



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA

2018/2023

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Director General

Stalin Ballesteros García

Secretario General

William Renan Rodríguez

Subdirectora de Negocios

Mayerly López Molinello

Subdirectora de Gestión Contractual

Nohelia del Carmen Zawady Palacio

Subdirector de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico (EMAE)

Ricardo Adolfo Suárez

Subdirector de Información y Desarrollo Tecnológico (IDT) (E)

Carlos Francisco Toledo

Asesor Jurídico

Carlos Francisco Toledo

Asesor Comunicaciones Estratégicas

Ricardo Pajarito Mondragón

Asesora de Planeación, Políticas Públicas y Asuntos Internacionales

Claudia Taboada Tapia

Asesora Control Interno

Judith Gómez Zambrano

AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
COLOMBIA COMPRA EFICIENTE

2023



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:

02

Código:

CCE-EMAE-FM-02

Fecha:

04 DE AGOSTO DE 2021

Página 2 de 35



TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN.....	4
2.	ALCANCE.....	4
3.	METODOLOGÍA Y DESARROLLO.....	5
3.1.	Diseño.....	5
3.2.	Fuentes de Información	5
3.3.	Procesamiento.....	5
4.	CARACTERIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS EN EL ICBF	6
4.1.	Número de contratos y montos	7
4.2.	Bienes y servicios contratados	12
4.3.	Modalidades de selección	14
4.4.	Tipos de contrato	18
4.5.	Análisis de proveedores	22
5.	PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023.....	26
5.1.	Análisis del Plan Anual de Adquisiciones – Vigencia 2023	26
5.1.1.	Distribución de presupuesto por regional.....	26
5.1.2.	Comportamientos del PAA según Modalidades de Selección.....	27
5.1.3.	Comportamiento PAA según clasificación de la categoría de Segmento.....	30
6.	CONCLUSIONES.....	31
7.	FIRMA.....	33
8.	CONTROL DOCUMENTAL	34
	ANEXOS.....	35



**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023
PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023**

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021



1. INTRODUCCIÓN

El presente informe pretende hacer un recuento y caracterización del gasto total del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), comprendido entre el año 2018 y lo corrido del año 2023. Así mismo; una vez descrita la manera en la que históricamente se han ejecutados los recursos, por ejemplo, según los productos comprados desagregados por código de Naciones Unidas o la modalidad de contratación usada al momento de pactar la obligación contractual con el proveedor, se exponen las características del Plan Anual de Adquisición (PAA) propuesto por la entidad para la actual vigencia.

Por otra parte, la caracterización de la ejecución de los recursos, en particular la desagregación del mismo según su distribución en términos de proveedores adjudicados, eventualmente permitiría exponer posibles casos de concentración de proveedores asociados a la identificación de presuntas prácticas colusivas a nivel empresarial o la presencia de pliegos sastre en procesos de selección.

Finalmente, resulta viable afirmar que conocer de manera clara el cómo se ha comportado históricamente el gasto del ICBF no sólo es clave para entender las características de la entidad en cuanto a la ejecución de sus recursos y, en consecuencia, identificar fortalezas y plantear posibles soluciones a problemas o debilidades estructurales de carácter presupuestal, sino que también permite ver el PAA a la luz de la experiencia de los años anteriores.

2. ALCANCE

El presente estudio tiene como propósito analizar la contratación del ICBF para el periodo 2018 – 2022, así como la efectuada con corte a enero de 2023. Para ello, se describe el valor de la contratación para la entidad, las características de los bienes y servicios empleando el clasificador de Naciones Unidas, las modalidades de selección empleadas al momento de pactar las obligaciones con los proveedores, los tipos de contratos, así como la distribución de los proveedores adjudicados.

De manera complementaria, se presentan las principales características del Plan Anual de Adquisiciones (PAA) propuesto por la entidad para la actual vigencia fiscal.

Los datos contenidos en este informe pueden servir como insumo para identificar fortalezas y debilidades del sistema de compras públicas del ICBF, además de la presencia de posibles



Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

casos de concentración de proveedores asociados a presuntas conductas colusorias a nivel empresarial o la presencia de pliegos sastre en procesos de selección.

3. METODOLOGÍA Y DESARROLLO

3.1. Diseño

El presente informe se deriva de la herramienta de análisis del *Comportamiento de Gasto del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar ICBF* elaborada por la Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico, además de la revisión del Plan Anual de Adquisiciones de la entidad correspondiente a 2023.

Como elementos transversales para fortalecer el análisis se discriminó la información de contratación del ICBF en sus diferentes regionales, y se procesaron y consolidaron cifras que permitieron identificar la especificidad de bienes y servicios contratados (empleando la clasificación por Código Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas - UNSPSC por sus siglas en inglés -, las modalidades de selección, los tipos de contratos y los proveedores, de tal manera que los reportes de información en el Sistema de Compras Públicas SECOP I y SECOP II fueran estadísticamente comparables.

Vale la pena subrayar que, en los casos en que se discrimina el ICBF por regionales, se toma como referencia el periodo 2020 – 2023 para garantizar comparabilidad de las cifras.

3.2. Fuentes de Información

Para el análisis se empleó información de los contratos suscritos por el ICBF a través de las plataformas SECOP I y SECOP II, para los años 2018 a 2022, y del mes de enero de 2023, a través de la bodega de datos de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, la cual almacena la información proveniente de la fuente primaria.

3.3. Procesamiento

A continuación, se sintetizan algunos procedimientos que se efectuaron con los de datos, de tal manera que la base de información permitiera realizar el análisis propuesto en este documento:

- i) Se extrajeron los datos de la bodega, posibilitando la discriminación de cada una de las regionales de los ICBF para el periodo de análisis [2020-2023].

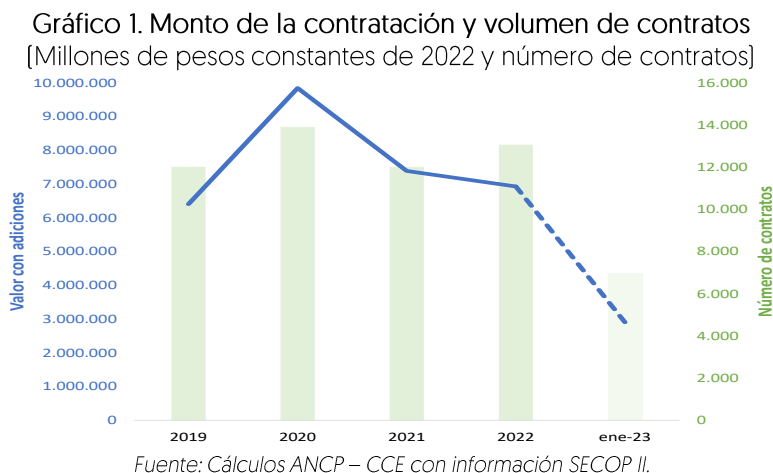




4.1 Número de contratos y montos

En el gráfico No.1 se puede observar la dinámica del valor de la contratación, así como el número de contratos efectuados por el ICBF para el periodo 2019 – 2022, y lo registrado con corte a enero de 2023, extrayendo datos relevantes así:

- En el año 2020 el monto de la contratación fue atípicamente alto teniendo en cuenta las necesidades por cuenta de la pandemia del Covid – 19, pues se observa que en dicha vigencia el valor contratado por el ICBF fue superior en 43% real respecto al valor promedio [a precios de 2022] de las vigencias 2019, 2021 y 2022, el cual se ascendió a \$6,9 billones.
- Así mismo, de acuerdo con los registros del SECOP, el número de contratos ha mantenido una tendencia relativamente estable en el tiempo. Esto, si se tiene en cuenta que en promedio, el ICBF efectúa 12.760 contratos por vigencia fiscal.
- En el mes de enero de 2023, el ICBF registró un total de 6.959 contratos, equivalentes al 37% del valor promedio mencionado previamente, lo que indica una marcada estacionalidad de la contratación en los primeros meses del año.



Para todo el periodo de análisis (2019 hasta enero de 2023), la contratación del ICBF ascendió a un total de \$33,5 billones constantes de 2022, correspondientes a 57.999 contratos.

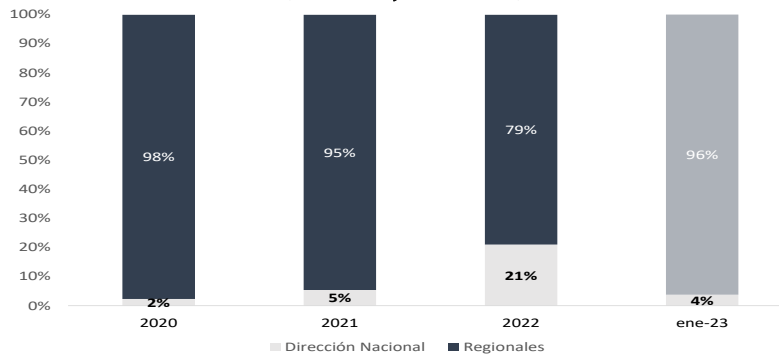
Ahora bien, la contratación ha estado predominantemente en cabeza de las sedes regionales (gráfico 2), salvo en la vigencia 2022 donde se observó un incremento en la participación de





la contratación a cargo de la Dirección General. Lo anterior, haciendo referencia a la licitación pública para la prestación de servicios de producción de alimentos de alto valor nutricional, desarrollo de nuevos productos y distribución a puntos de entrega primarios, la cual fue adjudicada a la empresa Ingredión Colombia SA, por un monto [con adiciones] contabilizado en \$1,12 billones² (el contrato de mayor monto para el periodo analizado). Este contrato llama la atención considerando que resultó 6,1 veces superior al promedio [a precios de 2022] de los montos máximos de los contratos del Instituto en las vigencias 2020, 2021 y en enero de 2023.

**Gráfico 2. Monto de la contratación Dirección y Regionales
[Porcentaje del total]**



Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

Por otra parte, respecto a las regionales del ICBF, son altos los niveles de concentración de la contratación.

- El 53% del monto contratado para la adquisición bienes y/o servicios entre 2020 y enero de 2023 estuvo en cabeza de 8 regionales (Tabla 1). Este comportamiento es homogéneo cuando se analiza para cada vigencia.

2

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2436925&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true>



**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Tabla 1. Valor contratado por regionales 2020 – 2023
(Millones de pesos constantes de 2022 y porcentajes)

Regional ICB F	Total 2020 - 2023 [P precios 2022]	% del Total	% Acumulado
Antioquia	3.035.190	12%	12%
Valle	1.852.275	7%	20%
Bogotá	1.829.223	7%	27%
Atlántico	1.488.082	6%	33%
Guajira	1.416.932	6%	39%
Bolívar	1.379.605	6%	44%
Córdoba	1.198.861	5%	49%
Nariño	1.024.981	4%	53%
Magdalena	999.399	4%	57%
Cauca	929.343	4%	61%
Cundinamarca	894.483	4%	64%
Cesar	889.646	4%	68%
Chocó	874.064	4%	72%
Santander	800.273	3%	75%
Norte de Santander	699.216	3%	78%
Tolima	695.961	3%	80%
Sucre	622.352	3%	83%
Huila	619.708	2%	85%
Caldas	572.442	2%	88%
Boyaca	556.908	2%	90%
Meta	494.379	2%	92%
Risaralda	408.893	2%	94%
Caqueta	299.946	1%	95%
Quindío	265.266	1%	96%
Putumayo	228.116	1%	97%
Arauca	222.584	1%	98%
Casanare	198.336	1%	98%
Amazonas	98.380	0,4%	99%
Guaviare	81.378	0,3%	99%
Vichada	74.668	0,3%	99%
San Andrés	51.022	0,2%	100%
Guainía	47.572	0,2%	100%
Vaupés	42.411	0,2%	100%
Total Regionales	24.891.898		

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

Del análisis por regionales podemos afirmar que:

- Existe una correlación positiva entre el valor de la contratación para el periodo 2020-2023 y la categoría presupuestal del departamento (incluido Bogotá D.C) en donde se encuentra la regional del ICBF [Tabla 2].
- Los departamentos correspondientes a categorías presupuestales especial y primera [12 entidades] concentraron el 62% del total de la contratación de las regionales del ICBF.



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:

02

Código:

CCE-EMAE-FM-02

Fecha:

04 DE AGOSTO DE 2021

Página 9 de 35



- En las categorías segunda a cuarta [21 entidades], el monto de contratación promedio por entidad resultó inferior al evidenciado para el total de las regionales del ICBF [\$754.300 millones].

Tabla 2. Valor contratado regionales ICBF 2020 – 2023 por categoría presupuestal del Departamento
[Millones de pesos constantes de 2022 y porcentajes]

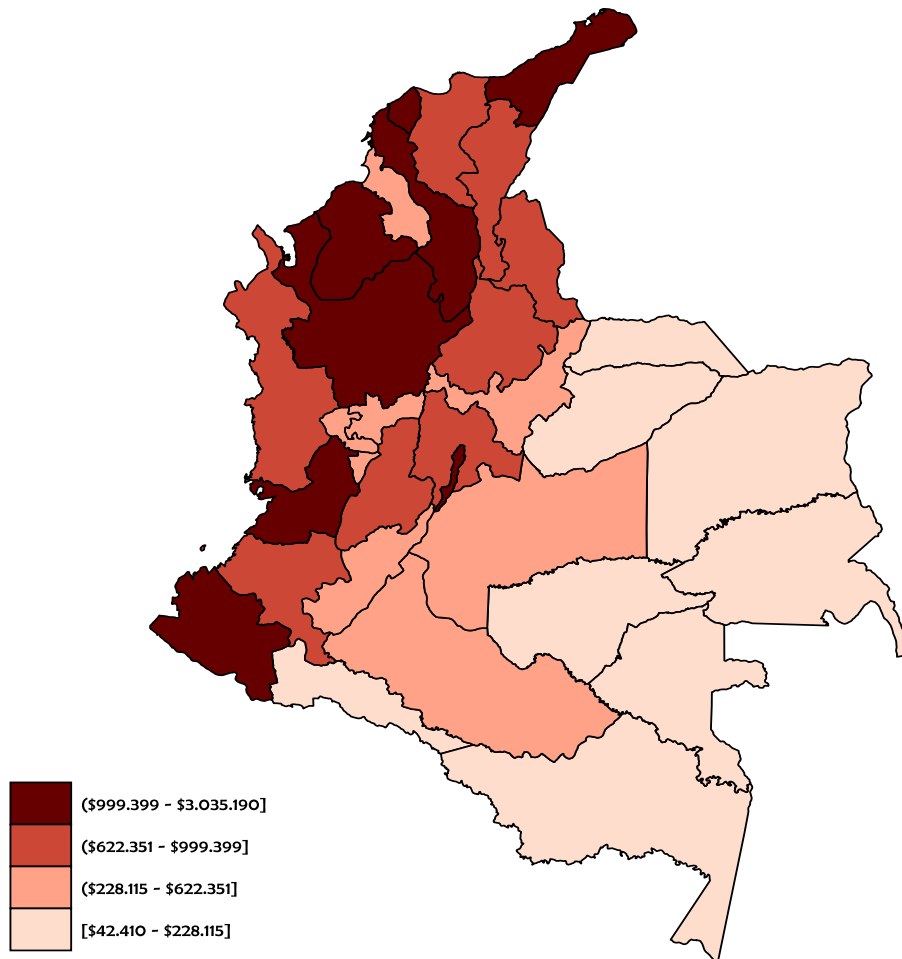
Categoría Presupuestal	Número de Entidades	Total 2020 - 2023 [Precios 2022]	% del Total	Valor Promedio por Entidad
ESP	4	7.611.172	31%	1.902.793
1	8	7.639.050	31%	954.881
2	7	5.118.648	21%	731.235
3	4	1.388.689	6%	347.172
4	10	3.134.338	13%	313.434
Total Regionales ICBF	33	24.891.898	100%	754.300

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

- Finalmente, visto geográficamente, la mayor parte de la contratación del ICBF se materializó en el Caribe, Centro Oriente y Pacífico [Mapa 1].



Mapa 1. Valor contratado regionales ICBF 2020 – 2023
 [Millones de pesos constantes de 2022]



Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.





4.2 Bienes y servicios contratados

A continuación, se presenta un análisis de los bienes y servicios contratados por la Dirección General y las 33 regionales del ICBF, tomando como referencia el Código Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC), agrupado por segmento, familia y clase.

Para cada uno de ellos, se tuvo en cuenta el ranking de los 10 primeros grupos en cuanto al valor contratado por el ICBF.

Código Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas:

Es una metodología uniforme de codificación utilizada para clasificar productos y servicios fundamentada en un arreglo jerárquico y en una estructura lógica.

La guía sobre esta codificación, elaborada por la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente – puede ser consultada por medio del siguiente enlace:

https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_clasificador/manualclasificador.pdf

4.2.1 Comportamiento según Clasificación de SEGMENTO

- ✓ La participación del **77,7%** sobre el presupuesto de la vigencia señalada se concentró en 3 categorías según sus segmentos [Tabla 3], siendo visible un alto porcentaje de contratación para el **segmento 93**, el cual pertenece a **Servicios Políticos y de Asuntos Cívicos**, seguido minoritariamente por los **segmentos 80 y 86**, que corresponden a Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos y Servicios Educativos y de Formación respectivamente. Este comportamiento se mantiene al realizar una revisión para cada vigencia.





Tabla 3. Distribución de la contratación por segmento 2018 – 2023
[Valores en pesos corrientes y porcentaje del total]

Segmento	Valor	% participación
93 - Servicios Políticos y de Asuntos Cívicos	\$ 26.628.786.161.235	77,7%
80 - Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	\$ 3.079.438.366.038	9,0%
86 - Servicios Educativos y de Formación	\$ 2.568.246.209.218	7,5%
50 - Alimentos, Bebidas y Tabaco	\$ 1.125.058.312.711	3,3%
85 - Servicios de Salud	\$ 259.827.079.995	0,8%
94 - Organizaciones y Clubes	\$ 133.276.262.423	0,4%
81 - Servicios Basados en Ingeniería, Investigación y Tecnología	\$ 128.299.161.047	0,4%
78 - Servicios de Transporte, Almacenaje y Correo	\$ 75.755.032.299	0,2%
82 - Servicios Editoriales, de Diseño, de Artes Gráficas y Bellas Artes	\$ 42.063.515.319	0,1%
90 - Servicios de Viajes, Alimentación, Alojamiento y Entretenimiento	\$ 37.093.342.468	0,1%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

4.2.2. Comportamiento según Clasificación de FAMILIA

- ✓ Si bien en la anterior tabla se observó una alta concentración del presupuesto histórico en el segmento 93, se explicó porque dicho valor estuvo destinado a las contrataciones de *servicios comunitarios y sociales*, de conformidad con la misionalidad de la entidad, tal como puede verse en la tabla 4, con una participación del 77,4%.

Tabla 4. Distribución de la contratación por familia 2018 – 2023
[Valores en pesos corrientes y porcentaje del total]

Familia	Valor	% participación
9314 - Servicios comunitarios y sociales	\$ 26.529.278.055.596	77,4%
8011 - Servicios de recursos humanos	\$ 2.231.141.926.644	6,5%
5022 - Productos de cereales y legumbres	\$ 1.124.909.812.711	3,3%
8612 - Instituciones educativas	\$ 1.001.853.561.189	2,9%
8613 - Servicios educativos especializados	\$ 931.369.516.109	2,7%
8614 - Instalaciones educativas	\$ 567.683.693.092	1,7%
8016 - Servicios de administración de empresas	\$ 461.650.335.732	1,3%
8010 - Servicios de asesoría de gestión	\$ 289.347.975.780	0,8%
8515 - Servicios alimenticios y de nutrición	\$ 230.943.931.835	0,7%
9413 - Organizaciones, asociaciones y movimientos cívicos	\$ 132.278.573.361	0,4%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.





4.2.3 Comportamiento según clasificación de CLASE

- ✓ Se puede observar que dentro del segmento 93 y familia 14, la clase no es ajena a la tendencia, y mantuvo la misma línea de inversión en servicios sociales, impactando así el 70% dentro de esa familia.
- ✓ En cuanto a la destinación del gasto dentro de la misma categorización [9314] se puede observar que la clase dirigida a población, desarrollo regional, urbano, cultura y empleo, representó el 8,32%.
- ✓ En este orden de ideas y del análisis de los gastos por segmento, familia y clase, el ICBF concentró en el código 931415 - Desarrollo y servicios sociales, una alta proporción [correspondiente al 70,8% del total en la entidad] [Tabla 5].

Tabla 5. Distribución de la contratación por clase 2018 – 2023
[Valores en pesos corrientes y porcentaje del total]

Clase	Valor	% participación
931415 - Desarrollo y servicios sociales	\$ 24.269.203.702.794	70,8%
931416 - Población	\$ 2.216.852.569.807	6,5%
801116 - Servicios de personal temporal	\$ 1.841.444.854.665	5,4%
502211 - Cereales	\$ 1.124.909.812.711	3,3%
861215 - Escuelas elementales y secundarias	\$ 999.382.821.483	2,9%
861320 - Servicios de educación y capacitación en administración	\$ 890.926.251.297	2,6%
861415 - Servicios de guía educativa	\$ 527.334.082.264	1,5%
801615 - Servicios de apoyo gerencial	\$ 455.151.290.530	1,3%
801115 - Desarrollo de recursos humanos	\$ 386.223.086.731	1,1%
851516 - Asuntos nutricionales	\$ 223.067.976.797	0,7%
801015 - Servicios de consultoría de negocios y administración corporativa	\$ 208.877.564.686	0,6%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

En el Anexo 1 se describen las principales categorías de bienes y servicios en las sedes del ICBF con mayor monto de contratación en el periodo analizado.

4.3 Modalidades de selección

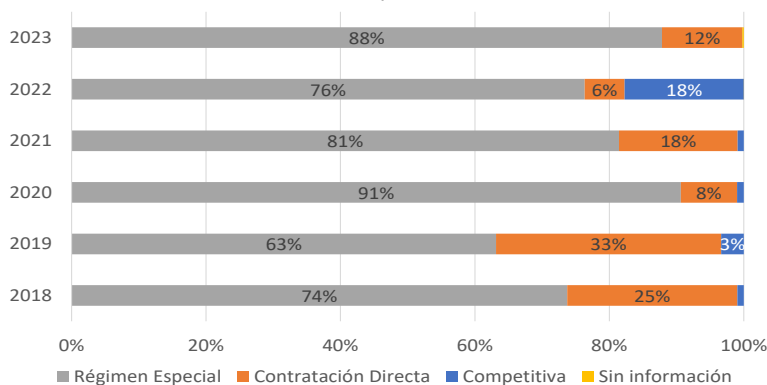
Dentro del análisis efectuado, se realizó una revisión a las modalidades de selección por las cuales la entidad efectuaba el mayor volumen de sus contratos, y por medio de la cual se ejecutaba el mayor presupuesto, atendiendo que:





- Desde 2018, la contratación del ICBF a través de régimen especial ha tenido una marcada participación frente la contratación directa [Gráfico 3], Esto si se tiene en cuenta que la máxima representatividad de ésta se evidenció en el año 2019 [33%] y la mínima en 2022 [6%].
- Cabe aclarar que la contratación a través de régimen especial no es una modalidad de selección per se; sin embargo, se incluyó dicha clasificación teniendo en cuenta su connotación normativa y la posibilidad de detallarla en la información procesada.
- Excepto en el año 2022, cuando se presentó una licitación pública para la prestación de servicios de producción de alimentos de alto valor nutricional por \$1,12 billones, las modalidades de selección competitivas no han resultado significativas en la estructura general de contratación del ICBF, pues han representado menos del 3% del total.

Gráfico 3. Contratación del ICBF por modalidades 2018 - 2023
[Porcentaje del total]



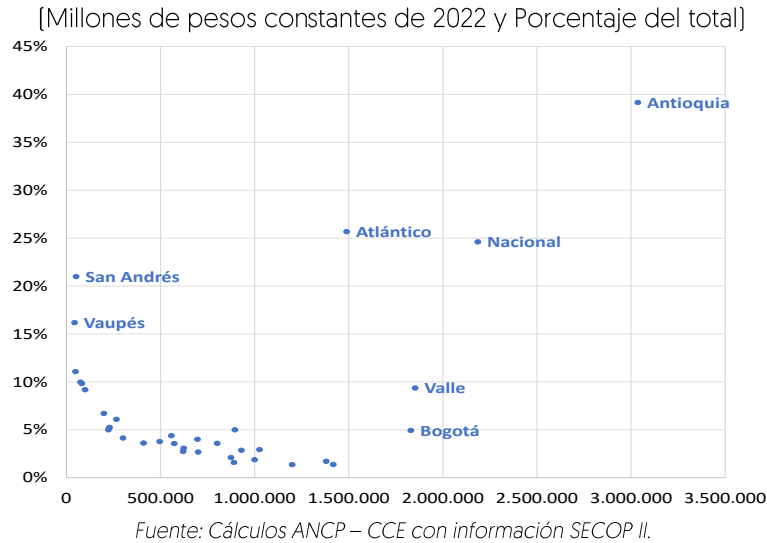
Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

- Para el periodo 2020 – 2023, la tabla 6 permite apreciar que el 84% de la contratación del ICBF correspondió a régimen especial, el 11% a contratación directa y solo un 5% a una modalidad competitiva.
- En el análisis por regionales [Dirección General y regionales] se evidencia que, entre 2020 y 2023, en Antioquia, Atlántico, la Dirección General, San Andrés y Vaupés, la contratación directa fue superior al 16% del total de su contratación [Tabla 6]. No se evidencia una clara correlación estadística entre el monto total de la contratación de la sede y la participación de la contratación directa [Gráfico 4].





Gráfico 4. Correlación valor de la contratación y representatividad de la contratación directa 2020 - 2023



- Se destacan los casos de la Dirección General, con un 62% de su contratación bajo modalidad de selección competitiva, así como San Andrés y Vaupés, que fueron las únicas regionales que lograron una representatividad de dicha modalidad cercana al promedio de todo el instituto [5%].



**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Tabla 6. Contratación por modalidad y sede 2020 – 2023 [*]
[Porcentajes del total]

Sede	Régimen Especial	Contratación Directa	Competitiva
Antioquia	61%	39%	0%
Atlántico	74%	26%	0%
Nacional	14%	25%	62%
San Andrés	76%	21%	3%
Vaupés	80%	16%	4%
Guainía	88%	11%	1%
Vichada	89%	10%	1%
Guaviare	90%	10%	0%
Valle	90%	9%	0%
Amazonas	90%	9%	1%
Casanare	92%	7%	1%
Quindío	94%	6%	0%
Putumayo	94%	5%	1%
Arauca	95%	5%	0%
Cundinamarca	95%	5%	0%
Bogotá	95%	5%	1%
Boyacá	95%	4%	0%
Caquetá	96%	4%	0%
Tolima	96%	4%	0%
Meta	96%	4%	0%
Risaralda	96%	4%	0%
Santander	96%	4%	0%
Caldas	96%	4%	0%
Sucre	97%	3%	0%
Nariño	97%	3%	0%
Cauca	97%	3%	0%
Huila	97%	3%	0%
Norte de Santander	97%	3%	0%
Chocó	97%	2%	0%
Magdalena	98%	2%	0%
Bolívar	98%	2%	0%
Cesar	98%	2%	0%
Guajira	99%	1%	0%
Córdoba	99%	1%	0%
TOTAL	84%	11%	5%

[*] Total calculado a precios de 2022

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

Ahora bien, en lo que respecta a las modalidades de selección competitivas, que resultaron poco representativas frente a la totalidad de contratación del ICBF, la información disponible para el periodo 2018 – 2023 indica que cuando se emplearon, el 74% correspondió a licitación pública y el 16% a selección abreviada. Otros tipos restantes de modalidades de selección competitivas no superaron el 5% [Gráfico 5].



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:

02

Código:

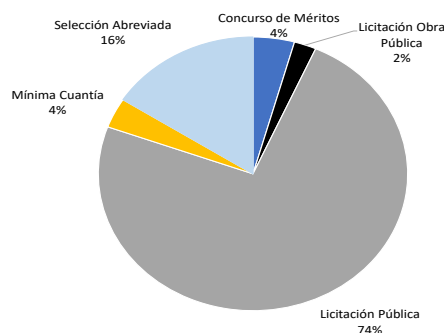
CCE-EMAE-FM-02

Fecha:

04 DE AGOSTO DE 2021

Página 17 de 35

Gráfico 5. Modalidades de selección competitivas por tipo 2018 – 2023 [*]
[Porcentaje del total]



[*] Total calculado a precios de 2022
Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

4.4 Tipos de contrato

El 85,8% del total de la contratación del ICBF entre 2018 y enero de 2023 se registró como “otro tipo de contrato” (Tabla 7) y fue explicada, en un 90%, por los procesos realizados a través del régimen especial, y en un 10%, por la modalidad de contratación directa.

El 10,5% del total correspondió a contratos de prestación de servicios y 2,3% a contratos de obra. El resto de la contratación del Instituto, con 10 tipos de contratos adicionales, tan solo significaron el 1,3% del total.

Tabla 7. Tipos de contratos 2018 – 2023 [*]
[Millones de pesos constantes de 2022 y Porcentajes del total]

Tipo	Total [precios de 2022]	% del Total
Otro tipo de contrato	33.061.549	85,8%
Prestación de S ervicios	4.049.755	10,5%
Obra	904.479	2,3%
Decreto Ley 092/2017	177.947	0,5%
Arrendamiento	94.586	0,2%
S uministros	80.042	0,2%
Interventoría	53.245	0,1%
Compraventa	34.367	0,1%
Seguros	25.339	0,1%
Consultoría	18.833	0,0%
No especificado	8.561	0,0%
Venta de bienes	3.173	0,0%
Servicios Financieros	476	0,0%
Total	38.512.351	100,0%

[*] Total calculado a precios de 2022
Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.



En la tabla 8 se puede observar, para cada modalidad de selección, la representatividad de cada tipo de contrato.

- En régimen especial la gran mayoría [97,2%] correspondió a “otro tipo de contrato”,
- En la contratación directa, un 53,3% no fue tipificado.
- Un 33% se orientó a la prestación de servicios y un 11,9% a obras.
- El 85% de la contratación bajo la modalidad competitiva fue para la prestación de servicios y un 4,2% para interventorías y consultorías.

Tabla 8. Tipos de contratos agrupados por modalidad de selección 2018 – 2023
[Porcentajes del total por modalidad]

Tipo	Régimen Especial	Contratación Directa	Competitiva
Otro tipo de contrato	97,2%	53,3%	0,4%
Prestación de Servicios	2,0%	33,3%	85,0%
Obra	0,2%	11,9%	3,4%
Decreto Ley 092/2017	0,5%	0,0%	0,0%
Arrendamiento	0,0%	1,5%	0,0%
Suministros	0,0%	0,1%	3,7%
Interventoría	0,0%	0,0%	3,2%
Compraventa	0,0%	0,0%	1,8%
Seguros	0,0%	0,0%	1,3%
Consultoría	0,0%	0,0%	1,0%
No especificado	0,0%	0,0%	0,0%
Venta de bienes	0,0%	0,0%	0,2%
Servicios Financieros	0,0%	0,0%	0,0%
Total	100,0%	100,0%	100,0%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

Aunque no resultó sustancial el monto de los contratos para los cuales no se especificó su tipo en el SECOP [tablas 7 y 8], la situación alerta de la necesidad de fortalecer las capacidades del instituto [particularmente en las sedes detalladas en la tabla 9] en materia de las herramientas transaccionales que en la actualidad brinda el SECOP II.



**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Tabla 9. Sedes del ICBF con registros en SECOP 2020 - 2023 sin especificar el tipo de contrato

Sede	
Antioquia	Huila
Arauca	Magdalena
Atlántico	Nacional
Bogotá	Nariño
Boyacá	Tolima
Caquetá	Valle del Cauca
Cauca	Vaupés
Chocó	Vichada
Guaviare	

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

En lo que respecta a los contratos de prestación de servicios bajo la modalidad de contratación directa, para el periodo 2020 – 2023, el 36% del total estuvo en cabeza de la Dirección General.

En todas las regionales, dicho porcentaje fue inferior al 8% sin una alta variabilidad, de tal manera que no se evidencia una alta concentración de este tipo de contratos en las 33 regionales del ICBF [Tabla 10].





Tabla 10. Prestación de servicios bajo contratación directa 2020 – 2023
[Millones de pesos constantes de 2022 y Porcentajes del total]

Sede	Prestación de Servicios [Contratación Directa]	% del total
Nacional	390.179	36%
Bogotá	79.664	7%
Antioquia	59.292	5%
Valle	44.478	4%
Cundinamarca	33.008	3%
Nariño	29.033	3%
Santander	27.168	3%
Atlántico	26.969	2%
Tolima	26.763	2%
Cauca	26.705	2%
Bolívar	22.520	2%
Boyacá	21.103	2%
Norte de Santander	18.706	2%
Caldas	18.530	2%
Guajira	18.283	2%
Magdalena	17.717	2%
Meta	17.604	2%
Chocó	17.427	2%
Huila	16.582	2%
Quindío	16.194	1%
Córdoba	16.110	1%
Sucre	15.723	1%
Cesar	14.128	1%
Risaralda	14.053	1%
Casanare	12.427	1%
Caquetá	12.451	1%
Putumayo	11.855	1%
Arauca	11.130	1%
San Andrés	9.009	1%
Amazonas	8.980	1%
Vaupés	6.828	1%
Guaviare	7.727	1%
Vichada	7.343	1%
Guainía	5.149	0%
Total	1.080.836	100%

[*] Total calculado a precios de 2022

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

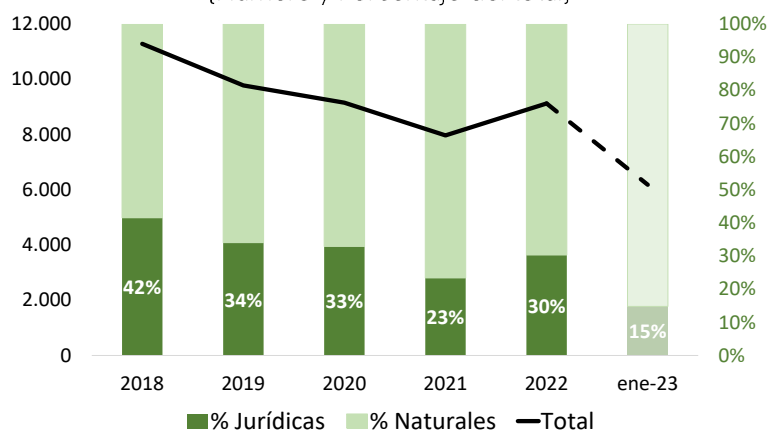


4.5 Análisis de proveedores

Para los 73.052 contratos realizados por el ICBF entre 2018 y enero de 2023, se han registrado un total de 25.734 proveedores, de los cuales, el 38% correspondió a personas jurídicas y 62% a personas naturales.

Cuando se analiza el comportamiento anual, se evidencia una tendencia descendente en el número de contratistas y una menor participación de las personas jurídicas (Gráfico 5).

Gráfico 5. Evolución del número de proveedores y tipo de proveedor 2018 - 2023
[Número y Porcentaje del total]



Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

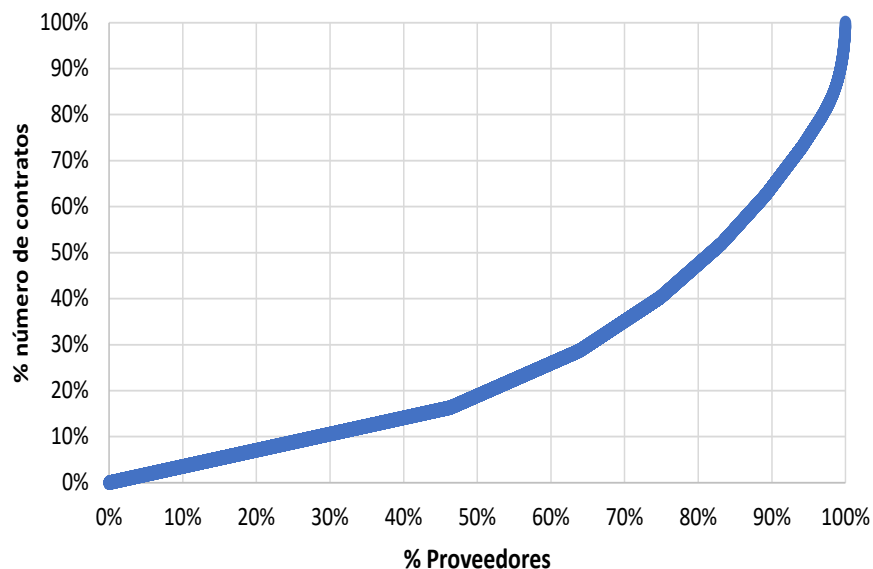
No se evidencia alta concentración del número de contratos por proveedor.

- El 90% de los proveedores del ICBF acumularon el 64,2% de los contratos.

En el gráfico No.6 se puede apreciar la curva de Lorenz correspondiente al volumen de los contratos para el periodo 2018 – 2023, en la cual se estima un coeficiente Gini de 0,46.



Gráfico 6. Curva de Lorenz para número de los contratos
[Porcentajes acumulados]



Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

En la tabla No.11 se puede apreciar el top 10 de proveedores con mayor número de contratos en el periodo 2018 – enero 2023.

Tabla 11. Top 10 de proveedores con mayor número de contratos

Proveedor	Número de Contratos
CONGREGACION DE RELIGIOSOS TERCARIOS CAPUCHINOS DE NUESTRA SEÑORA DE LOS DOLORES	280
ONG CRECER EN FAMILIA	192
FE Y ALEGRÍA DE COLOMBIA	153
FUNDACIÓN HOGARES CLARET	146
FUNDACION FEI FAMILIA ENTORNO INDIVIDUO	108
CENTRO DE DESARROLLO COMUNITARIO VERSALLES	107
ACJ-YMCA	97
CONSTRUYAMOS COLOMBIA	97
ASOCIACION MUNDOS HERMANOS	93
CORPORACION DESARROLLO SOCIAL JAIME URQUIJO BARRIOS	86

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

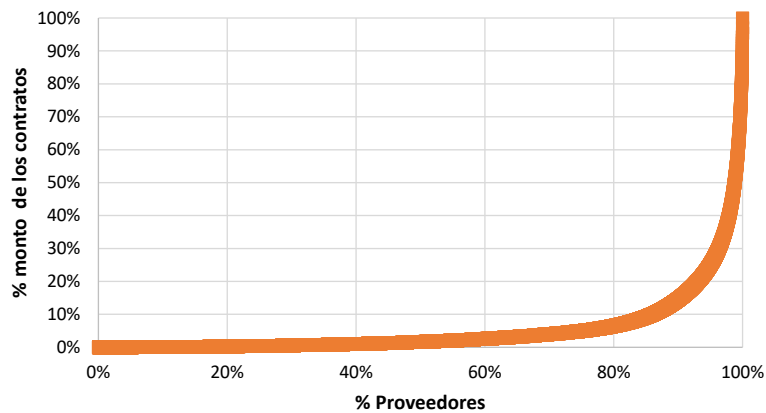
Situación heterogénea ocurre al analizar la concentración teniendo en cuenta el valor de los contratos del ICBF por proveedor pues, tal como se presenta en el gráfico 7, un 10% de los





proveedores concentró el 86% del monto de los contratos [a precios constantes de 2022] efectuados entre 2018 y enero de 2023, con un coeficiente de Gini estimado en 0,89.

**Gráfico 7. Curva de Lorenz para valor de los contratos
[Porcentajes acumulados]**



Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.

En la tabla No.12 se detallan los 10 proveedores con un mayor valor de contratación con el ICBF para el periodo 2018 – enero 2023, donde se destacan algunas entidades territoriales, teniendo en cuenta la suscripción de convenios interadministrativos.

**Tabla 12. Top 10 de proveedores con mayor valor de contratos
[Millones de pesos constantes de 2022]**

Proveedor	Valor de Contratos [P precios 2022]
INGREDION COLOMBIA SA	1.124.910
DISTRITO ESPECIAL DE CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACION DE MEDELLIN	632.192
DISTRITO ESPECIAL INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA	425.092
DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA	411.351
ONG CRECER EN FAMILIA	324.646
ALDEAS INFANTILES SOS COLOMBIA	319.617
CONGREGACION DE RELIGIOSOS TERCARIOS CAPUCHINOS DE NUESTRA SEÑORA DE LOS DOLORE	295.396
DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA GERENCIA DE INFANCIA ADOLESCENCIA Y JUVENTUD	221.804
FUNDACIÓN LOS FLAMINGOS	188.861
ASOCIACION UNIDOS POR LA INFANCIA	184.520

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.



**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Finalmente, por sede, la tabla No.13 exhibe el coeficiente de concentración [Gini] de los proveedores por monto de los contratos [a precios constantes de 2022], para el periodo 2020 – 2023. Antioquia fue la regional con mayor concentración, mientras que Cesar la de menor.

Tabla 13. Concentración del monto de contratos por proveedor 2020 -2023

Sede	Gini	Posición
Antioquia	0,944	1
Caquetá	0,914	2
Caldas	0,910	3
Tolima	0,904	4
Nariño	0,903	5
Putumayo	0,897	6
Risaralda	0,885	7
Cundinamarca	0,884	8
Huila	0,884	9
Casanare	0,884	10
Nacional	0,870	11
Atlántico	0,868	12
Meta	0,866	13
Magdalena	0,863	14
Arauca	0,863	15
Valle	0,863	16
Quindío	0,862	17
Boyacá	0,861	18
Amazonas	0,857	19
Vichada	0,854	20
Chocó	0,853	21
Guaviare	0,838	22
Córdoba	0,833	23
Santander	0,832	24
Cauca	0,830	25
Guainía	0,819	26
Bogotá	0,812	27
Guajira	0,805	28
Vaupés	0,796	29
Sucre	0,791	30
Norte de Santander	0,786	31
Bolívar	0,783	32
San Andrés	0,773	33
Cesar	0,740	34

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II.



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:

02

Código:

CCE-EMAE-FM-02

Fecha:

04 DE AGOSTO DE 2021

Página 25 de 35



5 PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

5.1 Análisis del Plan Anual de Adquisiciones – Vigencia 2023

En esta sección se describe el comportamiento esperado de la contratación del ICBF para la vigencia 2023. Los datos de las futuras contrataciones fueron tomados de la versión No. 40 del Plan Anual de Adquisiciones (PAA), cargada en la plataforma SECOP II el 6 de febrero de 2023.

El PAA cuenta con 11.686 adquisiciones y necesidades planeadas para la citada vigencia, de las cuales se destaca que:

- ✓ Las entidades que se encuentran dentro del estudio corresponden a 33 regionales [una por departamento y la Dirección General] que recopila la contratación del nivel central.
- ✓ El 80% de lo planeado se concentra en 16 regionales; las otras 19 agrupan el 20% de la contratación.
- ✓ El menor rubro planeado para la vigencia actual, lo tiene la regional de San Andrés y Providencia con \$11.978.159.065, que equivale al 0,18% del presupuesto planeado.
- ✓ La regional que ocupa el mayor porcentaje del rubro total es la Regional Antioquia, con un 9,22% del total, seguido de ICBF Dirección General que ocupa el 9,17%.
- ✓ El presupuesto estimado por ejecutar a la fecha de elaboración de este informe asciende a \$6.289.676.034.008.

5.1.1 Distribución de presupuesto por regional

A continuación, se observan los comportamientos más relevantes respecto a las diez (10) primeras sedes donde se espera destinar el mayor porcentaje del valor total de los contratos.



**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Tabla 14. Ranking de regionales con mayor valor presupuestado por ejecutar

[Pesos y Porcentajes del Total]

UNIDAD DE CONTRATACION [referencia]	Valor total estimado	Cantidad de contratos	Porcentaje
ICBF - REGIONAL ANTIOQUIA	\$ 595.329.503.617	716	9%
ICBF DIRECCIÓN GENERAL	\$ 591.919.678.478	1942	9%
ICBF - REGIONAL BOGOTÁ	\$ 484.311.963.226	1187	8%
ICBF - REGIONAL VALLE	\$ 425.397.960.711	697	7%
ICBF - REGIONAL LA GUAJIRA	\$ 373.300.682.749	315	6%
ICBF - REGIONAL ATLANTICO	\$ 337.197.602.681	346	5%
ICBF - REGIONAL BOLIVAR	\$ 326.910.689.987	449	5%
ICBF - REGIONAL CORDOBA	\$ 266.802.269.140	300	4%
ICBF - REGIONAL NARIÑO	\$ 241.727.152.049	390	4%
ICBF - REGIONAL CAUCA	\$ 234.563.181.633	441	4%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II / PAA 2023 versión 4.0

5.1.2 Comportamientos del PAA según Modalidades de Selección

Al segmentar las cifras por **modalidades de selección**, se tiene que, a diferencia del año 2020 donde la mayor ejecución estaba en la modalidad de licitación pública, esta vigencia sigue la tendencia y el **mayor rubro está en contratación por régimen especial** con una asignación presupuestal de **\$5 billones**, y un peso del 78,23% del total, representados en 3.783 contratos.

Seguido a lo anterior, la modalidad por **contratación directa** ocupa el segundo lugar con un rubro de **\$896.306 millones** y una participación de 13,89%, que corresponden a 6.708 procesos de selección por dicha modalidad.



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023
PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023**

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Tabla 15. Distribución de recursos por ejecutar según modalidad de contratación
[Pesos, Número y Porcentajes del Total]

UNIDAD DE CONTRATACION [referencia]	Valor total estimado	Cantidad de contratos	Porcentaje
Contratación régimen especial	\$ 5.049.078.357.192	3783	78%
Contratación directa.	\$ 896.306.842.611	6708	14%
Licitación pública	\$ 226.794.459.805	9	4%
Selección abreviada - acuerdo marco	\$ 173.872.876.594	52	3%
Contratación directa [con ofertas]	\$ 51.811.128.920	810	1%
Selección abreviada subasta inversa	\$ 38.067.997.231	18	1%
Mínima cuantía	\$ 7.707.446.221	290	0%
Concurso de méritos abierto [descontinuado]	\$ 6.579.917.018	5	0%
Selección abreviada menor cuantía	\$ 4.186.631.121	11	0%
Total general	\$ 6.454.405.656.713	11686	100%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II / PAA 2023 versión 4.0

Llama la atención el comportamiento del gasto para la modalidad de selección por *concurso de méritos abierto*, puesto que sólo se utilizaría en los dos primeros meses del año. Para el mes de enero el valor oscila los \$6,2 miles de millones y para el mes de febrero serían destinados \$350 millones. Lo anterior, debido a la contratación de interventorías de contratos de gran valor.

En los meses restantes, ninguna regional abriría convocatorias por esta modalidad, tal como se puede observar en el siguiente gráfico:



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023
PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023**

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

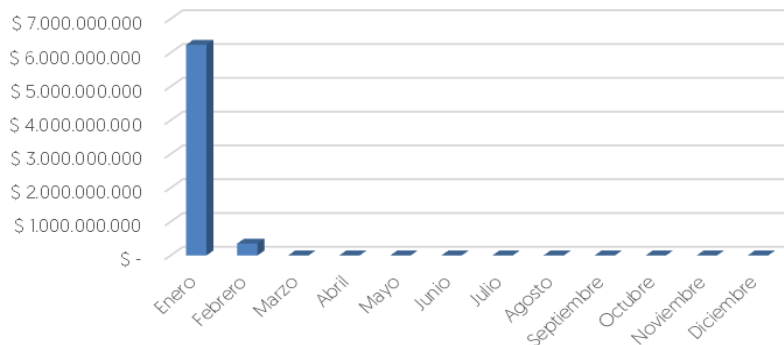
VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Gráfico 8. Valor de contratos adjudicados por concurso de méritos abierto
[Pesos]



Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II / PAA 2023 versión 4.0

En los meses de enero, febrero y marzo la entidad planea llevar a cabo el mayor monto de adquisición de bienes y/o servicios, tal como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 16. Programación de ejecución de recursos por mes - 2023
[Pesos y Porcentajes del Total]

Fecha estimada de inicio de proceso de selección [mes]	Valor total estimado	Porcentaje
Enero	\$ 6.420.574.710.713	99,4758%
Febrero	\$ 27.497.885.223	0,4260%
Marzo	\$ 3.725.871.777	0,0577%
Abril	\$ 848.753.454	0,0131%
Julio	\$ 593.718.909	0,0092%
Septiembre	\$ 561.637.010	0,0087%
Junio	\$ 228.546.507	0,0035%
Octubre	\$ 153.345.896	0,0024%
Agosto	\$ 128.306.494	0,0020%
Mayo	\$ 92.880.730	0,0014%
Total	\$ 6.454.405.656.713	

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II / PAA 2023 versión 4.0





5.1.3 Comportamiento PAA según clasificación de la categoría de Segmento
a. Según clasificación de la categoría de SEGMENTO

- La categoría **93 - servicios políticos y de asuntos cívicos** se lleva más del 80% de la participación, seguida de la categoría **85 - servicios de salud** con el 6,48% de la participación total. En la siguiente tabla se pueden apreciar los cinco segmentos de mayor relevancia.

Tabla 17. Comportamiento del estimado de contratación por segmento [UNSPSC] - 2023
(Pesos y Porcentajes del Total)

Segmento	Valor total estimado	Porcentaje
93 - Servicios Políticos y de Asuntos Cívicos	\$ 5.406.782.352.952	83,77%
85 - Servicios de Salud	\$ 418.567.386.902	6,48%
80 - Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos	\$ 382.442.186.743	5,93%
78 - Servicios de Transporte, Almacenaje y Correo	\$ 94.207.084.208	1,46%
83 - Servicios Públicos y Servicios Relacionados con el Sector Público	\$ 73.943.019.616	1,15%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II / PAA 2023 versión 4.0

b. Según su clasificación por FAMILIAS

En la tabla No.18 se detallan las cinco familias que ocupan una mayor relevancia dentro de cada uno de los segmentos anteriormente mencionados.

Tabla 18. Comportamiento del estimado de contratación por familia [UNSPSC] - 2023
(Pesos y Porcentajes del Total)

Familia	Suma de Valor total estimado	Porcentaje
9314 - Servicios comunitarios y sociales	\$ 5.401.146.747.087	84,71%
8011 - Servicios de recursos humanos	\$ 333.577.931.692	5,23%
8515 - Servicios alimenticios y de nutrición	\$ 319.334.587.000	5,01%
7811 - Transporte de pasajeros	\$ 92.913.055.562	1,46%
8311 - Servicios de medios de telecomunicaciones	\$ 41.308.136.116	0,65%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II / PAA 2023 versión 4.0

El análisis del comportamiento según el código estándar de productos y servicios de Naciones Unidas para la vigencia 2023 en el PAA, está distribuido de la siguiente manera:





- Corresponderían \$5,4 billones para el segmento *93 - servicios políticos y asuntos cívicos*, seguido del segmento *85 - servicios de salud* con un valor de \$418.567 millones y para el tercer lugar el *segmento 80 - Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos*, con una asignación de \$382.442 millones.
- Preservando la tendencia de contrataciones de años anteriores, el segmento 93 concentraría la mayor parte, pues esta deriva en los contratos asociados al código 931415 propio de servicios sociales.

En la siguiente tabla es posible observar las cinco clases que ocuparían una mayor relevancia dentro de cada uno de los segmentos y familias anteriormente mencionados para 2023.

Tabla 19. Comportamiento del estimado de contratación por clase [UNSPSC] - 2023
[Pesos y Porcentajes del Total]

Clase	Suma de Valor total estimado	Porcentaje
931415 - Desarrollo y servicios sociales	\$ 5.400.988.749.387	83,68%
851515 - Tecnología de alimentos	\$ 55.165.614.240	0,85%
801116 - Servicios de personal temporal	\$ 10.889.455.384	0,17%
781118 - Transporte de pasajeros por carretera	\$ 1.525.088.178	0,02%
831115 - Comunicaciones telefónicas locales y de larga distancia	\$ 1.231.067.742	0,02%

Fuente: Cálculos ANCP – CCE con información SECOP II / PAA 2023 versión 4.0

6 CONCLUSIONES

Frente a la caracterización de la contratación de bienes y/o servicios del ICBF se destaca:

- ✓ En el año 2020 el monto de la contratación fue atípicamente alto teniendo en cuenta las necesidades por cuenta de la pandemia del Covid – 19.
- ✓ En promedio, el 92% de la contratación del ICBF estuvo en cabeza de regionales. De estas, el 53% del monto contratado para la adquisición bienes y/o servicios entre 2020 y enero de 2023 estuvo en cabeza de 8 sedes.
- ✓ Se evidencia una correlación positiva entre el valor de la contratación para el periodo 2020-2023 y la categoría presupuestal del departamento en donde se encuentra la



**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023
PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023**

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021



regional del ICBF. La mayor parte de la contratación del ICBF se materializó en el Caribe, el Centro Oriente y el Pacífico.

- ✓ Para todas las regionales predominó la contratación de servicios comunitarios y sociales, aspecto razonable considerando el objeto social y misional del Instituto.
- ✓ Sin embargo, en Amazonas y la Dirección General, resultó predominante la contratación de productos alimenticios [víveres, alimentos y cereales].
- ✓ La contratación asociada a servicios en instituciones educativas, escuelas elementales y secundarias [861215], servicios de personal temporal [801116], servicios de apoyo gerencial [801615] y alquiler de propiedades y edificaciones [801315] también resultó relevante.
- ✓ Para el periodo 2020 – 2023, el 84% de la contratación del ICBF correspondió a régimen especial, el 11% a contratación directa y solo un 5% a una modalidad competitiva. En lo que respecta a los contratos de prestación de servicios bajo la modalidad de contratación directa, el 36% del total se estuvo en cabeza en la Dirección General. En las regionales fue inferior al 8%.
- ✓ Se evidencia una tendencia descendente en el número de contratistas y una menor participación de las personas jurídicas. La concentración de los proveedores por valor de los contratos resultó elevada.
- ✓ Frente al comportamiento de los proveedores adjudicatarios o partes intervinientes dentro de los contratos y/o convenios se puede observar que en las regionales predominan las entidades territoriales, lo que indica varios de los recursos se ejecutan a través de convenios interadministrativos.

Entre tanto, con respecto al Plan Anual de Adquisiciones correspondiente a la vigencia 2023 es importante tener en cuenta que:

- ✓ El PAA para 2023 cuenta con 11.686 adquisiciones. El presupuesto estimado por ejecutar a la fecha de elaboración de este informe asciende a \$6,2 billones.



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
Tel. [601] 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

- ✓ El 80% de lo planeado se concentra en 16 regionales, siendo Antioquia y la Dirección General las más representativas.
- ✓ La contratación por régimen especial cuenta con una asignación de \$5 billones [78,23% del total], correspondiente 3.783 contratos.
- ✓ La modalidad por contratación directa ocupa el segundo lugar con un rubro de \$896.306 millones y una participación de 13,89%, que corresponden a 6.708 procesos de selección.
- ✓ Se estiman \$5,4 billones para el segmento 93 - servicios políticos y asuntos cívicos, seguido del segmento 85 - servicios de salud con un valor de \$418.567 millones y el segmento 80 - Servicios de Gestión, Servicios Profesionales de Empresa y Servicios Administrativos, con una asignación de \$382.442 millones.

7 FIRMA

RICARDO ADOLFO SUÁREZ BELMONTE

Subdirector de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico

Elaboró: Andrés Felipe Urrea Bermúdez – Contratista
Carlos Del Catillo F. - Gestor TH-15
Emperatriz Elena Garrido Torres - Analista T02-06
Milton Alonso Cartagena Martínez - Analista T02-06
Mauricio Javier Díaz - Analista T02-06
Jorge Andrés Ibáñez Huertas – Contratista

Revisó: Natalia Montoya Jiménez - Gestor TH-15

Aprobó: Ricardo Adolfo Suárez Belmonte
Subdirector EMAE

Versión del documento: Versión Final



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. [601] 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:

02

Código:

CCE-EMAE-FM-02

Fecha:

04 DE AGOSTO DE 2021

Página 33 de 35

**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente



8 CONTROL DOCUMENTAL

FICHA TÉCNICA DE DOCUMENTO: 1. IDENTIFICACIÓN Y UBICACIÓN	
Título del documento:	<i>Análisis de la contratación histórica 2018-2023 y PAA 2023 del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF-</i>
Fecha de aprobación:	<i>13/03/2023</i>
Resumen / Objetivo de contenido:	<i>Identificar y desarrollar un análisis sobre las diferentes variables que se pueden presentar dentro de la contratación de la entidad. Así mismo, al interior de estas apreciar tendencias dentro del sistema de contratación, cifras alrededor de las modalidades de selección, identificación de bienes y servicios más recurrentes a través de la identificación de códigos UNSPSC, y comportamiento presupuestal.</i>
Área / Dependencia de autoría:	<i>Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico</i>
Código de estandarización:	<i>CCE-EMAE-FM-02</i>
Categoría / Tipo de documento:	<i>Informe</i>
Aprobación por:	<i>Subdirector de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico</i>
Información adicional:	<i>N/A.</i>
Serie documental según TRD	<i>Informes</i>
Link de ubicación original del documento (especifique donde se aloja o reposa el documento)	<i>sharepoint subdirección EMAE</i>

CONTROL DE CAMBIOS DE DOCUMENTO				Versión vigente del documento:	Versión 02
VERSIÓN	FECHA	DESCRIPCIÓN DE AJUSTES	ELABORÓ	REVISÓ	APROBÓ
01	01/03/2021	Creación del formato	Equipo de Análisis EMAE	Laura Visbal Contratista	Catalina Pimienta Subdirectora EMAE
02	04/08/2021	Ajustes de imagen	Equipo de Análisis EMAE	Laura Visbal Contratista	Catalina Pimienta Subdirectora EMAE



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
Tel. [601] 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:	02	Código:	CCE-EMAE-FM-02	Fecha:	04 DE AGOSTO DE 2021	Página 34 de 35
----------	----	---------	----------------	--------	----------------------	-----------------

**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR – ICBF –
ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN HISTÓRICA
2018/2023**

PLAN ANUAL DE ADQUISICIONES 2023

CÓDIGO: CCE-EMAE-FM-02

VERSIÓN: 2 DEL 04 DE AGOSTO DE 2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Nota: El control de cambios en el documento, se refiere a cualquier ajuste que se efectúe sobre el documento que describe ficha técnica del presente documento.

ANEXOS

1. Aplicativo.
<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMjhkMjU4OGEtMDkyYi00YjllLWI4ZjAtMjcxMzc1NzgxZmZmliwidCI6IjdiMDkwN...DFILTIONTEtNDIkMCO4Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsmMiOjR9>
2. Anexo No. 1 Tabla de comportamiento del gasto histórico por segmento, familia y clase [2018 – 2023] de las principales regionales de la entidad.



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co