

ESTUDIO PREVIO PARA DETERMINAR LA CONVENIENCIA Y OPORTUNIDAD EN LA CONTRATACIÓN

De conformidad con lo dispuesto en los numerales 7 y 12 del Artículo 25 de la Ley 80 de 1993, el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, el artículo 2.2.1.1.2.1.1 del decreto 1082 de 2015 el Despacho Regional Distrito Capital, presenta a continuación el estudio previo para realizar un proceso de contratación por la modalidad de Acuerdo Marco de Precios.

1. DESCRIPCIÓN SUCINTA DE LA NECESIDAD QUE PRETENDE SATISFACER

El SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA es una entidad adscrita al Ministerio de Trabajo, cuya responsabilidad de conformidad con lo establecido en la Ley 119 de 1994, es cumplir con la función que le corresponde al Estado de invertir en el desarrollo social y técnico de los trabajadores colombianos; ofreciendo y otorgando formación profesional integral, para la incorporación y el desarrollo de las personas en actividades productivas que contribuyan al desarrollo social, económico y tecnológico del país, las cuales deben ajustarse a los objetivos trazados por el Gobierno Nacional.

Para lograr de manera eficiente y eficaz la misión descrita se establecen procesos de formación, capacitación, entrenamiento, socialización de lecciones aprendidas y buenas prácticas logrando de esta manera generar conocimiento al interior de la entidad, mantener estándares óptimos calidad y tener equipos de trabajo actualizados, a su vez, permite construir la unidad de criterio técnico entre las diferentes instancias que integran al SENA.

Por lo anterior el Despacho Regional Distrito Capital, cuenta con trece (13) sedes de formación en la ciudad de Bogotá, dos (2) en Soacha y Veintiocho (28) Sub Sedes de formación distribuidas por diferentes localidades de la ciudad de Bogotá. La Regional Distrito Capital cuenta con una flota de más de 60 Vehículos en uso constante, entre los cuales se destaca los vehículos de carga pesada como Tractomulas, furgones, camiones y camionetas para formación en el Centro de Tecnologías del Transporte ubicado en la población de Soacha, al igual en algunos centros de formación se cuenta con Aulas Móviles para llegar oportunamente a los sectores en donde no se ubica algún centro de formación. Los anteriores vehículos requieren el consumo constante de combustible tanto como Diésel y Gasolina corriente para su correcto funcionamiento.

Es obligación del Despacho Regional Distrito Capital del SENA, proporcionar a los aprendices elementos de aprendizaje propios para cada una de las especialidades.

El Despacho Regional Distrito Capital, para garantizar el correcto desarrollo de los procesos, requiere adquirir combustible para la flota de vehículos adscritos a esta regional utilizada en los procesos de formación y movilidad de los funcionarios y aprendices de la misma.

Por demás, es pertinente certificar que el objeto contractual se encuentra incluido en el Plan Anual de Adquisiciones para el año 2020 del despacho Regional y se cuenta con el respaldo presupuestal para tal efecto.

El Despacho Regional Distrito Capital no cuenta con el recurso humano, técnico ni administrativo para realizar directamente la adquisición de este suministro de combustible, bajo el entendido que la manipulación y administración de dicho insumo requiere de experiencia y pericia, así como el disponer de plataformas administrativas y tecnológicas.

La población objeto del servicio de suministro de combustible se refiere a la flota vehicular que consta de más de 60 vehículos del Despacho Regional Distrito Capital y sus 15 Centros de formación con sus respectivas Sub Sedes, cuando en ejercicio de sus funciones, por necesidad del servicio o para cumplir actividades de bienestar, actividades de capacitación y/o entrenamiento, se requiere de elementos esenciales como lo son contar con el suministro de combustible.

SENA más Trabajo

Ministerio de Trabajo

SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE

Carrera 13. 65-10 Conmutador 561600 Apartado 54418 Fax 5461687-www.sena.edu.co.-Bogotá-Colombia

El SENA contratará el servicio en mención con proveedores especializados en la materia, que provean personal con experiencia e idoneidad, al fin de contar de manera permanente y flexible con el suministro de dicho servicio.

2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO:

Contratar por Acuerdo Marco de Precios la adquisición del suministro y transporte de combustible para el Despacho Regional y todos los centros adscritos a la Regional Distrito Capital.

2.1. CONDICIONES TÉCNICAS EXIGIDAS:

Los Proveedores se obligan a suministrar a las Entidades Compradoras el Combustible de Vehículos de acuerdo con las especificaciones establecidas en el pliego de condiciones y de acuerdo con las Ofertas presentadas a Colombia Compra Eficiente en la licitación pública CCENEG-003-1-2018:

Especificaciones del Combustible

El Combustible objeto del presente Acuerdo Marco debe cumplir con las especificaciones técnicas vigentes definidas y publicadas por MinMinas o el que haga sus veces. La Gasolina Corriente, Extra y Diésel deben estar mezcladas con biocombustible en las proporciones que autorice MinMinas o el que haga sus veces

Clasificación de Proveedores del suministro de Combustibles y Medios de Pago Alternativos

La siguiente tabla muestra las Categorías de Proveedores del Acuerdo Marco y la fórmula para calcular el precio del galón de Combustible para cada Categoría.

Tabla 1 Clasificación de Proveedores		
Categoría	Descripción	Precio galón de combustible
Categoría A	Distribuidor Minorista que expende en Municipios con Sistema de Control Obligatorio y Libertad Vigilada	$\text{Precio Categoría A} = \text{Precio del galon establecido por MinMinas} - \text{descuento ofrecido en el Margen Mayorista} - \text{descuento ofrecido en el Margen Minorista}$
Categoría B	Distribuidor Minorista que expende en carreteras y Municipios con Sistema de Control	$\text{Precio Categoría B} = \text{Precio del galon en el tablero de la EDS} - \text{descuento ofrecido}$
Categoría C	Proveedor de Medios de Pago Alternativos con Sistema de Control Obligatorio	$\text{Precio Categoría C} = \text{Precio del galon en el tablero de la EDS} + \text{comisión por el medio de pago alternativo}$
Categoría D	Proveedor de Medios de Pago Alternativos sin Sistema de Control Obligatorio	$\text{Precio Categoría D} = \text{Precio del galon en el tablero de la EDS} + \text{comisión por el medio de pago alternativo}$

Características y horario de las EDS

Las EDS presentadas por los Proponentes deben: (i) contar con surtidores electrónicos, (ii) contar con personal operativo; y (iii) suministrar Gasolina Corriente y Diésel. Además, los Proponentes que presenten Oferta en Municipios con Libertad Vigilada deben presentar y mantener durante la vigencia del Acuerdo Marco por lo menos una de las EDS que suministre Gasolina Extra en alguna de las Zonas dentro del Municipio presentado.

Las EDS ofrecidas y/o el Comercializador Industrial deben estar habilitados en el SICOM.

Los Proveedores deben mantener EDS ubicadas en la zona urbana y en carreteras primarias, o secundarias de la red nacional de carreteras

Sistema de Control para suministro de Combustible

El Sistema de Control para el suministro de Combustible para las Categorías A y B, debe contener como mínimo los siguientes elementos:

- (i) Dispositivo de control del vehículo, el cual debe ser configurado con los datos del mismo.
- (ii) Dispositivo de control del surtidor, el cual debe permitir el abastecimiento de Combustible solamente cuando entran en contacto el dispositivo del vehículo y el del surtidor.
- (iii) Cuando la Entidad Compradora así lo requiera, el Proveedor debe entregar a la Entidad Compradora un control maestro para permitir el suministro de Combustible en EDS para vehículos que no cuenten con Sistema de Control y para equipos de combustión de la Entidad Compradora. La Entidad Compradora debe designar los responsables del uso del Control.
- (iv) Una Plataforma de administración que le permita a las Entidades Compradoras acceder en línea a la información de la ejecución de cada Orden de Compra, indicando como mínimo:
 - Proveedor.
 - Ubicación de las EDS en las cuales el vehículo ha recibido Combustible.
 - Placa del vehículo.
 - Tipo de Combustible y cantidad suministrada.
 - Valor del suministro de Combustible por el período de tiempo que requiera la Entidad Compradora.
 - Fecha y hora del suministro de Combustible.
 - Kilometraje del vehículo el cual es tomado manualmente en la EDS.
 - Restricciones en el horario de suministro

Las Entidades podrán utilizar los controles maestros únicamente para el suministro de Combustible a Vehículos y para el transporte de Combustible según lo establecido en el Parágrafo 5 del Artículo 2.2.1.1.2.2.3.86 del Decreto 1073 de 2015.

El Proveedor debe asumir el costo de la plataforma, los dispositivos y su instalación en los vehículos de las Entidades Compradoras. El Proveedor debe instalar y activar el dispositivo de control del vehículo en las EDS del Proveedor, en la fecha prevista en el cronograma para este fin.

Si el Sistema de Control presenta una falla temporal, el Proveedor debe generar un informe de indisponibilidad del mismo y enviarlo dentro de las 24 horas de iniciada la indisponibilidad a Colombia Compra Eficiente y a las Entidades Compradoras que hayan colocado Órdenes de Compra a su favor. El informe de indisponibilidad debe indicar la dirección y el nombre de la EDS.

En estos casos, el Proveedor debe suministrar a las Entidades Compradoras el Combustible utilizando el sistema de planilla firmada por el encargado del vehículo y el vale correspondiente, el cual debe ser generado por la EDS respectiva. Una vez restablecido el Sistema de Control, el Proveedor debe garantizar el registro de las transacciones en el mismo y remitir como soportes la copia de la planilla y de los vales a la Entidad Compradora que adquirió el combustible. Las Entidades Compradoras solamente tramitarán el pago de facturas soportadas en las transacciones registradas en el Sistema de Control.

La Entidad Compradora debe reportar al Proveedor los daños en el dispositivo de control del vehículo en la oportunidad señalada en el Acuerdo Marco. El Proveedor tiene tres (3) días hábiles a partir de la fecha de solicitud de la Entidad Compradora para arreglar, configurar o instalar un nuevo dispositivo de control. El Proveedor debe asumir el costo de la reposición o reparación del dispositivo de control.

En caso de pérdida del dispositivo de control del vehículo, la Entidad Compradora debe informar esta situación al Proveedor y solicitar la inactivación del mismo. El Proveedor debe instalar con cargo a la Entidad Compradora, de acuerdo con lo establecido en el Acuerdo Marco, un nuevo dispositivo de control del vehículo, dentro de los cinco días hábiles, siguientes al informe de la pérdida del dispositivo de control del vehículo. Al finalizar la Orden de Compra, la Entidad Compradora debe regresar los dispositivos de control al Proveedor

3. Modalidad de selección:

La contratación de este objeto se realizará bajo la modalidad de Acuerdo Marco De Precios con base en la normatividad plasmada en la plataforma Colombia compra eficiente. Esta compra se acoge a los parámetros del Acuerdo Marco de Precios para el suministro de Combustible CCE-715-1-AMP-2018.

4. **Lugar de ejecución:** En Bogotá D.C, para los vehículos del Despacho Regional Distrito Capital, carrera 13 No. 65-10 y sus 15 Centros de Formación con sus respectivas Sub Sedes.
5. **Plazo de Ejecución: Once (11) Meses y Quince (15) días** contados a partir de la fecha de expedición de la Orden de compra sin exceder al 31 de diciembre de 2020.
6. **Criterios de Selección de oferta:** Según lo estipulado por el Acuerdo Marco, la selección de oferta más favorable se realiza bajo la condición del **precio más bajo ofertado o la mejor oferta de EDS** por los proponentes en la solicitud de cotización del evento creado.
7. **Valor estimado del Contrato:** En cumplimiento de lo establecido en el numeral 4 del artículo 2.2.1.1.2.1.1 del decreto 1082 de 2015, se elaboró un presupuesto de acuerdo con el promedio del valor de los consumos históricos de la Entidad para este Acuerdo Marco de Precios para la adquisición para el suministro de Combustible. El presupuesto oficial para este proceso es de **NOVENTA MILLONES DE PESOS MCTE (\$90.000.000)**, incluido el IVA. Este presupuesto se respalda bajo el CDP No 4920 del 10 de Enero de 2020
8. **Forma de Pago:** El SENA realizará pagos parciales previa entrega de los bienes y prestación del servicio mensual, dentro de los 15 días siguientes a la radicación de la factura, previo cumplimiento del respectivo trámite administrativo y la certificación de recibo a satisfacción del objeto contratado emitida por el supervisor del contrato, previa verificación del cumplimiento del pago de aportes parafiscales relativo al sistema de seguridad social integral así como los propios del SENA, ICBF y cajas de compensación familiar cuando corresponda en los términos del art 23 de la ley 1150 de 2007.
9. **Fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección:**

La selección del contratista se realizará a través de la modalidad de Selección Abreviada por Acuerdo Marco de Precios, Fundamentado en el Artículo 2, Numeral 2, Literal A, de la Ley 1150 de 2007 y lo reglamentado en el artículo 2.2.1.2.1.2.7 del decreto 1082 de 2015.

La Ley 1150 de 2007, "por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos", dispone en el artículo 2, las siguientes modalidades de selección para la escogencia de los contratistas: Licitación pública, Selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa".

Dentro de la modalidad de selección abreviada, incluye como causal la siguiente: "a) La adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización por parte de las entidades que corresponden a aquellos que poseen las mismas especificaciones técnicas, con independencia de su diseño o de sus características descriptivas, y comparten patrones de desempeño y calidad objetivamente definidos.

Para la adquisición de estos bienes y servicios las entidades deberán, siempre que el reglamento así lo señale, hacer uso de procedimientos de subasta inversa o de instrumentos de compra por catálogo derivados de la celebración del acuerdo marco de precios o de procedimientos de adquisición en bolsas de productos."

En virtud de lo consagrado por la Ley 1150 de 2007, artículo 2, parágrafo 5, "Los acuerdos marco de precios a que se refiere el inciso 2 del literal a) del numeral 2 del presente artículo, permitirán fijar las

SENA más Trabajo

Ministerio de Trabajo
SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE

Carrera 13 65-10 Conmutador 561600 Apartado 54418 Fax 5461687-www.sena.edu.co.-Bogotá-Colombia

condiciones de la oferta para la adquisición o suministro de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización a las entidades estatales durante un período de tiempo determinado, en la forma, plazo y condiciones de entrega, calidad y garantía establecidas en el acuerdo

La selección de proveedores como consecuencia de la realización de un acuerdo marco de precios, le dará a las entidades estatales que suscriban el acuerdo, la posibilidad que mediante órdenes de compra directa, adquieran los bienes y servicios ofrecidos.

En consecuencia, entre cada una de las entidades que formulen órdenes directas de compra y el respectivo proveedor se formará un contrato en los términos y condiciones previstos en el respectivo acuerdo".

Según lo dispuesto en el Artículo 2.2.1.2.1.2.7 del Decreto No. 1082: "Procedencia del Acuerdo Marco de Precios":

"Las Entidades Estatales de la Rama Ejecutiva del Poder Público del orden nacional, obligadas a aplicar la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 2007, o las normas que las modifiquen, aclaren, adicionen o sustituyan, están obligadas a adquirir bienes y Servicios de Características Técnicas Uniformes a través de los Acuerdos Marco Precios vigentes."

10. Análisis De Riesgos Y Forma De Mitigarlos

Consideran que la orden de Compra derivada del Acuerdo Marco de Precios para la compra de combustible celebrado por la agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra Eficiente - resulta la opción más favorable para la entidad, garantizando la selección objetiva del respectivo proveedor según las condiciones de dicho acuerdo, se tiene como análisis de riesgos y forma de mitigarlos, los estipulados en los "Estudios y documentos Previos de la Licitación pública para seleccionar los proveedores de un Acuerdo Marco de Precios para el suministro de combustible" efectuado por la agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra Eficiente.

11. Garantías Que La Entidad Contempla Exigir En La Orden De Compra

De conformidad con lo previsto en el artículo 2.2.1.2.1.2.9 del Decreto 1082 de 2015 "Las Entidades Estatales no deben exigir las garantías de que trata la sección 3 del capítulo 11 de las Disposiciones Especiales en las órdenes de compra derivadas de los Acuerdos Marco de Precios, a menos que el Acuerdo Marco de Precios respectivo disponga lo contrario"

Dentro de las cláusulas del acuerdo marco de precios para el suministro de Combustible se establece que los proveedores deberán presentar garantías de cumplimiento a favor de Colombia Compra Eficiente por los valores y amparos establecidos en las tablas descritas en la citada cláusula. De igual forma se estipula que"(...) En la Operación Secundaria no hay lugar a exigir garantía de cumplimiento (...)"

Teniendo en cuenta que la operación secundaria es la actividad que debe adelantar El SENA para el suministro y pago de los Combustible bajo el Acuerdo Marco de Precios, y que dicha operación se encuentra explícitamente exonerada de la exigencia de garantías, ésta no se solicitará para avalar el cumplimiento de las obligaciones surgidas de la orden de compra

12. Indicación Si El Contrato Está Cobijado Por Un Acuerdo Comercial

Considerando que la orden de compra derivada del Acuerdo Marco de Precios para el suministro de Combustible celebrado por la Agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra Eficiente - resulta una opción favorable para entidad, garantizando la selección objetiva del respectivo proveedor según las condiciones de dicho Acuerdo , se tiene como cobertura por Acuerdos Comerciales, los estipulados en los "Estudios y Documentos Previos de la Licitación Pública para Seleccionar los Proveedores de un



Regional Distrito Capital

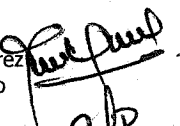
Acuerdo Marco de Precios para el suministro de Combustible efectuado por la Agencia Nacional de Contratación - Colombia Compra Eficiente


14. Supervisión

La supervisión del contrato a celebrarse será llevada a cabo por la Coordinadora del Grupo de Apoyo Administrativo Mixto de la Regional Distrito Capital del Servicio Nacional de Aprendizaje- SENA o quine el Ordenador del gasto designe en su reemplazo.

Dado en Bogotá, en el mes de Enero de 2020.


ENRIQUE ROMERO CONTRERAS
Director Regional Distrito Capital

Revisó: Diana Marcela Carmona Pérez
Coordinadora grupo de apoyo mixto 

Preparó: Cesar Leonardo Parada Moreno
Profesional Grupo de apoyo administrativo mixto 

SENA más Trabajo

Ministerio de Trabajo

SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE

Carrera 13 65-10 Conmutador 561600 Apartado 54418 Fax 5461687-www.sena.edu.co.-Bogotá-Colombia