

## ESTUDIOS PREVIOS CONTRATACIÓN MÍNIMA CUANTÍA – GRANDES SUPERFICIES

### “CONTRATAR LA ADQUISICION DE ELEMENTOS DE CAMA (SABANAS – COLCHONETAS) PARA DOTACION DE LAS PERSONAS PRIVADAS DEL ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE MEDIANA SEGURIDAD Y CARCELARIO DE PASTO.”

#### Tabla de contenido

1.	DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD.....	1
2.	DESCRIPCION DEL OBJETO DEL CONTRATO.....	2
3.	MODALIDAD DE PROCESO DE SELECCIÓN.....	2
4.	CONDICIONES TÉCNICAS EXIGIDAS.....	4
5.	CONCEPTO FINANCIERO .....	6
6.	DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL.....	6
7.	PLAZO PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO .....	7
8.	VALOR DEL CONTRATO Y FORMA DE PAGO .....	7
9.	DOMICILIO CONTRACTUAL .....	7
10.	LUGAR DE EJECUCIÓN.....	8
11.	CONDICIONES DEL CONTRATO A CELEBRAR.....	8
12.	SUPERVISIÓN DEL CONTRATO .....	8
13.	LIQUIDACION ORDEN DE COMPRA.....	8
14.	DECLARACION DE RESPONSABILIDAD .....	9
15.	TRATADOS DE LIBRE COMERCIO.....	9

De conformidad con lo normado en el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011, los numerales 7 y 12 del artículo 25 de la Ley 80 de 1993, el Decreto 1082 de 2015, y conforme con el Plan Anual de Adquisiciones Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto – INPEC, con posición de catálogo de gasto **A-03-03-01-017 ATENCION Y REHABILITACION AL RECLUSO**, se procede a realizar los siguientes estudios previos para contratar la compra de sábanas y colchonetas para dotar a las personas privadas de la libertad en el Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto.

#### **1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD.**

El Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – INPEC – establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, patrimonio independiente y autonomía administrativa, creado por el decreto Extraordinario 2160 de 1992, adscrito al Ministerio del de Justicia, cumple funciones relacionadas con la ejecución de las penas privativas de la libertad y de la detención precautelativa, el tratamiento penitenciario, la dirección y coordinación de la vigilancia, seguridad y control.

La Ley 65 de 1993 es el Código que regula el cumplimiento de las medidas de aseguramiento, la ejecución de las penas privativas de la libertad personal y de las medidas de seguridad.

El área de Atención y Tratamiento del EPMSC RM Pasto del INPEC, en cumplimiento de sus objetivos misionales y en especial los consagrados en la Ley 65 de 1993 "Por la cual se expide el Código

Penitenciario y Carcelario INPEC", en la Ley 1709 "Por la cual se reforman algunos artículos de la ley 65 de 1993 de la ley 599 de 2000 de la ley 55 de 1985 y se dictan otras disposiciones", en la Resolución 6349 de 2016 "Por la cual se expide el reglamento general de los Establecimientos de Reclusión de orden Nacional — ERON a cargo del INPEC", en la cual se traza el objetivo de la Atención Integral del Personal interno, objetivo que está orientado a ofrecer acciones protectoras mediante los servicios de salud, alimentación, habitabilidad, comunicación familiar, desarrollo espiritual, asesora jurídica y uso adecuado del tiempo libre, que prevengan o minimicen, hasta donde sea posible los efectos del proceso de prisionalización de la población privada de la libertad, y una vez asignados a este Establecimiento los recursos para tal fin mediante el rubro ATENCION REHABILITACION AL RECLUSO A-03-03-01 -017 Dotación a internos: colchonetas, sábanas, sobresábanas, cobijas y elementos de aseo, se procede a realizar el proceso para la adquisición de los elementos de cama.

El suministro de los elementos de dotación corresponde a las acciones presentadas en los lineamientos del Programa de Atención Social en el Eje Prestacional, donde la dotación a la población interna se lleva a cabo atendiendo a previo Diagnostico Social efectuado por la profesional del área Psicosocial de Atención y Tratamiento, teniendo en cuenta las necesidades de la población, recursos disponibles; y atendiendo a los requerimientos realizados por la Junta de Patios y asignación de celdas del Establecimiento Carcelario, los Comités de Derechos Humanos de los diferentes pabellones del Establecimiento, el Consejo de Evaluación y Tratamiento o las remisiones de internos de otros establecimientos de reclusión y en cumplimiento al fallo de tutela proferido por la Corte Constitucional T-762 de 2015; así como una revisión previa de los bienes o recursos con que cuenta el interno(a) para subsanar por sí mismo estas necesidades.

Requerimientos en los cuales se hacen énfasis en atender a la población reclusa que ingresa diariamente al EPMSC de Pasto del INPEC.

Es de anotar, que la necesidad en mención se encuentra incluida en el Plan de Anual de Adquisiciones vigencia 2021, el cual se encuentra publicado en la página de Colombia Compra Eficiente SECOP II. Cabe resaltar que las cantidades de elementos relacionadas en el presente estudio, se establecieron de acuerdo al presupuesto asignado mediante Resolución 001096 del 24 de Febrero de 2021, rubro A-03-03-01-017 Atención y Rehabilitación al Recluso REC 10, "Dotación internos: colchonetas, sábanas, sobresábanas, cobijas y elementos de aseo."

Realizadas las precisiones y en atención a lo anterior, la dirección del establecimiento autoriza iniciar el proceso contractual para la adquisición de los elementos solicitados. La ejecución del presupuesto asignado debe ser con el máximo de austeridad, responsabilidad, transparencia y buenos niveles de eficiencia.

El oferente que suministre los productos solicitados debe acreditar y ofertar una atención inmediata, suficientes elementos que satisfagan lo solicitado, diversidad de productos, marcas y patentes, que los elementos otorgados estén en buena calidad y llenen los estándares de calidad exigidos por el INVIMA y la Superintendencia de Industria y Comercio y demás entidades que regulen la calidad de los mismos.

Por lo anterior, la dirección del EPMSC RM Pasto, está interesado en contratar una persona natural o jurídica, para que suministre los artículos a solicitar.

## 2. DESCRIPCION DEL OBJETO DEL CONTRATO

### 2.1. OBJETO:

“Contratar la adquisición de elementos de cama (colchonetas y sábanas) para dotación de las personas privadas de la libertad del Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto”

## 3. MODALIDAD DE PROCESO DE SELECCIÓN.

Conforme a lo dispuesto Ley 1150 de 2007, en su literal A, numeral 2, artículo 2, que establece las modalidades de selección del contratista y su justificación y el Decreto 1082 de 2015 artículo 2.2.1.2.1.5.3., la presente contratación se adelantará bajo la modalidad de "mínima cuantía", por invitación pública o grandes superficies, cuyo valor no excede el 10% de la menor cuantía de la Entidad.

## AUTORIZACIONES, PERMISOS Y LICENCIAS

Revisado el documento de la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) se establece que es un portal web de comercio electrónico a través del cual las Entidades Compradoras hacen las transacciones de los Procesos de Contratación vinculados a los Acuerdos Marco de Precios, Instrumentos de Agregación de Demanda y a las adquisiciones en Gran Almacén en la modalidad de mínima cuantía. Colombia Compra Eficiente invitó a los Grandes Almacenes registrados en la Superintendencia de Industria y Comercio a vincularse a la TVEC para ofrecer a las Entidades Estatales el Catálogo del Gran Almacén para sus Procesos de Contratación de Mínima Cuantía.

## CATÁLOGO DEL GRAN ALMACÉN:

a) El Gran Almacén interesado en ofrecer sus productos en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) debe solicitar a Colombia Compra Eficiente la asignación de un Usuario y firmar y aceptar los Términos y Condiciones de Uso contenidos en el presente documento. (b) El Gran Almacén debe publicar su Catálogo en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) utilizando las Categorías en el formato definido por Colombia Compra Eficiente. Cada Gran Almacén debe publicar un único Catálogo del Gran Almacén. (c) El Gran Almacén es responsable de actualizar su Catálogo del Gran Almacén para: (a) actualizar precios; (b) actualizar la descripción y especificaciones técnicas del bien; (c) incluir nuevos bienes; y (d) eliminar bienes. (d) El Gran Almacén puede actualizar el Catálogo del Gran Almacén en cualquier momento. (e) Colombia Compra Eficiente aprueba semanalmente el Catálogo del Gran Almacén en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC). (f) Colombia Compra Eficiente puede solicitar a los Grandes Almacenes incluir nuevos bienes si recibe la solicitud de una Entidad Compradora. (g) Colombia Compra Eficiente puede rechazar la inclusión de bienes nuevos en el Catálogo del Gran Almacén si: (i) este no siguió los parámetros de las Categorías o del Clasificador de Bienes y Servicios; (ii) identifica que el precio del bien no es competitivo en el mercado; (iii) las especificaciones del bien no son claras o no son completas. (h) Los costos y gastos en que incurra el Gran Almacén con ocasión de las siguientes actividades son exclusivamente de su cargo: (i) la vinculación a la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC); (ii) la publicación del Catálogo del Gran Almacén; y (iii) la actualización del Catálogo del Gran Almacén. (i) Colombia Compra Eficiente no garantiza a los Grandes Almacenes la colocación de Órdenes de Compra a su favor en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC).

**COTIZACIÓN DE NUEVOS PRODUCTOS:**

(a) La Entidad Compradora que requiere productos no incluidos en los Catálogos de los Grandes Almacenes en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) debe enviar a Colombia Compra Eficiente la descripción técnica detallada y completa del bien, identificado con el cuarto nivel del Clasificador de Bienes y Servicios. (b) Colombia Compra Eficiente debe solicitar a los Grandes Almacenes registrados y activos en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) incluir los bienes requeridos por la Entidad Compradora, estos deben responder sobre la disponibilidad del bien el día hábil siguiente al recibo de la solicitud.

**PROCESO DE CONTRATACIÓN EN GRAN ALMACÉN**

(a) Los precios de los bienes y servicios incluidos en el Catálogo del Gran Almacén incluyen (a) IVA; y Cotización de nuevos productos impuesto al consumo aplicable. (b) El valor mínimo de las transacciones realizadas en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) entre Entidades Compradoras y el Gran Almacén debe ser de un (1) SMMLV. (c) La Entidad Compradora debe informar al Gran Almacén e incluir en el valor de su contrato las estampillas aplicables a sus Procesos de Contratación, en los términos previstos en el numeral VI. (g) anterior. (d) El valor máximo de las transacciones realizadas en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) entre Entidades Compradoras y el Gran Almacén debe ser el valor de la mínima cuantía de la respectiva Entidad Compradora. (e) La Entidad Compradora debe diligenciar el formato de estudios previos en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) y revisar los precios del Catálogo para cada uno de los bienes que pretende adquirir para seleccionar el Gran Almacén que ofrece el menor precio por el total de los bienes requeridos. (f) La Entidad Compradora para la primera compra al Gran Almacén debe anexar en la solicitud de compra el formulario para creación de la Entidad Compradora en el Gran Almacén. (g) Si hay dudas en relación con la determinación del valor de la mínima cuantía de la Entidad Compradora, debe consultar en la página web de Colombia Compra Eficiente el Manual de la Modalidad de Selección de Mínima Cuantía.

**4. CONDICIONES TÉCNICAS EXIGIDAS:**

- a. Clasificación del bien o servicio de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de Naciones Unidas-UNSPSC como se indica en la siguiente tabla:

GRUPO	SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	PRODUCTO
E (PRODUCTO DE USO FINAL)	52000000 ARTICULOS DOMESTICOS, SUMINISTROS Y PRODUCTOS ELECTRONICOS DE CONSUMO.	52120000 ROPA DE CAMA, MANTELERIAS, PAÑOS DE COCINA Y TOALLAS.	52121500 ROPA DE CAMA	52121509 SABANAS

**b. Condiciones Técnicas Exigidas**

Para contratar la adquisición de elementos de cama (colchonetas y sábanas) para dotación de las personas privadas de la libertad del Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto, los siguientes son los requerimientos técnicos que el proponente debe satisfacer:

ITEM	ESPECIFICACIONES TECNICAS	UNIDAD DE MEDIDA	CANTIDAD	CODIGO UNSPSC	NOMBRE UNSPSC
1	<b>SABANA PLANA</b> Medidas: 135*220 cm • Doblado: Por los 4 lados (No encauchado) • Material: 50% Poliéster 50% Algodón, mínimo 144 hilos. • Color: Camel – Código: 9019013	UNIDAD	71	52121509	SABANAS
2	<b>COLCHONETA</b> con cremallera en L D-26 tela 100% poliéster - FUNDA 100% POLIESTER. Espuma en una sola lámina, color rosada Resistencia a la tensión KPA MIN 83 Elongación: mínimo 120% Dureza min 18 Densidad 26 a 27.0 kg/m3 Norma Icontec 2019 debidamente certificado por el fabricante Material de la Funda: 100% Poliéster - Tela Colchonera según el clima. Funda cerrada con cremallera plástica por 2 lados "Tipo L" Marquilla con número del establecimiento y número consecutivo, además de especificaciones de cuidado y mantenimiento. Color: Azul rey o Tela colchonera Garantía de 5 años para la espuma a partir de la fecha de entrega. - Código:	UNIDAD	01	56101508	COLCHONES O SETS PARA DORMIR

- Se requiere que los elementos sean de excelente calidad de acuerdo a las anteriores especificaciones técnicas, con el fin de garantizar las actividades a realizar.

- La entrega de los bienes o elementos se hará sin costo alguno para el EPMSC RM Pasto por concepto de transporte, seguros, embalajes u otros, distintos a los que hubiere tenido en cuenta el proponente al momento de establecer los precios de su oferta básica.

## 5. CONCEPTO FINANCIERO

Según oficio No. 215-FINAN-EPMSC-0030 de fecha 15 de Noviembre de 2021, suscrito por el funcionario (a) responsable del área Financiera del EPMSC RM Pasto, los indicadores financieros que se tendrán en cuenta son:

PROCESO	IVA	RETENCIONES
Estudios previos para "Contratar la adquisición de elementos de cama (colchonetas y sábanas) para dotación de las personas privadas de la libertad del Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto"  Posición de catálogo de gasto:  A-03-03-01-017 ATENCION Y REHABILITACION AL RECLUSO.	EXCLUIDO DE IVA ACORDE con el artículo 130 de la Ley 633 de 2000.  Y CERTIFICACION MJD-CER21-0001404-4000 de 03 de marzo de 2021. Emitida por el Ministerio de Justicia.	RETENCIÓN EN LA FUENTE RENTA POR COMPRAS Y/O SERVICIOS.  RETENCIÓN EN LA FUENTE IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO.  RETENCION DE IVA EXCLUIDO

## 6. DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL:

La disponibilidad presupuestal se respalda con el CDP:

<b>CDP- No.</b> 12121
<b>Fecha:</b> 02 de Noviembre de 2021
<b>Unidad/Subunidad Ejecutora:</b> 12-08-00-215
<b>ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO Y CARCELARIO DE PASTO</b>
<b>POSICIÓN CATÁLOGO DE GASTOS:</b> A-03-03-01-017 ATENCION Y REHABILITACION AL RECLUSO
<b>FUENTE :</b> Nación
<b>RECURSO:</b> 10
<b>SITUAC:</b> CSF
<b>OBJETO:</b> "CDP para dotación de internos , colchonetas, sábanas, cobijas, almohadas, sobresábanas, cobijas, almohadas y elementos de aseo para PPL del EPMSC RM Pasto"
<b>EXPEDIDO POR:</b> María Alejandra Muñoz
<b>POR VALOR:</b> CATORCE MILLONES, DOSCIENTOS OCHENTA Y DOS MIL, DOSCIENTOS PESOS M/cte (\$ 14.282.200.00)
<b>Resolución No.</b> Resolución 001096 del 24 de Febrero de 2021.

## 7. PLAZO PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

El plazo de ejecución del contrato será de sesenta (60) días calendario, a partir de la aprobación de la orden de compra.

## 8. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO Y FORMA DE PAGO:

De acuerdo al resultado obtenido en el estudio de mercado realizado, el valor estimado del contrato sería por la suma de **CATORCE MILLONES, DOSCIENTOS SETENTA Y NUEVE MIL, TRESCIENTOS SETENTA Y TRES MIL PESOS. M/cte incluido IVA. (\$ 14.279.373.00).**

El Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto, realizara el pago del 100% del valor que resulte de la orden de compra contra entrega a satisfacción de los elementos o insumos al supervisor; previa presentación de la factura periódica correspondiente, a la cual debe anexar certificación de estar a paz y salvo con los pagos de aportes al sistema de seguridad social integral y parafiscales, a la fecha de la presentación de la misma, firmada por el representante legal o revisor fiscal y adjuntar copia de las respectivas planillas. **Se aclara que el pago no se efectuara hasta que el contratista no realice la entrega de los documentos completos para previa factura.**

Para cada uno de los pagos, se deberá contar con la previa certificación del Supervisor del contrato, en la que conste el cumplimiento a satisfacción del objeto contractual, durante dicho período.

Las facturas serán canceladas por el EPMSC RM Pasto, dentro de los sesenta (60) días siguientes a la fecha de radicación de las mismas con sus soportes, en concordancia con lo establecido en el artículo 615 y 617 del Estatuto Tributario, previa certificación del supervisor del contrato, donde conste el cumplimiento a satisfacción del objeto contractual, previa revisión de la subunidad ejecutora que tiene a su cargo la recepción, verificación y aprobación en el Área de Gestión Corporativa, previa disponibilidad del PAC.

El contratista deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al sistema de seguridad social integral, tales como: SENA, ICBF y Cajas de compensación Familiar, si hubiere lugar a ello.

Si las facturas no han sido correctamente elaboradas o no se acompañan de los documentos requeridos para pago, el término se contará desde la fecha en que se presente en debida forma o se aporte el último de los documentos.

En relación con los descuentos de Ley relacionados con la Retención en la Fuente Renta por Servicios, Retención en la Fuente ICA por Servicios y Retención en la fuente IVA, se realizarán en el momento de tramitar el pago, una vez el contratista allegue la factura o documento equivalente, previo Visto Bueno del Supervisor del Contrato, la retención a practicar depende de la naturaleza del proveedor.

## 9. DOMICILIO CONTRACTUAL

Para todos los efectos legales se fija el domicilio en la Dirección Calle 24 No 31-23 Barrio la Esperanza – EPMSC RM Pasto – Nariño.

## 10. LUGAR DE EJECUCIÓN

El lugar de entrega de los elementos físicos se realizará en las instalaciones del Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto al funcionario (a) encargado (a) del almacén.

La entrega de los elementos se hará sin costo alguno para el EPMSC RM Pasto – INPEC por concepto de transporte, seguros, embalajes u otros, distintos a los que hubiere tenido en cuenta el proponente al momento de establecer los precios de su oferta básica.

## 11. CONDICIONES DEL CONTRATO A CELEBRAR

### 11.1 OBLIGACIONES DEL EPMSC RM Pasto.

El EPMSC RM Pasto se obliga para con el Contratista a:

- a) Vigilar la debida y oportuna ejecución del contrato y el cumplimiento de todas las obligaciones contractuales a través del Supervisor del Contrato.
- b) Expedir la certificación del recibo a satisfacción de los bienes suministrados, en cumplimiento del objeto contractual pactado, cuando haya lugar a ello para efectos del pago, de conformidad con lo señalado en el contrato sobre la ejecución del mismo.
- c) Analizar y responder los requerimientos que formule el contratista, dentro de los términos establecidos en el artículo 15 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, (Ley 1437 de 2011).
- d) Todas las demás que permitan el cabal cumplimiento de las condiciones previstas en la invitación pública, la oferta y el contrato.

## 12. SUPERVISIÓN DEL CONTRATO

La supervisión del contrato será ejercida por la funcionaria administrativa responsable del programa de trabajo social de Atención y Tratamiento del EPMSC RM Pasto /o quien delegue la Directora del Establecimiento Penitenciario y Carcelario de Pasto.

El supervisor deberá dar cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 1474 de 2011, artículo 82 y siguientes, en cuanto al seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable y jurídico del objeto contractual.

## 13. LIQUIDACIÓN DE LA ORDEN DE COMPRA

La liquidación de la orden de compra se llevará a cabo, bajo los parámetros establecidos en los artículos 60 de la Ley 80 de 1993 y 11 de la Ley 1150 de 2007, modificado por art. 217 del Decreto Ley 019 de 2012. La liquidación por mutuo acuerdo podrá efectuarse dentro de los cuatro (04) meses siguientes a la fecha de terminación del plazo de ejecución establecido en el contrato. En aquellos casos en que el contratista no se presente a la liquidación previa notificación o convocatoria que le haga la entidad, o las partes no lleguen a un acuerdo sobre su contenido, la entidad tendrá la facultad de liquidar en forma unilateral dentro de los dos meses siguientes, de conformidad con lo dispuesto en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.



#### 14. DECLARACIÓN DE RESPONSABILIDAD

Teniendo en cuenta lo anterior, de acuerdo con el trabajo realizado, se analizó la conveniencia, necesidad, estructuración de los estudios previos y análisis del sector para la realización de la presente contratación, manifestando que es perentoria la realización de este proceso y por tal razón la única forma de resolver la necesidad es mediante la contratación propuesta.

#### 15. TRATADOS DE LIBRE COMERCIO

Para este proceso de contratación teniendo en cuenta el presupuesto asignado no hay tratado de libre comercio que aplique para la presente contratación.



---

**YOLIMA DEL CARMEN VILLOTA**  
Trabajo Social EPMSC RM Pasto



---

**Dra. CLAUDIA EMID ORDÓÑEZ DAZA**  
Directora EPMSC RM Pasto

Proyecto: YOLIMA DEL CARMEN VILLOTA – Responsable Trabajo social  
Revisado y aprobado por: Dorlas Villacris, Responsable Área Financiera – Claudia Ordoñez, Directora  
Elaborado por: Viviana A Guerrero- Contratos  
Fecha de elaboración: 23/11/2021  
Archivo: D:\contratacion 2021\procesos\estudios previos



## CONCEPTO JURIDICO

San Juan de Pasto, 15 de noviembre de 2021

Contratación Mediante Resolución No 1096 de 24 de Febrero de 2021. “Por la cual se asignan partidas presupuestales cuyo objeto de gasto corresponde a la cuenta de ATENCIÓN Y REHABILITACIÓN AL RECLUSO, rubro A-03-03-01 -017 Dotación a internos: colchonetas, sábanas, sobresábanas, cobijas y elementos de aseo para a la población privada de la libertad” Fuente; Nación, Recursos; 10.

**OBJETO DEL CONTRATO:** “Contratar la adquisición de elementos de cama (colchonetas y sábanas) para dotación de las personas privadas de la libertad del Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto”

**VALOR ESTIMADO:** De acuerdo con el resultado obtenido en los estudios previos, el valor estimado del contrato sería por la suma de **CATORCE MILLONES, DOSCIENTOS SETENTA Y NUEVE MIL, TRESCIENTOS SETENTA Y TRES MIL PESOS. M/cte incluido IVA. (\$ 14.279.373.00).**

**IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR:** Acorde con lo establecido por el Artículo 2.2.1.2.1.5.3 del Decreto 1082 de 2015, el contrato a celebrar y resultante del presente proceso será de **COMPRAVENTA**, cuya adquisición, atendiendo el valor del presupuesto, se realiza mediante expedición de una orden de compra a través de grandes superficies en la Tienda Virtual de Estado Colombiano bajo la modalidad de **MINIMA CUANTIA**, cuyo valor no excede el 10% de la menor cuantía de la Entidad.

### CONTRATACIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA CON GRAN ALMACÉN EN LA TIENDA VIRTUAL DEL ESTADO COLOMBIANO

- **MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y SU JUSTIFICACION – FUNDAMENTOS JURIDICOS:**

El parágrafo 1 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, adicionado por la Ley 1474 de 2011, estableció que las Entidades Estatales pueden hacer adquisiciones de mínima cuantía en “gran almacén”, las cuales están reglamentadas por el Decreto 1082 de 2015, en su artículo 2.2.1.2.1.5.3:

**Artículo 2.2.1.2.1.5.3. Adquisición en Grandes Superficies cuando se trate de mínima cuantía.** Las Entidades Estatales deben aplicar las siguientes reglas para adquirir bienes hasta por el monto de su mínima cuantía en Grandes Superficies:

1. La invitación debe estar dirigida a por lo menos dos (2) Grandes Superficies y debe contener: a) la descripción técnica, detallada y completa del bien, identificado con el cuarto nivel del Clasificador de Bienes y Servicios; b) la forma de pago; c) el lugar de entrega; d) el plazo para la entrega de la cotización que debe ser de un (1) día hábil; d) la forma y el lugar de presentación de la cotización, y e) la disponibilidad presupuestal.
2. La Entidad Estatal debe evaluar las cotizaciones presentadas y seleccionar a quien, con las condiciones requeridas, ofrezca el menor precio del mercado y aceptar la mejor oferta.
3. En caso de empate, la Entidad Estatal aceptará la oferta que haya sido presentada primero en el tiempo.
4. La oferta y su aceptación constituyen el contrato.

El Decreto 4170 de 2011, “Por el cual se crea la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente” ente rector, determina que el objetivo de la agencia es “desarrollar e impulsar políticas públicas y herramientas, orientadas a la organización y articulación, de los partícipes en los procesos de compras y contratación pública con el fin de lograr una mayor eficiencia, transparencia y optimización de los recursos del Estado” así mismo, una de sus funciones, a la luz de lo preceptuado en el Artículo 3 Numeral 7, es “Diseñar, organizar y celebrar los acuerdos marco de precios y demás mecanismos de agregación de demanda de que trata el artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, de acuerdo con los procedimientos que se establezca para el efecto”.

## CONCEPTO JURIDICO

En virtud de lo anterior, la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente definió los siguientes términos y condiciones de uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano para las Entidades Compradoras respecto a la adquisición en Grandes Superficies.

**Mínima Cuantía:** Es la modalidad de selección del contratista aplicable a los procesos de Contratación para la adquisición de bienes y servicios por un valor inferior al 10% de la menor cuantía de las Entidades compradoras sujetas a las Leyes 80 y 1150”

**TVEC:** Es la tienda Virtual de Estado Colombiano, portal web de comercio electrónico que hace parte del SECOP y que Colombia compra eficiente ofrece a las Entidades Estatales para contratar: (I) bienes y servicios a través de los acuerdos marco de precios; (II) bienes y servicios al amparo de contratos de agregación de demanda; y (III) bienes en la modalidad de Mínima Cuantía en Grandes Almacenes.

**Gran Almacén:** Establecimiento de comercio que vende bienes de consumo masivo al detal y cuyos ingresos brutos bimestrales son iguales o mayores a 3.000 SMMLV, incluyendo almacenes de cadena, almacenes por departamentos, supermercados e hipermercados, llamados también Grandes Superficies”.

**Catálogo del Gran Almacén:** Es la ficha que cada Gran Almacén publica en la TVEC y que contiene: (a) la identificación de los bienes; (b) descripción de la presentación de los bienes lo cual incluye unidad de medida; (c) el precio que incluye el costo de entrega en las ciudades en donde Gran Almacén pone a disposición su catálogo.

**Proveedor:** Es quien está autorizado a vender bienes y servicios en la TVEC por haber suscrito un Acuerdo Marco de Precios o un Contrato de Agregación de Demanda.

Además, señala en su página web que “a través de la Tienda Virtual del Estado Colombiano las Entidades Estatales pueden hacer la compra de los siguientes productos:

- Alimentos
- Aseo y limpieza
- Automotores
- Cuidado personal
- Electrodomésticos y tecnología
- Ferretería
- Juguetería y artículos deportivos
- Muebles y lencería
- Papelería
- Otros

Los productos se adquieren con una orden de compra e incluye el servicio de entrega de los productos dentro de cinco (5) días hábiles sin costo adicional.

Como consecuencia, las entidades públicas tienen la posibilidad de adquirir los bienes en las Grandes Superficies, para lo cual debe seguir el procedimiento establecido en los términos y condiciones de uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano para las Entidades compradoras.

El **ARTÍCULO 42: TRANSPARENCIA EN CONTRATACIÓN MÍNIMA CUANTÍA**<sup>1</sup>. Adiciónese el parágrafo 3 al artículo 94 de la ley 1474 de 2011, así: parágrafo 3 en aquellos eventos en que las entidades deben contratar bienes o servicios de características técnicas uniformes que se encuentren en un acuerdo marco de precios y cuyo valor no exceda el 10% de la menor cuantía, las entidades deberán realizar la adquisición a través de la tienda virtual del estado colombiano, siempre que el bien o servicio esté disponible por este medio de lo cual se debe dejar soporte en los estudios previos.

<sup>1</sup> Ley 1955 de 25 de mayo del 2019 por el cual se expide el plan de desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia", "pacto por la equidad".

## CONCEPTO JURIDICO

Con base en la anterior previsión normativa y a lo descrito en los términos y condiciones de uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano para las Entidades Compradoras emitido por la Agencia Nacional de Contratación, el EPMSC RM Pasto procedió a verificar el contenido de dichos acuerdos con la información que registra la Agencia en su página Web y después de haber realizado la correspondiente verificación en la tienda virtual del Estado Colombiano, considerando que los bienes requeridos por el Establecimiento descritos en la necesidad se encuentran contenidos en los catálogos, razón por la cual se acude a su adquisición en la modalidad de mínima cuantía en grandes almacenes a través de una orden de compra.

Adicionalmente, atendiendo los postulados actuales del Plan Nacional de Desarrollo sobre la optimización de procedimientos internos y gestión de procesos administrativos, así como las políticas anti tramites y el principio de economía que rige la contratación estatal, en cuanto a los procesos de selección de contratistas deben realizarse con los procedimientos necesarios, con austeridad de tiempo y agilidad en las gestiones administrativas, se estima que la **ORDEN DE COMPRA** derivado del acuerdo vigente resulta ser la opción más favorable para el Establecimiento Penitenciario de Pasto, garantizando la selección objetiva del proveedor respectivo, según las condiciones del referido acuerdo.

### CRITERIOS PARA SELECCIÓN LA OFERTA MÁS FAVORABLE:

Conforme a la previsión normativa aplicable al sistema de compras públicas, el EPMSC RM Pasto acudió a la Agencia Nacional de Contratación para verificar la disponibilidad de los bienes objeto de la contratación en el Catalogo de Grandes Superficies, siguiendo con el procedimiento impartiendo en los términos y condiciones de uso de la Tienda Virtual del Estado Colombiano el cual establece "**X. Procesos y reglas de contratación en Gran Almacén en la TVEC; D. Proceso de contratación en gran almacén:** (a) la Entidad compradora debe diligenciar los formatos de estudios previos en la TVEC y revisar los precios del catálogo para cada uno de los bienes que pretende adquirir para seleccionar el o los grandes Almacenes que ofrecen el menor precio de cada uno de los bienes requeridos. Cuando distintos Grandes almacenes ofrecen el menor precio para algunos de los bienes requeridos, la Entidad compradora debe generar un orden de compra para cada uno de los grandes almacenes que los ofrezca, caso en el cual la sumatoria de los bienes requeridos no debe superar el valor de la mínima cuantía de la respectiva entidad compradora. Considerando lo anterior, se procedió a realizar la búsqueda de los elementos requeridos.

### GARANTÍAS QUE EL EPMSC RM PASTO CONTEMPLA EXIGIR EN LA ORDEN DE COMPRA:

De conformidad con lo previsto en el Decreto 1082 de 2015 artículo 2.2.1.2.1.5.4 – Garantías "la Entidad Estatal es libre de exigir o no garantías en el proceso de selección de mínima cuantía y en la adquisición de Grandes Superficies"

Dentro de los términos y condiciones de uso de la Tienda virtual de Estado Colombiano para las Entidades compradoras se establece en el literal I que: "Los bienes objeto de la orden de compra a favor del gran almacén están amparados por la garantía legal a que se refiere el Capítulo I del Título III de la Ley 1480 de 2011 y el Capítulo II del Decreto 735 de 2013. Cuando la Entidad compradora decide comprar bienes del catálogo del gran almacén en la TVCE no puede exigir garantías adicionales a las previstas en la Ley 1480 de 2011, sin perjuicio de que adelante Procesos de contratación con los Grandes Almacenes por fuera de la TVCE en los cuales se requiera garantías adicionales"

Teniendo en cuenta el precepto en mención no se exigirán garantías adicionales para avalar el cumplimiento de las obligaciones surgidas de la **ORDEN DE COMPRA.**

Las operaciones que se realizan a través de la Tienda Virtual del Estado Colombiano cumplen con el principio de publicidad al quedar registradas en la página web de Colombia Compra Eficiente, en el enlace: <http://www.colombiacompra.gov.co/amp-ordenes-de-compra>.

  
**VIVIANA A GUERRERO G.**  
Apoyo jurídico - Gestión Contractual  
EPMSC RM Pasto

215-FINAN-EPMSC-0030

**CONCEPTO FINANCIERO**

Mediante Resolución No 1096 de 24 de Febrero de 2021. "Por la cual se asignan partidas presupuestales cuyo objeto de gasto corresponde a la cuenta de ATENCIÓN Y REHABILITACIÓN AL RECLUSO, rubro A-03-03-01 -017 Dotación a internos: colchonetas, sábanas, sobresábanas, cobijas y elementos de aseo para a la población privada de la libertad" Fuente; Nación, Recursos; 10.

**Objeto:** "Contratar la adquisición de elementos de cama (colchonetas y sabanas) para dotación de las personas privadas de la libertad del Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario de Pasto"

El presupuesto asignado para el proceso comprende todos los gastos y costos directos e indirectos en que el contratista incurra para cumplir a cabalidad con el objeto del contrato.

La entrega de las sumas de dinero a que queda obligado el EPMSC RM Pasto en virtud del contrato, consecuencia de este proceso, se subordina a las apropiaciones presupuestales, de acuerdo con el certificado de disponibilidad presupuestal, expedido por la Oficina de Presupuesto para la vigencia fiscal 2021.

Los indicadores financieros que se tendrán en cuenta son:

POSICION CATALOGO GASTO	No de CDP	Fecha de expedición del CDP	Valor CDP
A-03-03-01-017 ATENCION Y REHABILITACION AL RECLUSO..	12121	02 de Noviembre de 2021	\$ 14.282.200.

El valor estimado de la presente contratación es por **CATORCE MILLONES, DOSCIENTOS SETENTA Y NUEVE MIL, TRESCIENTOS SETENTA Y TRES MIL PESOS. M/cte incluido IVA. (\$ 14.279.373.00).**

En lo concerniente a IVA y RETENCIONES se comunica lo siguiente:

**RETENCIÓN EN LA FUENTE RENTA POR COMPRA Y/O SERVICIOS:** SI

**RETENCION EN LA FUENTE ICA:** Tarifa de acuerdo a la actividad del proveedor.

**IVA GENERAL:** Quedan excluidos de IVA conforme Artículo 130 de la Ley 633 de 2000 y Resolución No MJD-CER21-0001404-4000 de fecha 03 de Marzo de 2021, certificado del Ministerio de Justicia y del Derecho.

En constancia de lo anterior, se firma a los quince (15) días del mes de Noviembre de 2021.

  
**AURA DORIS VILLACRIZ VILLARREAL**  
Responsable Gestión Corporativa  
EPMSC RM Pasto