

El Valor Estratégico de las  
**COMPRAS PÚBLICAS**

---

Miguel Gandour Pordominsky



¿Pueden las **compras públicas** ser un **camino efectivo** hacia la **transparencia y eficiencia** en una institucionalidad de gasto alejada de la vanguardia?

---

[...la planeación y la evaluación nunca lo fueron]

**Sí**

---

[ahora vamos a ver por qué...]

# Transparencia

**Disponibilidad de información** para la toma de decisiones colectivas.

.....

**Condiciones que limiten comportamientos oportunistas.**

.....

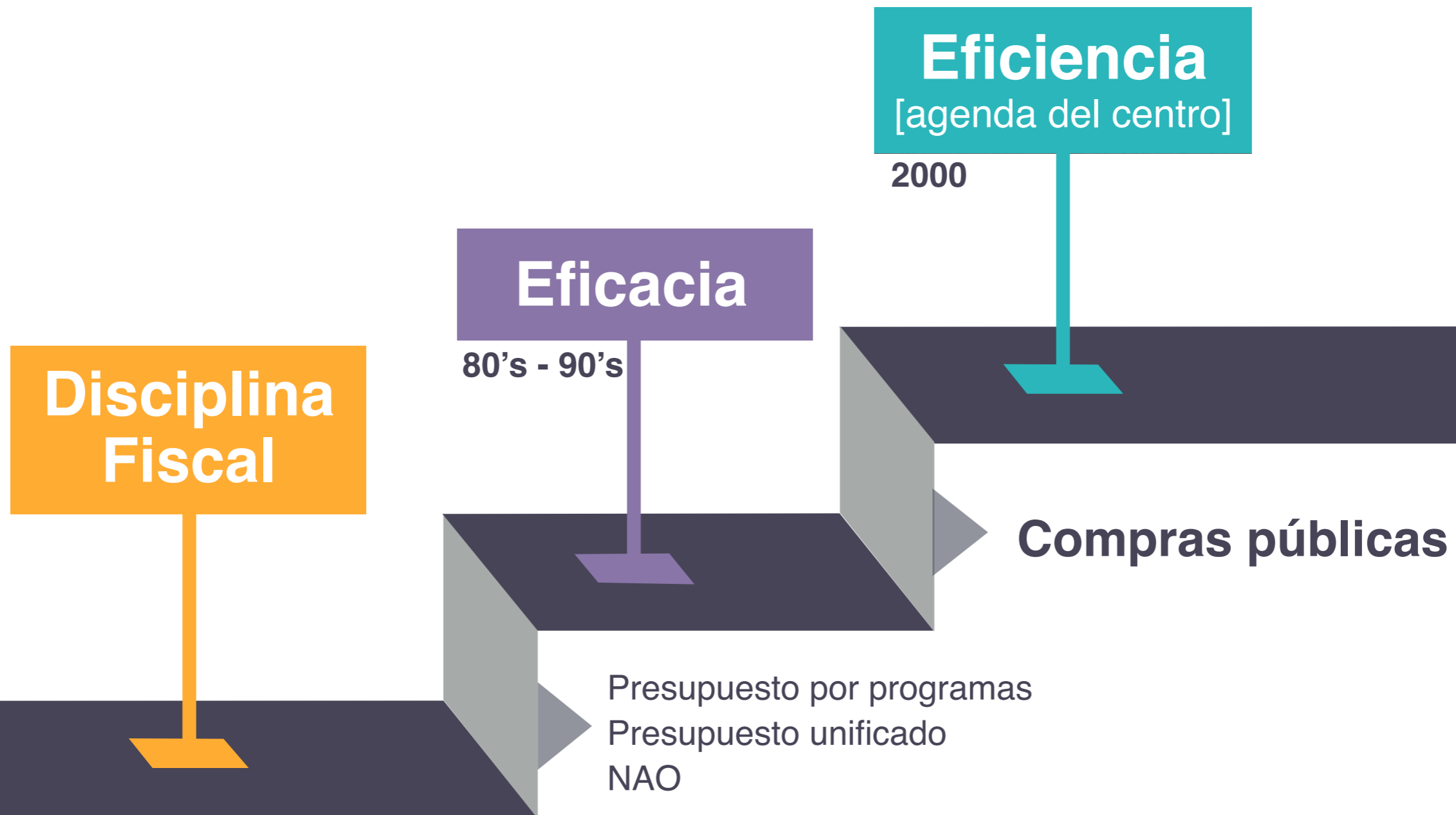
**Transparencia = eficiencia**  
(costos de agencia, costos de transacción)

# Contexto Colombiano:

Institucionalidad de gasto  
alejada de la vanguardia...

---

# Compras públicas en INSTITUCIONES DESARROLLADAS



# Compras públicas en INSTITUCIONALIDAD COLOMBIANA



# Compras públicas en INSTITUCIONALIDAD COLOMBIANA





1.

# Disponibilidad de información sobre gasto público

---

**Ejemplo:**

**“Nómina Paralela”**

---

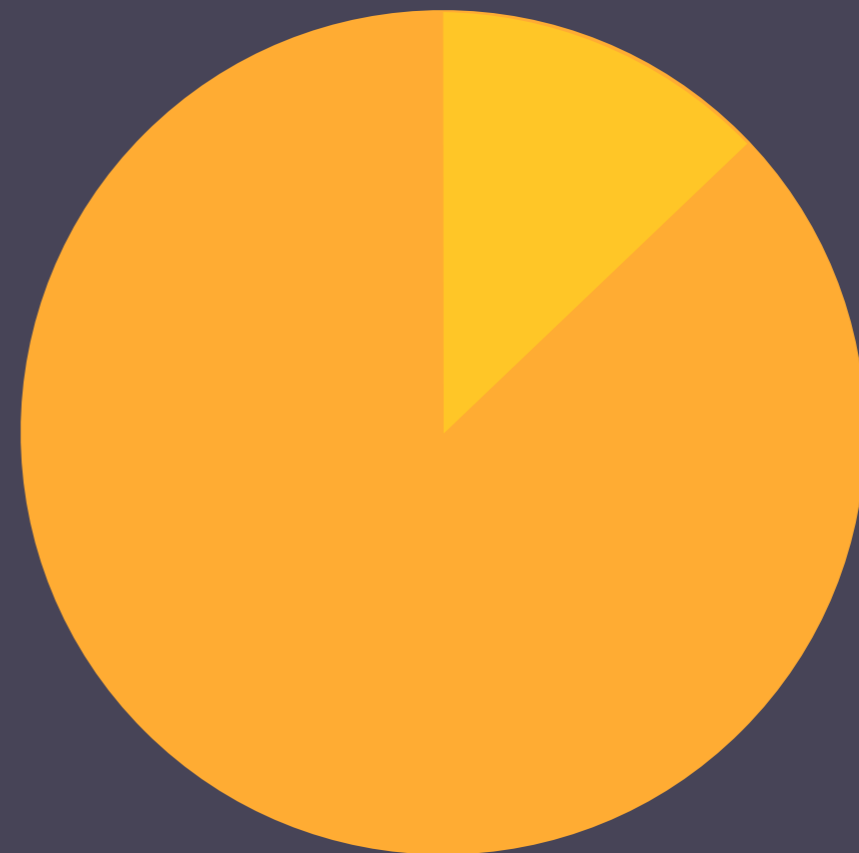
## Contratación directa de servicios profesionales de personas naturales

---

**49%**  
# contratos



**13%**  
\$ compras



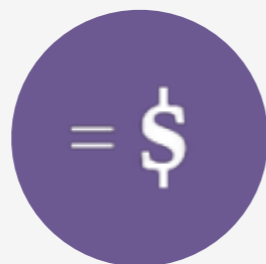
# Condiciones de contratos asimilables a la inclusión en nómina

---



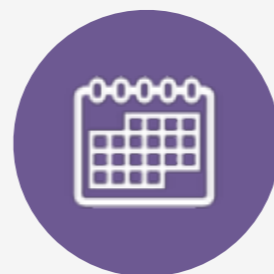
---

**Dedicación  
exclusiva**



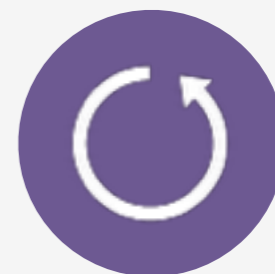
---

**Regularidad  
en pagos**



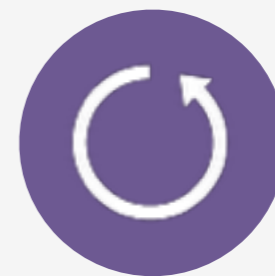
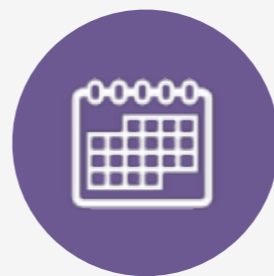
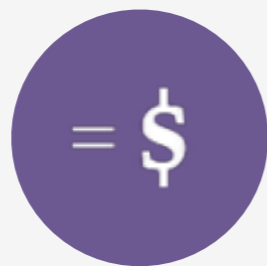
---

**Estabilidad**  
(días con contrato)



---

**Renovación  
periódica**

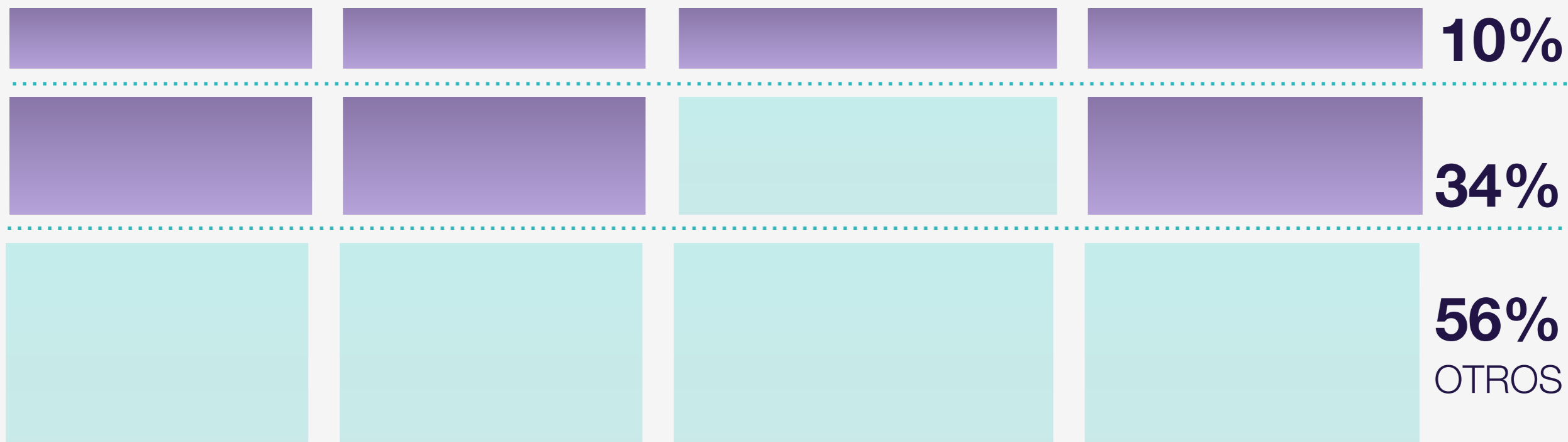


**Dedicación  
exclusiva**

**Regularidad  
en pagos**

**Estabilidad**  
(días con contrato)

**Renovación  
periódica**



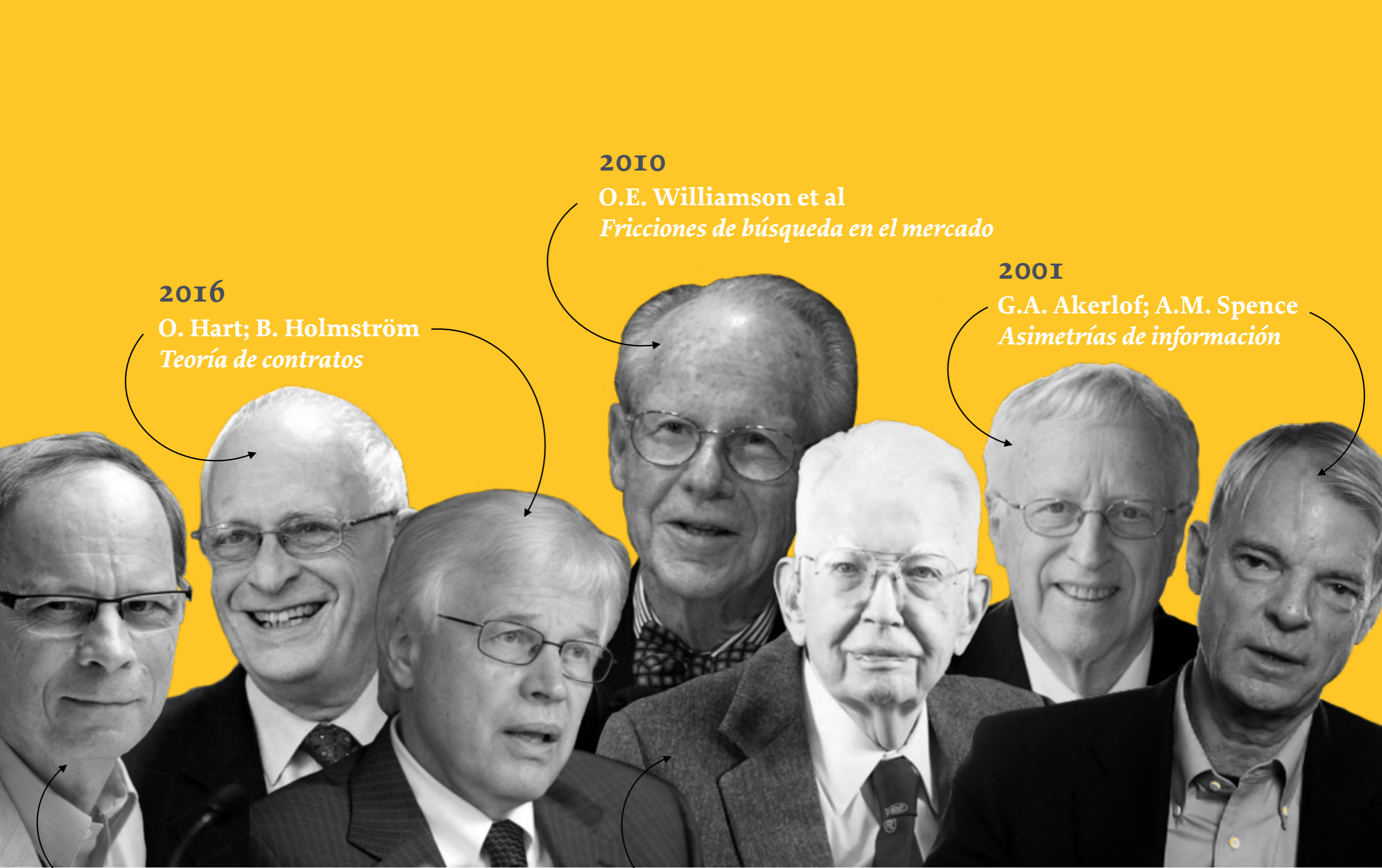
Fuente: SECOP - 2013 - 2014 - 2015

**2.**

**Condiciones que limitan  
oportunismo y promueven  
eficiencia**

---





**2010**

O.E. Williamson et al  
*Fricciones de búsqueda en el mercado*

**2001**

G.A. Akerlof; A.M. Spence  
*Asimetrías de información*

**2016**

O. Hart; B. Holmström  
*Teoría de contratos*

**2014**

J. Tirole  
*Poder de mercado y regulación*

**1991**

R.H. Coase  
*Costos de transacción y derechos de propiedad*



## **Ejemplo 1:** Acuerdos marco

---

### **Eficiencia interna:**

Estado como una sola organización  
Economías de escala

.....

### **Eficiencia mercado:**

Alineación transacción simple  
con estructura simple

## Ejemplo 2: Programa de Alimentación Escolar

---

**ORGANIZACIÓN**



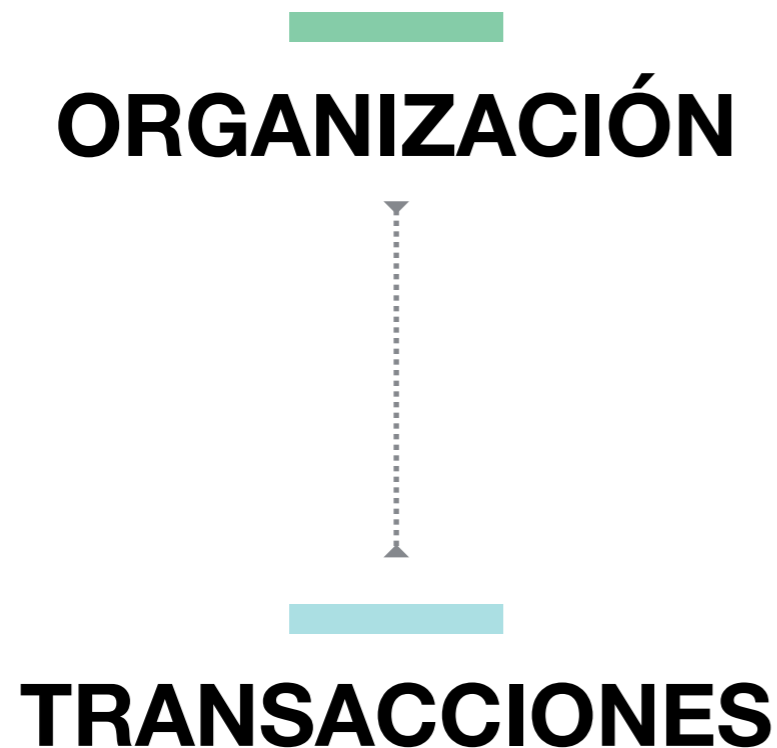
**TRANSACCIONES**

### CONTRATOS CON ALTO RIESGO DE INCUMPLIMIENTO

- ▶ Remuneración independiente del consumo y satisfacción.
- ▶ Lineamientos son una formalidad.
- ▶ Proveedores con bajo riesgo reputacional.
- ▶ Énfasis en la justificación.

# Ejemplo 2: Programa de Alimentación Escolar

---



## AUSENCIA DE DIRECCIÓN Y CONTROL DE LA POLÍTICA

- ▶ Ausencia de *principal*
- ▶ MEN es *autoridad suave*
  - ETCs son autoridad real
  - Alta discrecionalidad
  - Baja Rendición de cuentas
- ▶ No hay economías en uso de conocimiento
- ▶ Ausencia de dirección y control sobre lineamientos técnicos

# NOTAS FINALES...

Compras: un asunto **interdisciplinario**, no sólo legal.

.....

**La organización y las instituciones importan,** no sólo los contratos.