

**SUBDIRECCIÓN DE
ESTUDIOS DE MERCADO Y
ABASTECIMIENTO ESTRATÉGICO**



**DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN**

Estimación de la participación de mipymes en SECOP



Director General

Stalin Antonio Ballesteros García

Secretario General (e)

Mauro Rodrigo Palta Cerón

Subdirectora de Negocios (e)

Catalina Pimienta Gomez

Subdirector de Gestión Contractual (e)

Juan David Marín López

Subdirectora de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico (EMAE)

Catalina Pimienta Gomez

Subdirector de Información y Desarrollo Tecnológico (IDT)

Rigoberto Rodríguez Peralta

Asesor Económico

Steven Orozco Rodríguez

Asesor Jurídico

Juan David Marín López

Asesora Control Interno

Judith Gómez Zambrano

AGENCIA NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA COLOMBIA COMPRA EFICIENTE 2022



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. [601] 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:	02	Código:	CCE-EMAE-FM-02	Fecha:	04 de agosto de 2021	Página 2 de 12
----------	----	---------	----------------	--------	----------------------	----------------

Estimación de la participación de mipymes en SECOP

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN.....	4
1.1.	Definición de las necesidades.....	4
1.2.	Descripción del documento o estructura del documento.....	4
2.	ALCANCE Y OBJETIVOS.....	4
2.1.	Antecedentes.....	4
2.2.	Objetivos.....	5
2.3.	Objetivos específicos.....	5
2.4.	Alcance.....	5
2.5.	Objetivo estratégico institucional relacionado.....	5
3.	METODOLOGÍA Y DESARROLLO.....	5
3.1.	Diseño.....	5
3.2.	Fuentes de Información.....	6
3.3.	Procesamiento.....	6
4.	ANÁLISIS.....	8
5.	EVALUACIÓN Y DIFUSIÓN.....	10
6.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	10
7.	FIRMA.....	10
8.	CONTROL DOCUMENTAL.....	11



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:

02

Código:

CCE-EMAE-FM-
02

Fecha:

04 de agosto de
2021

Página 3 de 12

1. INTRODUCCIÓN

1.1. Definición de las necesidades

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente ha realizado diferentes esfuerzos encaminados al estudio riguroso del comportamiento del mercado de compras públicas. Parte de este entendimiento incluye la caracterización de los diferentes agentes del sistema, que incluye a los proveedores. Los resultados de esta caracterización permiten determinar si las políticas públicas relacionadas con el mercado de compras públicas tienen o no el efecto esperado y son un insumo esencial para el establecimiento de nuevas políticas públicas o la calibración de las ya existentes.

En particular, la Ley 2069 de 2020 establece lineamientos para el fomento de la participación de empresas micro, pequeñas y medianas (mipymes) en el sistema de compras públicas y contratación estatal. Para conocer los efectos de esta política pública es necesaria la caracterización de los proveedores del SECOP, para lo cual, a su vez, se requiere contar con información adicional y externa a la disponible en la Agencia, como el registro mercantil.

1.2. Descripción del documento o estructura del documento

En este documento se describen los principales aspectos del análisis realizado para caracterizar a los proveedores del SECOP. Inicia con un resumen de los antecedentes en esta línea de trabajo, consecuentemente se establecen los objetivos y su alcance. En seguida se describe la metodología y se realiza un análisis de los resultados obtenidos a la luz de la calidad de los datos. Finalmente se establecen algunas conclusiones y recomendaciones para continuar con la caracterización de los proveedores del sistema de compras público.

2. ALCANCE Y OBJETIVOS

2.1. Antecedentes

La caracterización de los proveedores y la consecuente identificación de las mipymes que hacen parte del sistema de compras públicas y contratación estatal ha sido una línea de trabajo en la Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico. Como primer ejercicio se ha realizado la identificación de empresas mipymes que hacen parte de la Tienda Virtual del Estado Colombiano -TVEC- a través de la consulta de diferentes fuentes de información y con la aplicación de una metodología que implicaba identificar el sector y la actividad financiera de las empresas para poder establecer su tamaño. Puede consultar el último insumo estratégico sobre este tema en el siguiente [enlace](#).

No hay ejercicios previos que busquen establecer una caracterización de los proveedores inscritos en el SECOP. Los ejercicios realizados para la TVEC no contaban con datos de las cámaras de comercio, donde se reporta el tamaño de las empresas, por lo cual eran



Estimación de la participación de mipymes en SECOP

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

ejercicios en gran medida manuales y con un bajo nivel de replicabilidad. Durante el primer semestre del año 2022 se acordó con la Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio -Confecámaras- el envío de datos cada seis meses del registro mercantil de las empresas activas. Estos datos permitirán realizar estimaciones sobre las características de los actuales proveedores del sistema de compras públicas y contratación estatal. El presente análisis es el primer ejercicio que el Grupo interno de trabajo en Analítica, Estrategia y Ciencia de datos -GAEC- realiza con esta nueva fuente de información.

Por otro lado, esta nueva información permite indagar cómo cambia la composición del sistema de compras con la aplicación de normas, como las que incentivan la participación de proveedores con características determinadas, por ejemplo, mipymes.

2.2. Objetivos

Estimar el tamaño de las empresas proveedoras registradas en SECOP, entre los años 2018 y 2021, a luz de la entrada en vigor de la Ley 2069 de 2020 – de emprendimiento-, especialmente la participación de las mipymes en el sistema de compras públicas.

2.3. Objetivos específicos

- Generar una metodología para cruzar los datos de proveedores del SECOP con los datos del registro mercantil de Confecámaras.
- Generar recomendaciones para el establecimiento y mejoramiento de este ejercicio de manera recurrente.

2.4. Alcance

El resultado del cruce entre los proveedores con registros en el SECOP entre los años 2018 y 2021, con el registro mercantil de Confecámaras que incluye empresas activas de todo el país para el año 2022.

2.5. Objetivo estratégico institucional relacionado.

La caracterización de los proveedores del estado colombiano se relaciona con el objetivo estratégico “Promover las capacidades de la compra pública”. Este análisis permite ofrece información sobre la aplicación de la política pública que busca fomentar la participación de empresas mipymes.

3. METODOLOGÍA Y DESARROLLO

3.1. Diseño

A continuación, se describe la metodología que se aplicó para la identificación de las mipymes. Se describe cada una de las etapas del proceso de análisis, desde la integración de las bases de datos, la limpieza de los datos, la exploración para determinar la calidad de los datos y el cruce de las diferentes tablas.



3.2. Fuentes de Información

Para el proceso se utilizaron ocho (6) fuentes de información: En primer lugar, se utiliza el registro de proveedores de la Subdirección de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico con las siguientes bases de datos:

- Proveedores SECOP I,
- Proveedores SECOP II

En seguida se utiliza la base de datos suministrada por la Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio [Confecámaras] en el proceso de interoperabilidad adelantado con la ANCP-CCE, la cual contiene el Registro Único Empresarial y Social [RUES] con corte al 31 de marzo de 2022, con el fin de identificar de la naturaleza de la empresa como mipymes en el marco de lo establecido por el Decreto 957 de junio de 2019.

Y por último se utilizan las bases de datos alojadas en la plataforma de datos abiertos con los procesos de contratación adelantados por las entidades desde 2018:

- Procesos de contratación SECOP I
- Contratos electrónicos SECOP II

3.3. Procesamiento

Para la integración de la información se realizaron diferentes cruces entre las fuentes disponibles por medio del Número de Identificación Tributaria [NIT] tomando como principales las tablas de proveedores [SECOP I, SECOP II]. Como preparación para esto se realizan varios análisis previos según los siguientes pasos:

Primero: Se identifican las diferentes clases de tipos documentales en las bases Proveedores SECOP I, Proveedores SECOP II y Registro Mercantil. Estos tipos documental entre las tres tablas de datos difieren, es conveniente homogenizarlos para identificar:

- Las características de cada tipo documental en cada tabla y los parámetros necesarios para realizar esta homologación.
- Qué clase de tipos documentales pueden tener problemas de identificación en el cruce, lo cual puede revelar problemas de calidad de la información desde el punto de vista de los proveedores.
- Avances en las condiciones necesarias para establecer una interoperabilidad automática entre los datos de los proveedores del SECOP

Segundo: Para cada plataforma del SECOP, I y II, se seleccionan los campos correspondientes a la identificación del proveedor, el tipo documental homologado y su registro en plataforma, si está en SECOP I o en SECOP II. Se realiza una unión horizontal entre estas dos tablas para tener un registro único de proveedores.

Tercer: En el Registro Mercantil se seleccionan los campos correspondientes a la identificación de la empresa, el tipo documental y el tamaño.



Estimación de la participación de mipymes en SECOP

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

Cuarto: Se realiza una unión horizontal del registro único de proveedores del SECOP con el Registro Mercantil.

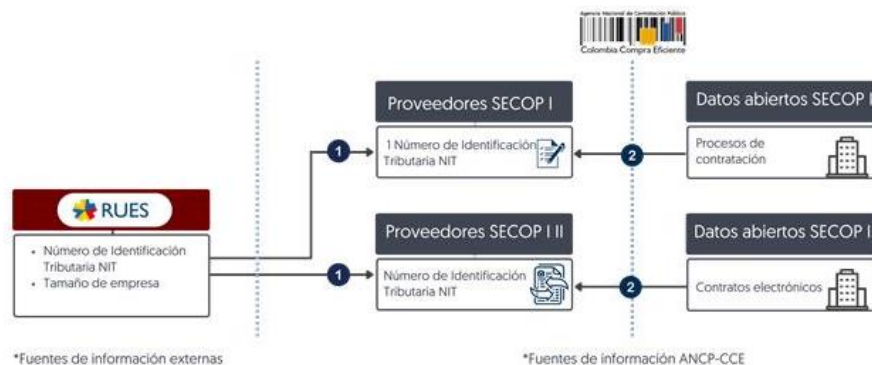
Quinto: Para cada una de las tablas de procesos o contratos de SECOP I o SECOP II se realiza el siguiente procedimiento para detectar si el proveedor realizó contratos con el Estado colombiano entre los años 2018 y 2022:

- Se toma la variable correspondiente a la fecha de firma del contrato y se extrae el año correspondiente.
- Se retiran los caracteres diferentes a números y letras de los números de identificación.
- Se realiza una agrupación de la tabla de procesos y contrato de tal forma que cada fila sea una combinación entre los campos correspondientes a la identificación del proveedor y el año, contando la cantidad de contratos y sumando el valor de los contratos.
- Una vez los tres pasos anteriores se realizan para SECOP I y SECOP II, se unen horizontalmente las dos tablas. Se repite la agregación del punto anterior para evitar duplicados.
- La tabla resultante tiene una estructura larga, se realiza una operación de reestructuración, de tal forma que cada uno de los años tenga una variable independiente y cada fila corresponda a un proveedor independiente.

Sexto: Se realiza una unión horizontal entre la tabla resultante del punto cuatro con la tabla resultante del punto quinto. El gráfico 1 muestra un resumen del procesamiento:

Gráfico 1: Identificación cruces de información- Arquitectura Datos MiPymes 2022-2

Arquitectura Datos MiPymes 2022-2



Séptimo: Se filtra la tabla para los proveedores para los cuales hubo cruce entre cantidad de contratos ejecutados y tamaño empresarial.



Estimación de la participación de mipymes en SECOP

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

4. ANÁLISIS

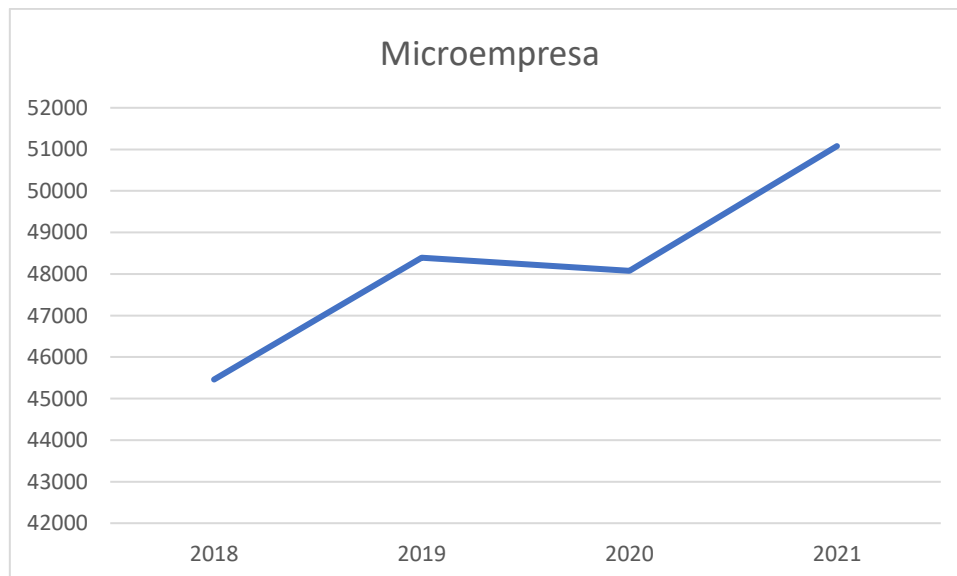
El resultado principal de este análisis es una estimación inicial del tamaño de los proveedores registrados tanto en SECOP como en el Registro Mercantil.

Tabla 1: Identificación del tamaño empresarial de los proveedores en SECOP a partir de la información del Registro Mercantil

Clasificación	2018	2019	2020	2021	ene-ago 2022
No determinado	7.161	7.238	7.122	7.356	5.913
Microempresa	45.459	48.388	48.075	51.078	38.236
Pequeña	7.299	7.837	7.379	7.790	5.839
Mediana	2.438	2.561	2.398	2.432	1.884
Grande	1.480	1.565	1.449	1.488	1.160
Total	63.837	67.589	66.423	70.144	53.032
Mipymes	55.196	58.786	57.852	61.300	45.959

Se observa que todas las series de años tienen a ser estables, excepto la cantidad de microempresas participantes en el mercado de compras públicas, que fue el único grupo empresarial que aumentó significativamente durante los años 2018 y 2021. El comportamiento positivo de las Mipymes se debe exclusivamente a la variación de la cantidad de microempresas, como se muestra en los gráficos 2 y 3.

Gráfico 2: Evolución de la cantidad de microempresas identificadas en el SECOP a través del Registro Mercantil



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:

02

Código:

CCE-EMAE-FM-02

Fecha:

04 de agosto de 2021

Página 8 de 12

Estimación de la participación de mipymes en SECOP

CCE-EMAE-FM-02
V2 del 04/08/2021

Gráfico 3: Evolución de la cantidad de MIPYMES identificadas en el SECOP a través del Registro Mercantil

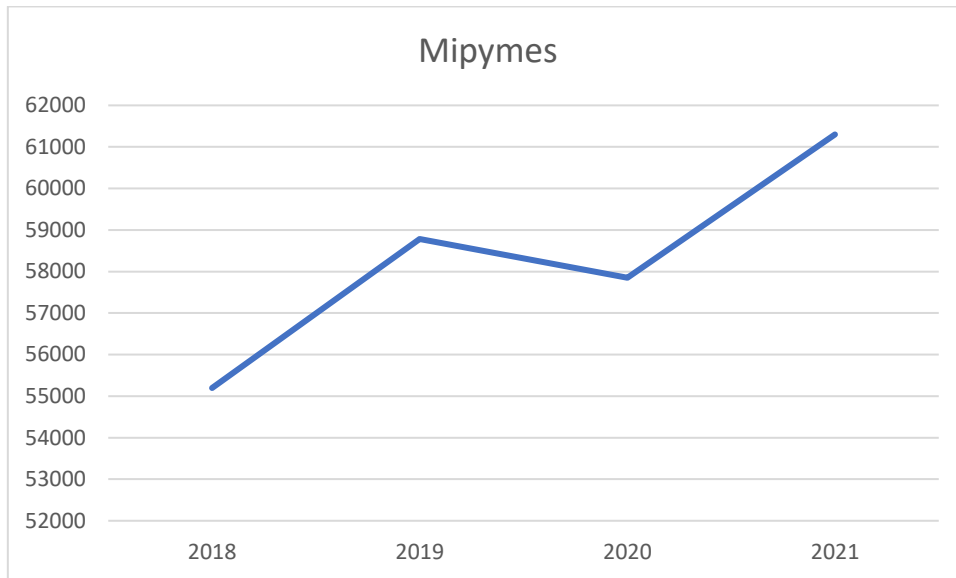
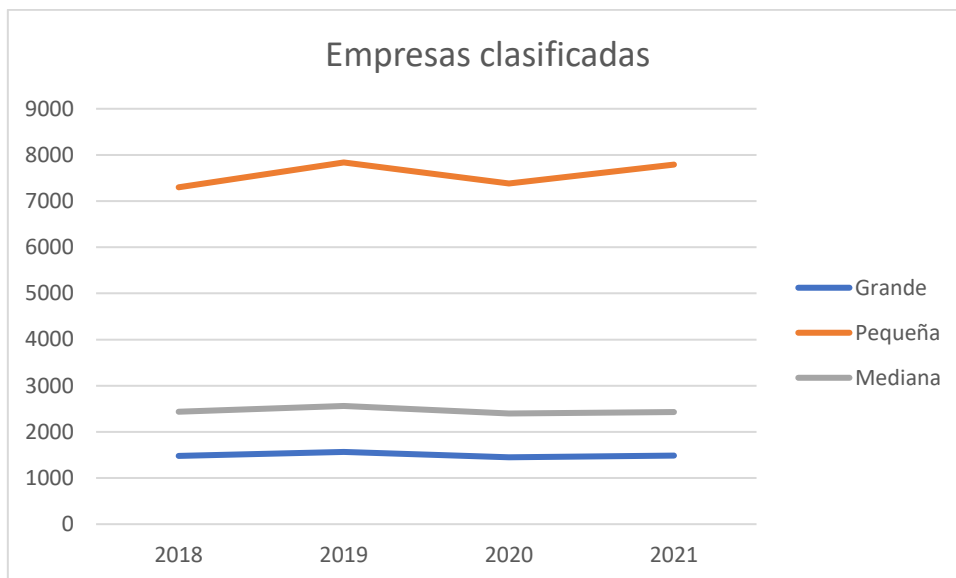


Gráfico 4: Evolución de la cantidad de empresas pequeñas, medianas y grandes identificadas en el SECOP a través del Registro Mercantil.



5. EVALUACIÓN Y DIFUSIÓN

Hay evidencia de que la cantidad de microempresas en el sistema de compras y contratación pública ha aumentado considerablemente en los últimos 4 años. El año 2020 fue un año atípico donde se refleja reducción en la cantidad de empresas registradas en todos los tamaños empresariales. Este crecimiento puede estar relacionado con la entrada en vigor de la Ley de Emprendimiento, porque hay una fuerte evidencia entre las cifras calculadas para los años 2020 y 2021. Sin embargo, el nivel de detalle y la cantidad de datos utilizados en este análisis impiden explicar causalmente la razón de este crecimiento. Algunas hipótesis pueden ser planteadas:

- Los mercados regionales donde se ejecuta presupuesto de entidades territoriales pueden estar teniendo mayor propensión a contratar microempresas que ofrezcan ventajas logísticas. Posiblemente por las indicaciones de la Ley de Emprendimiento
- La pandemia pudo haber contribuido a que hubiera mayor propensión de los mercados locales a contratar con microempresas.
- Es posible que el tejido empresarial se haya fortalecido desde las microempresas por la aplicación de diferentes políticas de fomento del emprendimiento de los últimos 10 años. Puede ser un efecto de mediano o largo plazo.

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Es necesario continuar con los esfuerzos en la caracterización de los actores del mercado de compras públicas y contratación. Los siguientes pasos en este análisis es el análisis de los proveedores registrados en SECOP que no se pudieron cruzar con los datos del Registro Mercantil, por medio del tipo documental, la entidad contratante y el domicilio registrado. En seguida, es necesario estudiar la composición regional de los proveedores.

Dada la calidad de los datos del registro mercantil, es necesario establecer mesas de trabajo con CONFECAMARAS con miras a establecer una operatividad confiable con los datos del SECOP, desde el uso de estos datos para la elaboración de caracterizaciones, lineamientos y evaluaciones de política pública. También, es necesario continuar con el trabajo conjunto en torno al fomento del desarrollo empresarial con el liderazgo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

7. FIRMA

CATALINA PIMIENTA GÓMEZ

Subdirectora de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico



Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente
Tel. [601] 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:	02	Código:	CCE-EMAE-FM-02	Fecha:	04 de agosto de 2021	Página 10 de 12
----------	----	---------	----------------	--------	----------------------	-----------------

Estimación de la participación de mipymes en SECOP

CCE-EMAE-FM-02

V2 del 04/08/2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

Elaboró:	Nombre: Miguel Andrés Garzón Ramírez
	Cargo: Analista T02-G06
	Fecha: 24/10/2022
Revisó:	Nombre: Roy Alejandro Gómez Ávila
	Cargo: Analista T02-G06
	Fecha: 24/10/2022
Aprobó:	Nombre: Fernando Gutiérrez Vanegas
	Cargo: Contratista
	Fecha: 24/10/2022
Versión del documento:	Nombre: Wilson Camilo Sánchez
	Cargo: Gestor T01-G11
	Fecha: 25/11/2022
Versión del documento:	Nombre: Catalina Pimienta Gómez
	Cargo: Subdirectora de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico
	Fecha: 31/10/2022
Versión del documento:	Nombre: Catalina Pimienta Gómez
	Cargo: Subdirectora de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico
	Fecha: 31/10/2022
Versión del documento:	Versión Final

8. CONTROL DOCUMENTAL

FICHA TECNICA DE DOCUMENTO: 1. IDENTIFICACIÓN Y UBICACIÓN					
Título del documento:	Estimación de la participación de mipymes en SECOP				
Fecha de aprobación:	31/10/2022				
Resumen / Objetivo de contenido:	Caracterización de los proveedores y la consecuente identificación de las mipymes que hacen parte del sistema de compras públicas y contratación estatal.				
Area / Dependencia de autoría:	Subdirección de Estudios de Mercado y abastecimiento estratégico				
Código de estandarización:	CCE-EMAE-FM-02				
Categoría / Tipo de documento:	Insumo Estratégico				
Aprobación por:	Catalina Pimienta Gómez / Subdirectora de Estudios de Mercado y Abastecimiento Estratégico				
Información adicional:	N/A				
Serie documental según TRD	Estudios De Comportamiento Del Sistema De Contratación Pública				
Link de ubicación original del documento (especifique donde se aloja o reposa el documento)	Estimación de la participación de mipymes en SECOP				
CONTROL DE CAMBIOS DE DOCUMENTO				Versión vigente del documento:	Versión 02
VERSIÓN	FECHA	DESCRIPCIÓN DE AJUSTES	ELABORÓ	REVISÓ	APROBÓ
01	01/03/2021	Creación del formato	Equipo de Análisis EMAE	Laura Visbal Contratista	Catalina Pimienta Subdirectora EMAE



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. [601] 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:	02	Código:	CCE-EMAE-FM-02	Fecha:	04 de agosto de 2021	Página 11 de 12
----------	----	---------	----------------	--------	----------------------	-----------------

Estimación de la participación de mipymes en SECOP

CCE-EMAE-FM-02

V2 del 04/08/2021

Agencia Nacional de Contratación Pública



Colombia Compra Eficiente

02	04/08/2021	Ajustes de imagen	Equipo de Análisis EMAE	Laura Visbal Contratista	Catalina Pimienta Subdirectora EMAE
----	------------	-------------------	----------------------------	-----------------------------	---

Nota: El control de cambios en el documento, se refiere a cualquier ajuste que se efectúe sobre el documento que describe ficha técnica del presente documento.



DEPARTAMENTO
NACIONAL DE PLANEACIÓN

Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente

Tel. (601) 7956600 • Carrera 7 No. 26 - 20 Piso 17 • Bogotá - Colombia



www.colombiacompra.gov.co

Versión:	02	Código:	CCE-EMAE-FM-02	Fecha:	04 de agosto de 2021	Página 12 de 12
----------	----	---------	----------------	--------	----------------------	-----------------