.

3. ANÁLISIS

Para los años 2014-2022, se han adjudicado 3.853 procesos a asociaciones de padres de familia en todas las entidades del orden nacional, departamental y municipal; de los cuales el 67% fue convocado en la plataforma SECOP II y el 33% en la plataforma SECOP I.

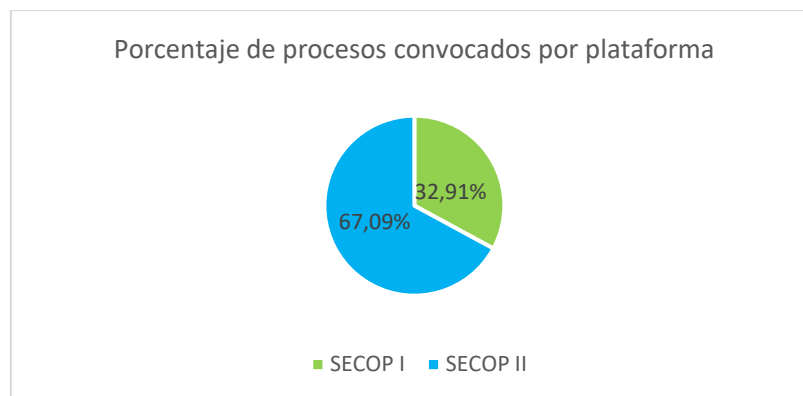


Figura 1: Porcentaje de procesos convocados por plataforma

Estos 3.853 procesos corresponden a un valor adjudicado de más de dos billones de pesos (\$ 2.260.971.076.695).

A continuación, se presenta el comportamiento del número de procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia por anualidades, evidenciando que:

- En el año 2020 se le adjudicaron un mayor número de contratos a esta figura asociativa (1863 contratos) por una suma de \$ 1.394.946.051.266 billones de pesos, siendo el mayor año de contratación.



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

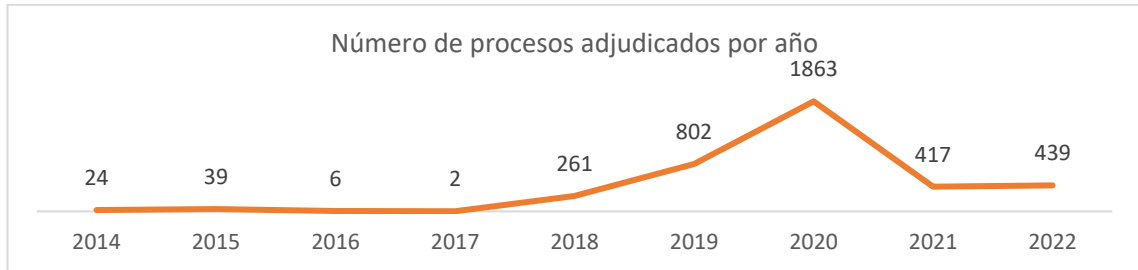


Figura 2: Número de procesos adjudicados por año

- El número de contratos adjudicados creció considerablemente entre el 2018 y el 2020 a comparación con los años anteriores. Sin embargo, se observa que hubo una caída en el número de contratos adjudicados a los mismos desde el año 2021 que se mantiene hasta el año 2022.
- La mayor cuantía de procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia fue en el año 2020, seguido por el año 2022, y el año 2021. Es importante mencionar que esta cuantía de procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia ha sido mayor para el año 2021 que para el año 2019, aun cuando el número de procesos adjudicados en el año 2019 supera el doble de procesos del 2021.



Figura 3: Suma cuantía de los procesos adjudicados por año

En cuanto a las modalidades de contratación por medio de las cuales fueron convocados estos procesos se encontró que:

- El 87% fue convocado utilizando la modalidad de Régimen Especial, el 6,18% por Contratos y convenios con más de dos partes y el 3,76% por medio de Contratación Directa. Finalmente, alrededor del 2% fue convocado por Mínima cuantía, Selección Abreviada de menor cuantía, Licitación pública o Subasta.



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

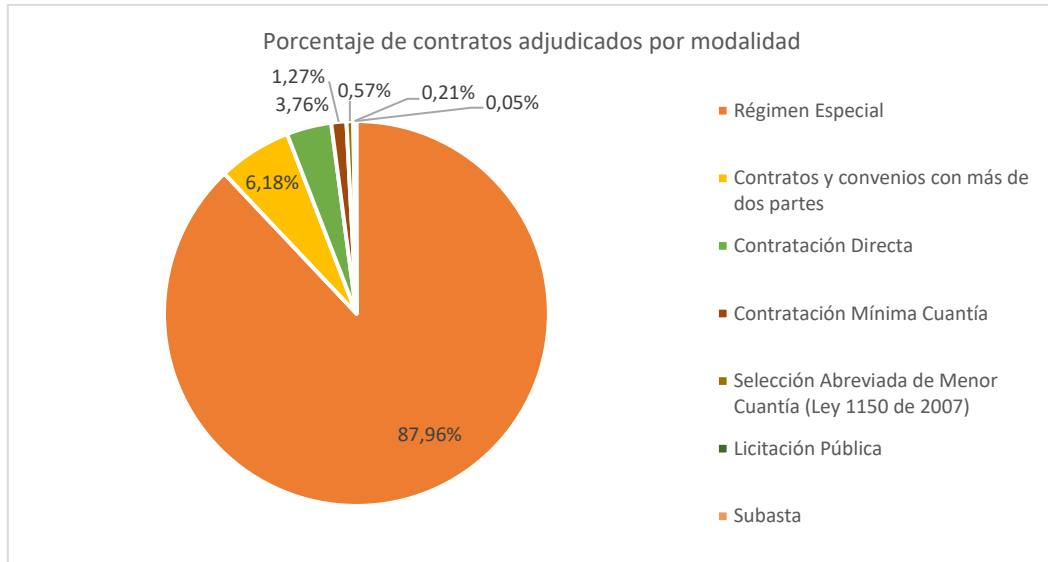


Figura 4: Porcentaje de contratos adjudicados por modalidad

- La suma de la cuantía de los procesos convocados por Régimen Especial fue de \$ 2.120.534.045.238, cerca del doble de la suma de la cuantía de los procesos convocados por Contratos y convenios con más de dos partes que fue de \$ 97.119.412.555. Finalmente, la suma de la cuantía de los procesos convocados por Contratación Directa fue de \$ 28.180.549.959.
- En cuanto al tipo de entidades que han suscrito contratos con asociaciones de padres de familia se encontró que la mayoría de los procesos han sido adjudicados por entidades de orden Nacional (3591), seguido por el orden Territorial (258), y finalmente, entidades del Distrito (4).
- La mayor suma de la cuantía de los procesos corresponde a los procesos convocados por las entidades de orden Nacional, con una suma total de \$ 2.124.837.235.879. Seguido por las entidades de orden Territorial con una suma total de \$ 136.124.284.822, y finalmente, el Distrito con \$ 9.555.994.



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

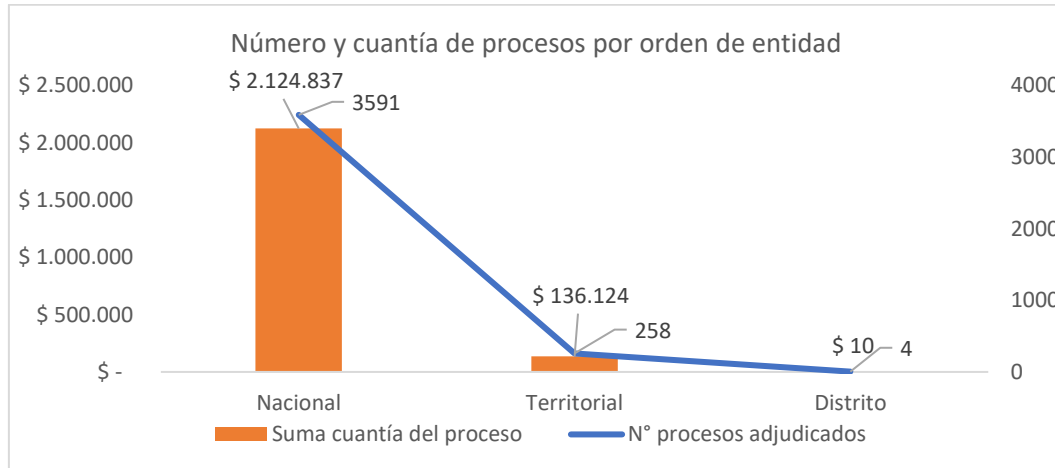


Figura 5: Número y cuantía de procesos por orden de entidad

Al verificar las entidades que han adjudicado sus procesos a asociaciones de padres de familia se encontró que el ICBF es la entidad que ha adjudicado el mayor número de contrato a estas entidades, con un total de 3585 procesos, por un total de \$2.124.788.665.879.

A continuación, se presenta una tabla con la información desagregada por regional del ICBF de acuerdo con la información registrada en las plataformas del SECOP.

| Nombre entidad | N° procesos adjudicados | Suma cuantía del proceso | Promedio cuantía por proceso |
|----------------------------------|-------------------------|--------------------------|------------------------------|
| ICBF | 1167 | \$ 415.486.476.007 | \$ 356.029.542 |
| ICBF REGIONAL BOGOTA | 447 | \$ 295.002.222.813 | \$ 659.960.230 |
| ICBF REGIONAL BOLIVAR | 176 | \$ 177.324.561.410 | \$ 1.007.525.917 |
| ICBF REGIONAL BOYACA | 253 | \$ 175.554.279.731 | \$ 693.890.434 |
| ICBF REGIONAL NORTE DE SANTANDER | 273 | \$ 145.006.645.267 | \$ 531.159.873 |
| ICBF REGIONAL SANTANDER | 238 | \$ 117.055.176.359 | \$ 491.828.472 |
| ICBF REGIONAL ANTIOQUIA | 203 | \$ 108.768.507.857 | \$ 535.805.457 |
| ICBF REGIONAL CAUCA | 97 | \$ 90.707.424.372 | \$ 935.128.086 |
| ICBF REGIONAL CORDOBA | 52 | \$ 73.714.432.926 | \$ 1.417.585.249 |



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
 V2 del 04/08/2021

| | | | |
|-------------------------------|----|-------------------|------------------|
| ICBF REGIONAL ATLANTICO | 81 | \$ 72.097.375.969 | \$ 890.091.061 |
| ICBF REGIONAL CESAR | 69 | \$ 67.446.059.633 | \$ 977.479.125 |
| ICBF REGIONAL SUCRE | 51 | \$ 53.907.886.145 | \$ 1.057.017.375 |
| ICBF REGIONAL NARIÑO | 22 | \$ 46.469.456.003 | \$ 2.112.248.000 |
| ICBF REGIONAL META | 76 | \$ 45.959.918.387 | \$ 604.735.768 |
| ICBF REGIONAL MAGDALENA | 44 | \$ 33.300.300.542 | \$ 756.825.012 |
| ICBF REGIONAL GUAJIRA | 12 | \$ 32.695.906.927 | \$ 2.724.658.911 |
| ICBF REGIONAL TOLIMA | 66 | \$ 28.559.088.543 | \$ 432.713.463 |
| ICBF REGIONAL HUILA | 75 | \$ 26.475.471.543 | \$ 353.006.287 |
| ICBF REGIONAL RISARALDA | 49 | \$ 25.163.183.153 | \$ 513.534.350 |
| ICBF REGIONAL ARAUCA | 22 | \$ 21.967.120.806 | \$ 998.505.491 |
| ICBF REGIONAL CHOCO | 9 | \$ 13.291.756.448 | \$ 1.476.861.828 |
| ICBF REGIONAL VALLE DEL CAUCA | 17 | \$ 13.119.611.484 | \$ 771.741.852 |
| ICBF REGIONAL CALDAS | 8 | \$ 11.443.083.818 | \$ 1.430.385.477 |
| ICBF REGIONAL CAQUETA | 29 | \$ 10.009.263.018 | \$ 345.147.001 |
| ICBF REGIONAL VICHADA | 16 | \$ 9.405.113.677 | \$ 587.819.605 |
| ICBF REGIONAL QUINDIO | 12 | \$ 7.581.209.161 | \$ 631.767.430 |
| ICBF REGIONAL CASANARE | 10 | \$ 3.330.744.111 | \$ 333.074.411 |
| ICBF REGIONAL GUAVIARE | 6 | \$ 1.851.963.798 | \$ 308.660.633 |
| ICBF REGIONAL PUTUMAYO | 3 | \$ 1.580.725.971 | \$ 526.908.657 |
| ICBF REGIONAL AMAZONAS | 2 | \$ 513.700.000 | \$ 256.850.000 |

Tabla 1: Número y cuantía de procesos por regional ICBF

En la Tabla 1, se puede observar que el mayor número de procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia por el ICBF fue respectivamente: ICBF (1167), ICBF Bogotá (447), ICBF Norte de Santander (273), ICBF Boyacá (253), y finalmente, ICBF Santander (238).



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

Por otro lado, el mayor promedio de cuantía por proceso lo tiene ICBF Guajira con un promedio de \$ 2.724.658.911, seguido por ICBF Nariño con un promedio de \$ 2.112.248.000, y ICBF Chocó con un promedio de \$ 1.476.861.828.

Así mismo, en la Tabla 2 se puede observar las otras entidades que han adjudicado sus contratos a asociaciones de padres de familia. En este sentido se observa que

- La Alcaldía de San Juanito, la Cámara de Comercio de Aguachica y la Gobernación del Cauca han sido las entidades que más han adjudicado procesos a asociaciones de padres de familia (14 procesos). Sin embargo, la entidad que ha destinado una mayor suma de recursos ha sido la Gobernación del Cauca, cuya suma alcanza los 7 mil millones.

| Nombre entidad | N° procesos adjudicados | Suma cuantía del proceso |
|-----------------------------------|-------------------------|--------------------------|
| ICBF | 3585 | \$ 2.124.788.665.879 |
| ALCALDIA DE SAN JUANITO | 14 | \$ 165.510.259 |
| CAMARA DE COMERCIO DE AGUACHICA | 14 | \$ 7.120.000 |
| GOBERNACION DEL CAUCA | 14 | \$ 7.155.387.540 |
| ALCALDIA DE CUBARA | 11 | \$ 3.575.262.430 |
| ALCALDIA DE CALDONO | 10 | \$ 474.610.021 |
| CAMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA | 10 | \$ 1.952.398 |
| ALCALDIA DE RIONEGRO | 8 | \$ 267.701.981 |
| ALCALDIA DE IPIALES | 6 | \$ 5.290.190.441 |
| ALCALDIA DE BARBOSA | 6 | \$ 62.000.000 |

Tabla 2: Número y cuantía de procesos por entidades

De igual manera, se puede evidenciar que las entidades que más presupuesto han destinado a procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia han sido la Alcaldía de Ipiales, que cuenta con 6 procesos por un valor total de 5 mil millones, y la Alcaldía de Cubara con 11 procesos por un valor total de 3 mil millones.

En cuanto a la identificación del objeto contractual de los procesos que han sido adjudicados a asociaciones de padres de familia se construyeron diferentes nubes de palabras con el fin de clasificar por temáticas los procesos de contratación.



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA



CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

Al respecto, se identificaron seis (6) temáticas: Primera infancia, Alimentación escolar instituciones educativas, Apoyo logístico, Apoyo proyectos, Prestación de servicio Cámara de Comercio y Educación comunidades rurales.



Figura 6: Nubes de palabras por objeto contractual SECOP I y SECOP II

En la tabla 3, se puede evidenciar que el mayor número de contratos corresponde a procesos de contratación relacionados con Primera infancia (94%), seguido por Alimentación escolar en instituciones educativas (3,32%), y Apoyo logístico (0,8%).

| Municipio | N°procesos adjudicados | Suma cuantía del proceso |
|---|------------------------|--------------------------|
| Primera Infancia | 3660 | \$ 2.102.042.286.639 |
| Alimentación escolar instituciones educativas | 128 | \$ 147.966.704.089 |
| Apoyo logístico | 31 | \$ 1.274.529.901 |
| Apoyo proyectos | 17 | \$ 6.521.625.577 |
| Prestación de servicio Cámara de Comercio | 14 | \$ 7.120.000 |
| Educación comunidades rurales | 3 | \$ 3.158.810.489 |

Tabla 3. Tabla clasificación de objetos contractuales



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
 V2 del 04/08/2021

Finalmente, se identificaron los principales municipios de obtención de estos procesos, los cuales corresponden a Bogotá, Cartagena, Cúcuta, Tunja, Bucaramanga, Medellín y Popayán.

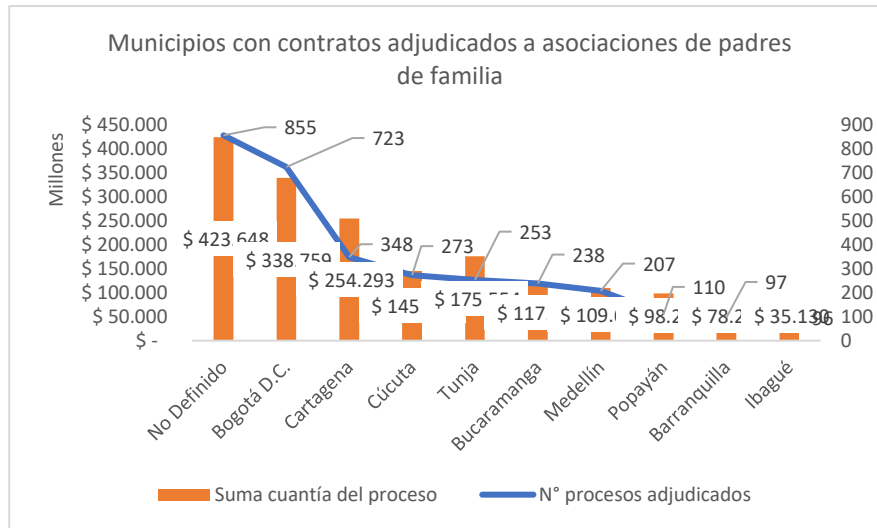


Figura 7: Municipios de obtención de contratos adjudicados a asociaciones de padres de familia

4. CONCLUSIONES

Del análisis efectuado es posible concluir que:

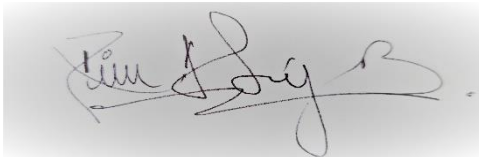
1. En total se han adjudicado entre el 2014 y septiembre de 2022, 3.853 procesos a asociaciones de padres de familia por una cuantía total de \$2.260.971.076.695.
2. El 67% de los procesos se han adjudicado en la plataforma SECOP II, mientras que el 32,91% se ha adjudicado en la plataforma SECOP I.
3. El mayor número de procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia fue en los años 2020, 2019 y 2022 respectivamente. En el año 2020, se adjudicaron 1863 procesos a asociaciones de padres de familia por un valor de \$1.394.946.051.266.
4. La mayoría de los procesos se han adjudicado por medio de la modalidad de régimen especial (87.96%).



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

5. La mayoría de los procesos han sido convocados por entidades del orden nacional (3591), seguido por orden territorial (258), y finalmente de orden distrital (4).
6. La mayoría de los procesos adjudicados tiene como tipo de contrato "Otro tipo de contrato", seguido por "Prestación de servicios" y "Obra".
7. La entidad que ha adjudicado un mayor número de procesos a asociaciones de padres de familia es el ICBF, con un total de 3585 procesos por un valor de \$2.124.788.665.879.
8. Las regionales del ICBF que cuentan con el mayor promedio de cuantía por proceso son: regional Guajira, regional Nariño, regional Chocó, regional Caldas y regional Córdoba.
9. Las regionales del ICBF con el mayor número de procesos adjudicados a asociaciones de padres de familia son: ICBF Bogotá, ICBF Norte de Santander, ICBF Boyacá, ICBF Santander, ICBF Antioquia. Sin embargo, existen 1167 procesos que no fueron subidos a la plataforma referenciando la regional a la que pertenecían.
10. Los principales municipios de obtención de estos procesos son: Bogotá, Cartagena, Cúcuta, Tunja, Bucaramanga, Medellín y Popayán.
11. La clasificación de los objetos contractuales y el número de procesos relacionados a los mismos son: Primera infancia (3660), Alimentación escolar (128), Apoyo logístico (31), Apoyo proyectos (17), Prestación de servicio Cámara de Comercio (14), y finalmente, educación poblaciones rurales (3).



Ricardo Adolfo Suárez Belmonte

Subdirector de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico

Elaboró: Nombre Natalia Estefanía Moreno Mier
Cargo: Analista T206
Fecha: 06/12/2022
Revisó: Nombre: Natalia Montoya Jiménez
Cargo: Coordinadora Observatorio Oficial de Contratación Estatal
Fecha: 12/12/2022
Aprobó: Nombre: Ricardo Adolfo Suárez Belmonte
Cargo: Subdirector EMAE
Fecha: 12/12/2022



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

| | | | | | | |
|----------|----|---------|---------------|--------|---------------------|-----------------|
| Versión: | 04 | Código: | CCE-DES-FM-02 | Fecha: | 24 de enero de 2022 | Página 13 de 15 |
|----------|----|---------|---------------|--------|---------------------|-----------------|

INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
 V2 del 04/08/2021

Versión del documento: Versión Final

5. CONTROL DOCUMENTAL

| FICHA TECNICA DE DOCUMENTO: 1. IDENTIFICACIÓN Y UBICACIÓN | | | |
|--|---|---------------------------------------|------------|
| Título del documento: | Análisis del comportamiento contractual de las asociaciones de padres de familia. | | |
| Fecha de aprobación: | 12/12/2022 | | |
| Resumen / Objetivo de contenido: | Analizar el comportamiento de las asociaciones de padres de familia en el sistema de compra pública desde el año 2014 a la fecha. | | |
| Área / Dependencia de autoría: | Observatorio Oficial de Contratación Estatal – Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico | | |
| Código de estandarización: | CCE-EMAE-FM-02 | | |
| Categoría / Tipo de documento: | Insumos Estratégicos | | |
| Aprobación por: | Subdirector de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico | | |
| Información adicional: | N/A | | |
| Serie documental según TRD | Insumos Estratégicos | | |
| Link de ubicación original del documento (especifique donde se aloja o reposa el documento) | Sharepoint | | |
| CONTROL DE CAMBIOS DE DOCUMENTO | <table border="1"> <tr> <td>Versión vigente del documento:</td> <td>Versión 02</td> </tr> </table> | Versión vigente del documento: | Versión 02 |
| Versión vigente del documento: | Versión 02 | | |



INSUMOS ESTRATÉGICO ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO CONTRACTUAL DE LAS ASOCIACIONES DE PADRES DE FAMILIA

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

| VERSIÓN | FECHA | DESCRIPCIÓN DE AJUSTES | ELABORÓ | REVISÓ | APROBÓ |
|---------|------------|------------------------|----------------------------|-----------------------------|------------------------------------|
| 01 | 01/03/2021 | Creación del formato | Equipo de Análisis EMAE | Laura Visbal Contratista | Ricardo Suarez Subdirector EMAE |
| 02 | 04/08/2021 | Ajustes de imagen | Equipo de Análisis EMAE | Laura Visbal Contratista | Ricardo Suarez Subdirector EMAE |

Nota: El control de cambios en el documento, se refiere a cualquier ajuste que se efectúe sobre el documento que describe ficha técnica del presente documento.

ANEXOS

Análisis estadístico Asociación padres de familia – Excel.

